

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации
для самостоятельной работы
обучающихся по дисциплине
«Организация надзорной деятельности
в области безопасности»**

Направление подготовки
20.04.01 Техносферная безопасность

Профиль
«Пожарная безопасность»

Иваново 2023

Мочалов А.М.

Методические рекомендации для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине «Организация надзорной деятельности в области безопасности» (далее – методические рекомендации) по направлению подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность, профиль «Пожарная безопасность» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2023.– 22 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Организация надзорной деятельности в области безопасности» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – магистратура по направлению подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность, советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры государственного надзора и экспертизы пожаров (в составе УНК «Государственный надзор»).

Протокол № __ от «__» _____ 20__ г.

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на заседании методико-педагогического совета Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Протокол № «__» от «____» _____ 2023 г.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Стр.
1.	Введение	4
2.	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	9
2.1	Тема 1. Правовые основы надзорной деятельности в области безопасности	9
2.2	Тема 2. Организационные основы проведения проверок в области безопасности	10
2.3	Тема 3. Основы административно-процессуальной деятельности надзорных органов в области безопасности	12
2.4	Тема 4. Пропаганда и обучение населения в области безопасности	13
2.5	Тема 5. Основы взаимодействия органов государственного надзора	14
3.	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	16
4.	Словарь терминов по дисциплине «Организация надзорной деятельности в области безопасности»	21

ВВЕДЕНИЕ

Цель дисциплины «Организация надзорной деятельности в области безопасности» – изучение базовых, системообразующих правил организации и осуществления надзорной деятельности МЧС России, подготовка специалистов к участию в научно-исследовательской деятельности по организации надзора МЧС России.

Объектами профессиональной деятельности выпускников, освоивших дисциплину «Организация надзорной деятельности в области безопасности», являются:

- системы мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на обеспечение пожарной безопасности, включая профилактику пожаров.

Типы задач профессиональной деятельности, к которым готовятся обучающиеся, освоившие дисциплину «Организация надзорной деятельности в области безопасности»:

- сервисно-эксплуатационный;
- организационно-управленческий;
- экспертный, надзорный и инспекционно-аудиторский;

Обучающийся, освоивший дисциплину «Организация надзорной деятельности в области безопасности», в соответствии с типами задач профессиональной деятельности, на которые ориентирована дисциплина, готов решать следующие задачи профессиональной деятельности:

сервисно-эксплуатационный тип:

– организация деятельности подразделений пожарной охраны при тушении пожаров на объектах защиты и при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

организационно-управленческий тип:

– организация деятельности подразделений по обеспечению пожарной безопасности предприятия, территориально-производственных комплексов и регионов с учетом взаимодействия с государственными органами исполнительной власти;

– участие в решении вопросов рационального размещения новых производств с учетом технико-экономической эффективности мероприятий, направленных на минимизацию пожарного риска;

– организация мероприятий по надзору и контролю выполнения требований пожарной безопасности на объектах экономики и территориальных образованиях в соответствии с действующей нормативно-правовой базой;

– участие в разработке нормативных правовых актов в области пожарной безопасности.

экспертный, надзорный и инспекционно-аудиторский тип:

– проведение экспертизы пожарной безопасности технических проектов, производств, промышленных предприятий и производственно-территориальных комплексов;

- участие в аудиторских работах по вопросам обеспечения пожарной безопасности объектов экономики;
- осуществление надзора за соблюдением требований пожарной безопасности, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение пожарного риска;
- проведение пожарно-технического обследования в составе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструированных объектов.

Литература

а) основная литература:

1. Беденко, С.В. Надзор и контроль в сфере безопасности. Учёт и контроль делящихся материалов: учеб. пособие для магистратуры / С.В. Беденко. – М.: Юрайт, 2016. – 90 с.

