

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-  
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ  
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации  
для самостоятельной работы  
обучающихся по дисциплине  
«Организация надзорной деятельности  
в области безопасности»**

Направление подготовки  
38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Профиль  
«Организация управления в РСЧС»

**Иваново 2024**

**Мочалов А.М.**

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Организация надзорной деятельности в области безопасности» для обучающихся (далее – методические рекомендации) по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», профиль «Организация управления в РСЧС» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2024.– 21 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Организация надзорной деятельности в области безопасности» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры название кафедры государственного надзора и экспертизы пожаров (в составе УНК «Государственный надзор»).

Протокол №      от           2024 г.

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на заседании методико-педагогического совета Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Протокол №      от           2024 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Стр.
1.	Введение	4
2.	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	8
2.1	Тема 1. Правовые основы надзорной деятельности в области безопасности	8
2.2	Тема 2. Требования гражданской обороны, предъявляемые к объектам надзора	9
2.3	Тема 3. Основы административно-процессуальной деятельности надзорных органов в области безопасности	11
2.4	Тема 4. Пропаганда и обучение населения в области безопасности	12
2.5	Тема 5. Основы взаимодействия органов государственного надзора	13
3.	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	15
4.	Словарь терминов по дисциплине «Организация надзорной деятельности в области безопасности»	18

## ВВЕДЕНИЕ

Цель освоения дисциплины «Организация надзорной деятельности в области безопасности» – изучение базовых, системообразующих правил организации и осуществления надзорной деятельности МЧС России, подготовка специалистов к участию в научно-исследовательской деятельности по организации надзора МЧС России.

Объектами профессиональной деятельности обучающихся, освоивших дисциплину «Организация надзорной деятельности в области безопасности», являются:

- органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные предприятия и учреждения, некоммерческие и коммерческие организации, международные организации и международные органы управления, иные организации, подразделения по связям с государственными и муниципальными органами и гражданами, учебные заведения, научные организации.

## Литература

### а) основная литература:

1. Беденко, С.В. Надзор и контроль в сфере безопасности. Учёт и контроль делящихся материалов: учеб. пособие для магистратуры / С.В. Беденко. – М.: Юрайт, 2016. – 90 с.

2. Шарифуллина, Л.Р., Ляшенко, С.М. Надзор и контроль в сфере техносферной безопасности / Учебное пособие. – Издательство: АГЗ МЧС России, 2016. – 254 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45]

### б) дополнительная литература:

1. Макаркин, С.В., Каплан, Я.Б., Пустовалова, Е.И. Надзор и контроль в сфере безопасности: курс лекций (направление подготовки 280700 – «Техносферная безопасность»). – Екатеринбург: Издательство УрИ ГПС МЧС России, 2014. – 167 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45]

2. Гончаренко, Л.П. Управление безопасностью [Текст]: учебное пособие / Л.П. Гончаренко; Е.С. Куценко. – М.: КНОРУС, 2010. – 272 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

3. Корчагин, А.Б. Надёжность технических систем и техногенный риск: учеб. пособие в 2 ч. / А.Б. Корчагин, В.С. Сердюк, А.И. Бокарев – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2011. – ч. 1: Основы теории – 2011. – 227 с. (Гриф «Допущено» МЧС России) [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

4. Корчагин, А.Б. Надёжность технических систем и техногенный риск: учеб. пособие в 2 ч. / А.Б. Корчагин, В.С. Сердюк, А.И. Бокарев – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2011. – ч. II: Практикум – 2011. – 138 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

5. Чулков, Н.А., Деренок А.Н. Надежность технических систем и техногенный риск: Учебное пособие для студентов и магистрантов,

обучающихся по направлению 280700 «Техносферная безопасность». – Томск: Издательство Томского политехнического университета, 2012-150с.

6. Шубин, Р.А. Надёжность технических систем и техногенный риск: учебное пособие / Р.А. Шубин. – Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2012. – 80 с.

7. Надёжность технических систем и техногенный риск: учебное пособие /Харисов Г.Х., Сидоренко Г.Г., Мирзаянц А.В., Резниченко С.А. – Издательство: Академия ГПС МЧС России, Москва, 2014.

в) нормативная литература:

8. Конституция РФ «Российская газета» от 12 декабря 1993 [«Гарант»].

9. Федеральный закон от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [«Гарант»].

10. Федеральный закон от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [«Гарант»].

11. Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [«Гарант»].

12. Федеральный закон от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [«Гарант»].

13. Федеральный закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [«Гарант»].

14. Федеральный закон от 2 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [«Гарант»].

15. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].

16. Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 № 247-ФЗ [«Гарант»].

17. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

18. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

19. Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 № 725 «Положение о взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» [«Гарант»].

20. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» [«Гарант»].

21. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям» [«Гарант»].

22. Постановление Правительства РФ от 6 марта 2021 г. № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [«Гарант»].