2. Шарифуллина, Л.Р., Ляшенко, С.М. Надзор и контроль в сфере техносферной безопасности / Учебное пособие. – Издательство: АГЗ МЧС России, 2016. – 254 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45]

б) дополнительная литература:

3. Макаркин, С.В., Каплан, Я.Б., Пустовалова, Е.И. Надзор и контроль в сфере безопасности: курс лекций (направление подготовки 280700 – «Техносферная безопасность»). – Екатеринбург: Издательство УрИ ГПС МЧС России, 2014. – 167 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45]

4. Гончаренко, Л.П. Управление безопасностью [Текст]: учебное пособие / Л.П. Гончаренко; Е.С. Куценко. – М.: КНОРУС, 2010. – 272 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

5. Корчагин, А.Б. Надёжность технических систем и техногенный риск: учеб. пособие в 2 ч. / А.Б. Корчагин, В.С. Сердюк, А.И. Бокарев – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2011. – ч. 1: Основы теории – 2011. – 227 с. (Гриф «Допущено» МЧС России) [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

6. Корчагин, А.Б. Надёжность технических систем и техногенный риск: учеб. пособие в 2 ч. / А.Б. Корчагин, В.С. Сердюк, А.И. Бокарев – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2011. – ч. II: Практикум – 2011. – 138 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

7. Чулков, Н.А., Деренок А.Н. Надёжность технических систем и техногенный риск: Учебное пособие для студентов и магистрантов, обучающихся по направлению 280700 «Техносферная безопасность». – Томск: Издательство Томского политехнического университета, 2012-150с.

8. Шубин, Р.А. Надёжность технических систем и техногенный риск: учебное пособие / Р.А. Шубин. – Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2012. – 80 с.

9. Надёжность технических систем и техногенный риск: учебное пособие / Харисов Г.Х., Сидоренко Г.Г., Мирзаянц А.В., Резниченко С.А. – Издательство: Академия ГПС МЧС России, Москва, 2014.

в) нормативная литература:

10. Конституция Российской Федерации «Российская газета» от 12 декабря 1993 года.

11. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

12. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

13. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

14. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

15. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 № 390-ФЗ «О безопасности».

16. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

17. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

18. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

19. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 № 975-р «Об утверждении Перечня должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ».

25. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

26. Приказ МЧС России от 2 июля 2021 г. № 424 «Об утверждении

индикативных показателей для федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и индикативных показателей для федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

27. Приказ МЧС России от 7 июня 2021 г. № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

28. Приказ МЧС России от 15 июля 2021 г. № 472 «Об утверждении перечня органов государственного пожарного надзора и их должностных лиц, осуществляющих государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности».

29. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

30. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

31. Приказ МЧС России от 9 февраля 2022 № 78 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

32. Приказ МЧС России от 4 февраля 2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны».

33. Приказ МЧС России от 16 марта 2007 № 140 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями нормативных документов по пожарной безопасности, введения их в действие и применения».

34. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 г. № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной

безопасности».

35. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

г) базы данных, поисковые системы, электронно-библиотечные системы (электронные библиотеки) и электронные образовательные ресурсы

36. Электронная библиотека академии <http://Bibliomchs37.ru>.

37. ЭБС «Юрайт».

38. Национальная электронная библиотека.

39. Цифровая среда Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Общие рекомендации для изучения тем дисциплины

Дисциплина раскрывает вопросы порядка организации и осуществления надзорной деятельности за соблюдением требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Изучайте темы дисциплины с использованием материала лекций и учебной литературы.

Обратите внимание на важность точного запоминания формулировок терминов, которые находятся в нормативной литературе. В будущей профессиональной деятельности, независимо от занимаемой должности, вы будете иметь дело с большим количеством определений. Следует с самого начала изучения данной дисциплины приучать себя к максимально близкому запоминанию определений терминов, это позволит более легко и эффективно ориентироваться в большом количестве нормативных актов и документов.

Для лучшего понимания и запоминания названий нормативных источников, их реквизитов и основных терминов, рекомендуется прибегать к методу составления схем, а также введения системы сокращений при ведении конспекта, например:

- «пр. МЧС» - приказ МЧС России;
- «ОМСУ» - орган местного самоуправления»;
- «ФЗ» - Федеральный закон»;
- «ДЛ» - должностное лицо;
- «ГН» - государственный надзор;
- «ПП РФ» - Постановление Правительства Российской Федерации;

Тема 1. Правовые основы надзорной деятельности в области безопасности

Содержание

Система нормативных документов в области безопасности.

Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, задачи, принципы построения, состав сил и средств.

Становление и развитие федеральных государственных надзоров в области безопасности. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления федеральных государственных надзоров в области безопасности. Цель, задачи и порядок осуществления федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области ГО и защиты от ЧС.

Организация и основные направления деятельности КЧСиПБ.

Организация работы по предупреждению ЧС и повышению устойчивости функционирования организации. Паспорт безопасности предприятия. Готовность систем управления, связи и оповещения. Создание и использование резервов и финансовых и материальных ресурсов. Организация работы объектовых комиссий. Создание нештатных аварийно-спасательных формирований.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема является отправной точкой в изучении дисциплины, понимание общих принципов организации контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации позволит в дальнейшем максимально быстро и эффективно самостоятельно разобрать любой вопрос, связанный с изучением дисциплины. Особое внимание уделите составлению схем (или карт), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы. Для составления схем допускается применять любые разрешенные графические редакторы, для составления карт - рекомендуется использовать средства визуализации (карта памяти - Mind map), разумно в ходе самостоятельной работы создать одну схему, которая будет расширяться по мере изучения тем дисциплины. К моменту завершения изучения курса дисциплины у вас будет карта, кратко отражающая весь пройденный материал, благодаря чему основные положения дисциплины можно будет повторить в короткий срок.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите права и обязанности должностных лиц надзорных органов МЧС России, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность.
2. Перечислите подразделения МЧС России, должностные лица которых осуществляют контрольную (надзорную) деятельность.
3. Раскройте понятие и содержание предмета федерального государственного надзора.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Тема 2. Организационные основы проведения проверок в области безопасности

Содержание

Организация надзора за соблюдением требований в области безопасности. Назначение, цели, виды и периодичность проведения проверок. Порядок проверки и оценки состояния объектов защиты в области безопасности в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в организациях. Ограничения при проведении мероприятий по контролю.

Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов мероприятия по надзору. Общие требования к проверкам по контролю за выполнением действующего

законодательства в области безопасности. Требования к содержанию, оформлению и вручению документов по результатам проверки.

Порядок оформления записей в журнале учёта мероприятий по контролю. Порядок составления акта проверки и оценки состояния защиты в области безопасности. Порядок составления предписания по устранению выявленных нарушений действующего законодательства в области безопасности. Планирование проверок в органах надзорной деятельности. Порядок проведения документарной и выездной плановой проверки.

Данная тема нацелена на изучение правил и принципов работы государственных инспекторов по организации и осуществлению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области гражданской обороны, обратите внимание на взаимосвязь материала, изученного во второй теме: вторая тема раскрывает перечень требований, которые должны соблюдать контролируемые лица на объектах надзора, третья тема – порядок оценки соблюдения этих требований государственными инспекторами.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте порядок планирования контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора.
2. Раскройте порядок подготовки и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора.
3. Раскройте порядок оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Тема 3. Основы административно-процессуальной деятельности надзорных органов в области безопасности

Содержание

Ответственность за нарушение требований действующего законодательства в области безопасности. Нормативные правовые основы применения административных наказаний должностных и юридических лиц за нарушение требований в области безопасности. Подсудность и подведомственность дел об административных правонарушениях в области безопасности

Права и полномочия должностных лиц органов государственного надзора по применению мер пресечения нарушений требований законодательства в области безопасности. Рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении. Составление протокола об административном правонарушении. Административное расследование.

Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области безопасности.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема раскрывает вопросы порядка производства по делам об административных правонарушениях.

Ведение административного производства является одной из обязанностей должностных лиц надзорных органов МЧС России.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите стадии производства по делу об административном правонарушении.
2. Перечислите этапы стадии производства по делу об административном правонарушении «Рассмотрение дела».
3. На какой стадии производства по делу об административном правонарушении принимается решение по делу?
4. На какой стадии происходит пересмотр принятого по делу постановления (решения)?
5. Какая стадия производства по делу об административном правонарушении является необязательной?

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Тема 4. Пропаганда и обучение населения в области безопасности

Содержание

Понятие пропаганды. Виды, формы и средства пропаганды. Основные задачи пропаганды и подготовки населения в области безопасности.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по подготовке населения в области безопасности.

Формирование у населения основ культуры безопасности жизнедеятельности.

Полномочия должностных лиц по подготовке населения в области безопасности. Формы подготовки населения в области безопасности по группам обучаемых. Надзор за организацией и проведением пропаганды и подготовки населения в области безопасности. Организация и проведение обучения в области безопасности. Современные формы и методы обучения в области безопасности.

Цель: изучить порядок осуществления профилактической работы в части касающейся федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций/гражданской обороны.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение правил и принципов работы государственных инспекторов по организации и осуществлению профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций/гражданской обороны.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите и раскройте основы системы профилактики правонарушений в Российской Федерации.