23. Распоряжение Правительства РФ от 19 апреля 2016 года №724-р «О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация» [«Гарант»].

24. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» [«Гарант»].

25. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» [«Гарант»].

26. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 июня 2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].

27. Приказ Минэкономразвития России от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [«Гарант»].

г) базы данных, поисковые системы, электронно-библиотечные системы (электронные библиотеки) и электронные образовательные ресурсы

1. [www.gost.ru](http://www.gost.ru).

2. [www.pravo.ru](http://www.pravo.ru).

3. [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru).

4. [www.neicon.ru](http://www.neicon.ru).

5. [www.iprbookshop.ru](http://www.iprbookshop.ru).

6. Цифровая среда Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

7. Электронная библиотека академии <http://Bibliomchs37.ru>.

8. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45.

9. Справочно-правовая система Гарант: электронный ресурс.

10. Интернет-журнал «Технологии техносферной безопасности»: <http://ipb.mos.ru/ttb>.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Общие рекомендации для изучения тем дисциплины**

Дисциплина раскрывает вопросы порядка организации и осуществления надзорной деятельности за соблюдением требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Изучайте темы дисциплины с использованием материала лекций и учебной литературы.

Обратите внимание на важность точного запоминания формулировок терминов, которые находятся в нормативной литературе. В будущей профессиональной деятельности, независимо от занимаемой должности, вы будете иметь дело с большим количеством определений. Следует с самого начала изучения данной дисциплины приучать себя к максимально близкому запоминанию определений терминов, это позволит более легко и эффективно ориентироваться в большом количестве нормативных актов и документов.

Для лучшего понимания и запоминания названий нормативных источников, их реквизитов и основных терминов, рекомендуется прибегать к методу составления схем, а также введения системы сокращений при ведении конспекта, например:

- «пр. МЧС» - приказ МЧС России;
- «ОМСУ» - орган местного самоуправления»;
- «ФЗ» - Федеральный закон»;
- «ДЛ» - должностное лицо;
- «ГН» - государственный надзор;
- «ПП РФ» - Постановление Правительства Российской Федерации;

### **Тема 1. Правовые основы надзорной деятельности в области безопасности**

#### **Содержание**

Система нормативных документов в области безопасности.

Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, задачи, принципы построения, состав сил и средств.

Становление и развитие федеральных государственных надзоров в области безопасности. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления федеральных государственных надзоров в области безопасности. Цель, задачи и порядок осуществления федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области ГО и защиты от ЧС.

Организация и основные направления деятельности КЧСиПБ.

Организация работы по предупреждению ЧС и повышению устойчивости функционирования организации. Паспорт безопасности предприятия. Готовность систем управления, связи и оповещения. Создание и использование

резервов и финансовых и материальных ресурсов. Организация работы объектовых комиссий. Создание нештатных аварийно-спасательных формирований.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

Данная тема является отправной точкой в изучении дисциплины, понимание общих принципов организации контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации позволит в дальнейшем максимально быстро и эффективно самостоятельно разобрать любой вопрос, связанный с изучением дисциплины. Особое внимание уделите составлению схем (или карт), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы. Для составления схем допускается применять любые разрешенные графические редакторы, для составления карт - рекомендуется использовать средства визуализации (карта памяти - Mind map), разумно в ходе самостоятельной работы создать одну схему, которая будет расширяться по мере изучения тем дисциплины. К моменту завершения изучения курса дисциплины у вас будет карта, кратко отражающая весь пройденный материал, благодаря чему основные положения дисциплины можно будет повторить в короткий срок.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Перечислите права и обязанности должностных лиц надзорных органов МЧС России, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность.
2. Перечислите подразделения МЧС России, должностные лица которых осуществляют контрольную (надзорную) деятельность.
3. Раскройте понятие и содержание предмета федерального государственного надзора.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

## **Тема 2. Организационные основы проведения проверок в области безопасности**

### **Содержание**

Организация надзора за соблюдением требований в области безопасности. Назначение, цели, виды и периодичность проведения проверок. Порядок проверки и оценки состояния объектов защиты в области безопасности в федеральных органах исполнительной власти, органах



исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в организациях. Ограничения при проведении мероприятий по контролю.

Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов мероприятия по надзору. Общие требования к проверкам по контролю за выполнением действующего законодательства в области безопасности. Требования к содержанию, оформлению и вручению документов по результатам проверки.

Порядок оформления записей в журнале учёта мероприятий по контролю. Порядок составления акта проверки и оценки состояния защиты в области безопасности. Порядок составления предписания по устранению выявленных нарушений действующего законодательства в области безопасности. Планирование проверок в органах надзорной деятельности. Порядок проведения документальной и выездной плановой проверки.

Данная тема нацелена на изучение правил и принципов работы государственных инспекторов по организации и осуществлению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области гражданской обороны, обратите внимание на взаимосвязь материала, изученного во второй теме: вторая тема раскрывает перечень требований, которые должны соблюдать контролируемые лица на объектах надзора, третья тема – порядок оценки соблюдения этих требований государственными инспекторами.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Раскройте порядок планирования контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора.
2. Раскройте порядок подготовки и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора.
3. Раскройте порядок оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора.

### **Практические задания для самостоятельного выполнения**

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

### **Тема 3. Основы административно-процессуальной деятельности надзорных органов в области безопасности**

#### **Содержание**

Ответственность за нарушение требований действующего законодательства в области безопасности. Нормативные правовые основы применения административных наказаний должностных и юридических лиц за нарушение требований в области безопасности. Подсудность и подведомственность дел об административных правонарушениях в области безопасности

Права и полномочия должностных лиц органов государственного надзора по применению мер пресечения нарушений требований законодательства в области безопасности. Рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении. Составление протокола об административном правонарушении. Административное расследование.

Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области безопасности.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

Данная тема раскрывает вопросы порядка производства по делам об административных правонарушениях.

Ведение административного производства является одной из обязанностей должностных лиц надзорных органов МЧС России.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Перечислите стадии производства по делу об административном правонарушении.
2. Перечислите этапы стадии производства по делу об административном правонарушении «Рассмотрение дела».
3. На какой стадии производства по делу об административном правонарушении принимается решение по делу?

4. На какой стадии происходит пересмотр принятого по делу постановления (решения)?

5. Какая стадия производства по делу об административном правонарушении является необязательной?

### **Практические задания для самостоятельного выполнения**

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

## **Тема 4. Пропаганда и обучение населения в области безопасности**

### **Содержание**

Понятие пропаганды. Виды, формы и средства пропаганды. Основные задачи пропаганды и подготовки населения в области безопасности.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по подготовке населения в области безопасности.

Формирование у населения основ культуры безопасности жизнедеятельности.

Полномочия должностных лиц по подготовке населения в области безопасности. Формы подготовки населения в области безопасности по группам обучаемых. Надзор за организацией и проведением пропаганды и подготовки населения в области безопасности. Организация и проведение обучения в области безопасности. Современные формы и методы обучения в области безопасности.

**Цель:** изучить порядок осуществления профилактической работы в части касающейся федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций/гражданской обороны.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

Данная тема нацелена на изучение правил и принципов работы государственных инспекторов по организации и осуществлению профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций/гражданской обороны.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Перечислите и раскройте основы системы профилактики правонарушений в Российской Федерации.
2. Раскройте порядок организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
3. Раскройте порядок проведения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **Практические задания для самостоятельного выполнения**

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

## **Тема 5. Основы взаимодействия органов государственного надзора**

### **Содержание**

Правовые основы совместной деятельности надзорных органов с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области безопасности. Основные направления взаимодействия надзорных органов с федеральными органами исполнительной власти, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области безопасности.

Порядок рассмотрения обращений, виды и формы обращений граждан Российской Федерации. Порядок организации работы с обращениями граждан и организаций по вопросам безопасности в надзорных органах. Регистрация и учёт письменных обращений граждан, рассмотрение обращений. Организация личного приёма граждан. Формирование и хранение дел с материалами по рассмотрению обращений граждан. Совершенствование работы с обращениями граждан и организаций в надзорных органах.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

Данная тема нацелена на изучение основ организации взаимодействия контрольных (надзорных) органов между собой, а также с органами власти всех уровней.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Организация работы с обращениями и жалобами граждан по вопросам обеспечения ПБ.
2. Структура органов исполнительной власти и местного самоуправления, их полномочия в области пожарной безопасности.
3. Взаимодействие органов ФГПН с органами власти, организациями и гражданами по вопросам пожарной безопасности.

### **Практические задания для самостоятельного выполнения**

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

### **Критерии оценки устного опроса**

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

### **Критерии оценки тестовых работ**

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

### **Критерии оценки решения задач**

Ситуационные и практические задачи представляют собой ситуации из реальных событий, которые обучающийся должен решить правильно и грамотно. Решение задачи оценивается максимально в 5 баллов.

Отметка «5» ставится, если обучающийся дал полное и правильное решение задачи.

Отметка «4» ставится, если обучающийся при выполнении задачи допустил неточности в расчетах, формулировках.

Отметка «3» ставится, если обучающийся представил неполное решение, допустил грубые ошибки, или не полностью решил задачу.

Отметка «2» ставится, если обучающийся представил последовательность

решения, но решение оказалось неправильным.

### **Критерии оценки доклада**

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

### **Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме экзамена) по итогам освоения дисциплины «Организация надзорной деятельности в области безопасности»**

#### **Теоретические вопросы**

1. Система нормативных документов в области безопасности.
2. Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, задачи, принципы построения, состав сил и средств.
3. Становление и развитие федеральных государственных надзоров в области безопасности. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления федеральных государственных надзоров в области безопасности.
4. Цель, задачи и порядок осуществления федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).
5. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области ГО и защиты от ЧС.
6. Организация и основные направления деятельности КЧСиПБ.
7. Организация работы по предупреждению ЧС и повышению устойчивости функционирования организации. Паспорт безопасности

предприятия.

8. Готовность систем управления, связи и оповещения.
9. Создание и использование резервов и финансовых и материальных ресурсов.
10. Организация работы объектовых комиссий.
11. Создание нештатных аварийно-спасательных формирований.
12. Организация надзора за соблюдением требований в области безопасности.
13. Назначение, цели, виды и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
14. Порядок проверки и оценки состояния объектов защиты в области безопасности в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в организациях.
15. Ограничения при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
16. Этапы контрольных (надзорных) мероприятий: подготовка; порядок и методика проведения; порядок оформления результатов.
17. Требования к содержанию, оформлению и вручению документов по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.
18. Порядок составления предписания по устранению выявленных нарушений действующего законодательства в области безопасности.
19. Планирование контрольных (надзорных) мероприятий в органах надзорной деятельности.
20. Порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
21. Ответственность за нарушение требований действующего законодательства в области безопасности.
22. Характеристика нормативно-правовых основ применения административных наказаний должностных и юридических лиц за нарушение требований в области безопасности.
23. Подсудность и подведомственность дел об административных правонарушениях в области безопасности.
24. Права и полномочия должностных лиц органов государственного надзора по применению мер пресечения нарушений требований законодательства в области безопасности.
25. Составление протокола об административном правонарушении в области безопасности.
26. Административное расследование в области безопасности.
27. Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.
28. Понятие пропаганды. Виды, формы и средства пропаганды. Основные задачи пропаганды и подготовки населения в области безопасности.
29. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного



самоуправления и организаций по подготовке населения в области безопасности.

30. Формирование у населения основ культуры безопасности жизнедеятельности.

31. Полномочия должностных лиц по подготовке населения в области безопасности.

32. Формы подготовки населения в области безопасности по группам обучаемых.

33. Надзор за организацией и проведением пропаганды и подготовки населения в области безопасности.

34. Современные формы и методы обучения в области безопасности.

35. Правовые основы совместной деятельности надзорных органов с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области безопасности.

36. Основные направления взаимодействия надзорных органов с федеральными органами исполнительной власти, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области безопасности.

37. Порядок рассмотрения обращений, виды и формы обращений граждан Российской Федерации.

38. Порядок организации работы с обращениями граждан и организаций по вопросам безопасности в надзорных органах.

39. Регистрация и учёт письменных обращений граждан, рассмотрение обращений.

40. Организация личного приёма граждан.

### Практические задания

1. Составить решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

2. Составить проект ежегодного плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий за соблюдением обязательных требований гражданской обороны (защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций).

3. Составить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций).

4. Составить акт о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

5. Составить предписание об устранении нарушений обязательных требований в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций).

6. Составить протокол об административном правонарушении.

## **СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ**

### **ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ОСНОВЫ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ»**

1. государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в Российской Федерации - деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений;

2. Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - предмет контроля):

1) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;

2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;

3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Объектами государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

4. пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

5. пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

6. обязательные требования пожарной безопасности (далее - требования пожарной безопасности) - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности;

7. нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

8. противопожарный режим - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности;

9. меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

10. нормативные документы по пожарной безопасности - национальные стандарты Российской Федерации, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности;

11. профилактика пожаров - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

12. особый противопожарный режим - дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях;

13. противопожарная пропаганда - информирование общества о путях обеспечения пожарной безопасности;

14. обучение мерам пожарной безопасности - организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни;

15. независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) - оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и проверка соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима, проводимые не заинтересованным в результатах оценки или проверки экспертом в области оценки пожарного риска;

16. эксперт в области оценки пожарного риска - должностное лицо, аттестованное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляющее деятельность в области оценки пожарного риска, обладающее специальными знаниями в области пожарной безопасности,

необходимыми для проведения независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), и уполномоченное на подписание заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности);

17. заведомо ложное заключение о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности) - заключение о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности), подготовленное без проведения независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) или подготовленное после ее проведения, но противоречащее содержанию материалов, представленных эксперту в области оценки пожарного риска, состоянию пожарной безопасности объекта защиты, в отношении которого проведена независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности), фактическому соблюдению организациями и гражданами противопожарного режима;

18. чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

19. предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения;

20. специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей - это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения;

21. режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

22. оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и

необходимости проведения мероприятий по защите;

23. информирование населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности;

24. комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций - это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах;

25. критически важный объект - это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения;

26. потенциально опасный объект - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек;

27. подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций - это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.