2. Раскройте порядок организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Раскройте порядок проведения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Тема 5. Основы взаимодействия органов государственного надзора

Содержание

Правовые основы совместной деятельности надзорных органов с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области безопасности. Основные направления взаимодействия надзорных органов с федеральными органами исполнительной власти, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области безопасности.

Порядок рассмотрения обращений, виды и формы обращений граждан Российской Федерации. Порядок организации работы с обращениями граждан и организаций по вопросам безопасности в надзорных органах. Регистрация и учёт письменных обращений граждан, рассмотрение обращений. Организация личного приёма граждан. Формирование и хранение дел с материалами по рассмотрению обращений граждан. Совершенствование работы с обращениями граждан и организаций в надзорных органах.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение основ организации взаимодействия контрольных (надзорных) органов между собой, а также с органами власти всех уровней.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

Раскрыть содержание тезисов:

1. Организация работы с обращениями и жалобами граждан по вопросам обеспечения ПБ.
2. Структура органов исполнительной власти и местного самоуправления, их полномочия в области пожарной безопасности.
3. Взаимодействие органов ФГПН с органами власти, организациями и гражданами по вопросам пожарной безопасности.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Критерии оценки устного опроса

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

Критерии оценки тестовых работ

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

Критерии оценки решения задач

Ситуационные и практические задачи представляют собой ситуации из реальных событий, которые обучающийся должен решить правильно и грамотно. Решение задачи оценивается максимально в 5 баллов.

Отметка «5» ставится, если обучающийся дал полное и правильное решение задачи.

Отметка «4» ставится, если обучающийся при выполнении задачи допустил неточности в расчетах, формулировках.

Отметка «3» ставится, если обучающийся представил неполное решение, допустил грубые ошибки, или не полностью решил задачу.

Отметка «2» ставится, если обучающийся представил последовательность решения, но решение оказалось неправильным.

Критерии оценки доклада

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме экзамена) по итогам освоения дисциплины «Организация надзорной деятельности в области безопасности»

Теоретические вопросы

1. Система нормативных документов в области безопасности. (ПК-6, ПК-9, ПК-13, ПК-14)
2. Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, задачи, принципы построения, состав сил и средств. (ПК-6, ПК-9)
3. Становление и развитие федеральных государственных надзоров в области безопасности. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления федеральных государственных надзоров в области безопасности. (ПК-14)
4. Цель, задачи и порядок осуществления федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). (ПК-6, ПК-9)
5. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области ГО и защиты от ЧС. (ПК-6, ПК-9)
6. Организация и основные направления деятельности КЧСиПБ. (ПК-6, ПК-9)
7. Организация работы по предупреждению ЧС и повышению устойчивости функционирования организации. Паспорт безопасности предприятия. (ПК-6, ПК-9)

8. Готовность систем управления, связи и оповещения. (ПК-6, ПК-9)
9. Создание и использование резервов и финансовых и материальных ресурсов. (ПК-6, ПК-9)
10. Организация работы объектовых комиссий. (ПК-6, ПК-9)
11. Создание нештатных аварийно-спасательных формирований. (ПК-6, ПК-9)
12. Организация надзора за соблюдением требований в области безопасности. (ПК-6, ПК-14)
13. Назначение, цели, виды и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий. (ПК-6, ПК-14)
14. Порядок проверки и оценки состояния объектов защиты в области безопасности в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в организациях. (ПК-6, ПК-14)
15. Ограничения при проведении мероприятий по контролю. (ПК-14)
16. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов мероприятия по надзору. (ПК-14)
17. Общие требования к проверкам по контролю за выполнением действующего законодательства в области безопасности. (ПК-14)
18. Требования к содержанию, оформлению и вручению документов по результатам проверки. (ПК-14)
19. Порядок оформления записей в журнале учёта мероприятий по контролю. Порядок составления акта проверки и оценки состояния защиты в области безопасности. (ПК-14)
20. Порядок составления предписания по устранению выявленных нарушений действующего законодательства в области безопасности. (ПК-13, ПК-14)
21. Планирование проверок в органах надзорной деятельности. (ПК-14)
22. Порядок проведения документарной и выездной плановой проверки. (ПК-14)
23. Ответственность за нарушение требований действующего законодательства в области безопасности. (ПК-6, ПК-13)
24. Характеристика нормативно-правовых основ применения административных наказаний должностных и юридических лиц за нарушение требований в области безопасности. (ПК-13)
25. Подсудность и подведомственность дел об административных правонарушениях в области безопасности. (ПК-13)
26. Права и полномочия должностных лиц органов государственного надзора по применению мер пресечения нарушений требований законодательства в области безопасности. (ПК-13)
27. Составление протокола об административном правонарушении в области безопасности. (ПК-13)
28. Административное расследование в области безопасности. (ПК-13)
29. Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области гражданской обороны и защиты от

чрезвычайных ситуаций. (ПК-13)

30. Понятие пропаганды. Виды, формы и средства пропаганды. Основные задачи пропаганды и подготовки населения в области безопасности. (ПК-11)

31. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по подготовке населения в области безопасности. (ПК-6)

32. Формирование у населения основ культуры безопасности жизнедеятельности. (ПК-11)

33. Полномочия должностных лиц по подготовке населения в области безопасности. (ПК-11)

34. Формы подготовки населения в области безопасности по группам обучаемых. (ПК-11)

35. Надзор за организацией и проведением пропаганды и подготовки населения в области безопасности. (ПК-11)

36. Современные формы и методы обучения в области безопасности. (ПК-11)

37. Правовые основы совместной деятельности надзорных органов с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области безопасности. (ПК-9)

38. Основные направления взаимодействия надзорных органов с федеральными органами исполнительной власти, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области безопасности. (ПК-9)

39. Порядок рассмотрения обращений, виды и формы обращений граждан Российской Федерации. (ПК-9)

40. Порядок организации работы с обращениями граждан и организаций по вопросам безопасности в надзорных органах. (ПК-9)

41. Регистрация и учёт письменных обращений граждан, рассмотрение обращений. (ПК-9)

42. Организация личного приёма граждан. (ПК-9)

**Перечень практических заданий (задач, навыков, нормативов и т.п.)
для проведения промежуточной аттестации (в форме экзамена)
по итогам освоения дисциплины «Организация надзорной деятельности в
области безопасности»**

1. Составить протокол об административном правонарушении, связанном с нарушением требований пожарной безопасности (гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций). (ПК-6, ПК-13, ПК-14)

2. Составить постановление по делу об административном правонарушении, связанном с нарушением требований пожарной безопасности. (ПК-13, ПК-14)

3. Составить акт проверки по результатам проверки соблюдения требований пожарной безопасности на объекте защиты (гражданской обороны, защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций). (ПК-6, ПК-13, ПК-14)

4. Составить предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности (гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций). (ПК-6, ПК-13, ПК-14)

5. Составить решение о проведении проверки соблюдения требований пожарной безопасности (гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций). на объекте защиты. (ПК-6, ПК-13, ПК-14)

6. Составить текст беседы о необходимости соблюдения требований пожарной безопасности. (ПК-11)

7. Заполнить карточку учета консультации гражданина по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности (гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций). (ПК-11)

8. Составить проект соглашения о взаимодействии между подразделением главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и органом власти субъекта Российской Федерации. (ПК-9)

Словарь терминов по дисциплине «Организация надзорной деятельности в области безопасности»

Ведомственный пожарный контроль - деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

Государственный контроль (надзор) - деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.

Нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) - оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и проверка соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима, проводимые не заинтересованным в результатах оценки или проверки экспертом в области оценки пожарного риска.

Нормативные документы по пожарной безопасности - национальные стандарты Российской Федерации, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Обучение мерам пожарной безопасности - организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни.

Объект защиты - объект, требующий применения средств и способов для предотвращения возникновения, развития и ликвидации пожара.

Обязательные требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Особый противопожарный режим - дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами

местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях.

Первичные меры пожарной безопасности - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.

Подтверждение соответствия в области пожарной безопасности - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, документов по стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, норм пожарной безопасности или условиям договоров.

Пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Противопожарная пропаганда - информирование общества о путях обеспечения пожарной безопасности.

Противопожарный режим - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Профилактика пожаров - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий.

Система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

Управление в области пожарной безопасности - деятельность органов, участвующих в соответствии с законодательством Российской Федерации в обеспечении пожарной безопасности.

Эксперт в области оценки пожарного риска - должностное лицо, аттестованное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляющее деятельность в области оценки пожарного риска, обладающее специальными знаниями в области пожарной безопасности, необходимыми для проведения независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), и уполномоченное на подписание заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности).