

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-  
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ  
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации  
для самостоятельной работы  
обучающихся по дисциплине  
«Государственный надзор»**

(Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное  
управление»)

**Иваново**

**Богданов И.А.**

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Государственный надзор» для обучающихся (далее – методические рекомендации) по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2021. – 20 с.

Методические рекомендации «Государственный надзор» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры заседании кафедры государственного надзора и экспертизы пожаров (в составе УНК «Государственный надзор»).

Протокол № 5 от «29» октября 2021 г.

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на заседании методико-педагогического совета Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Протокол № «7» от «12» ноября 2021 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п		Стр.
1	Введение	4
2	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	7
2.1	Тема 1. Правовые основы организации и осуществления государственного надзора и контроля в РФ	7
2.2	Тема 2. Административно-юрисдикционная деятельность органов государственного надзора и контроля и их должностных лиц	8
2.3	Тема 3. Государственный надзор в системе МЧС России	9
2.4	Тема 4. Государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	10
2.5	Тема 5. Общие принципы осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	11
2.6	Тема 6. Противодействие коррупции и защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	12
3	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	13
4	Словарь терминов по дисциплине «Надзор и контроль в сфере безопасности»	18

## **ВВЕДЕНИЕ**

Цель изучения дисциплины состоит в формировании теоретических представлений о характере и методах надзорно-профилактической деятельности должностных лиц надзорных органов МЧС России, а также форме и методах осуществления государственного надзора и контроля в различных сферах правоприменительной деятельности территориальных отделов надзорной деятельности МЧС России.

Объектами профессиональной деятельности обучающихся, освоивших дисциплину «Государственный надзор», являются:

- органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления,
- государственные и муниципальные предприятия и учреждения,
- общественные организации,
- некоммерческие и коммерческие организации,
- международные организации,
- научные и образовательные организации.

Вид профессиональной деятельности, к которому готовятся обучающиеся, освоившие дисциплину «Государственный надзор»:

- организационно-управленческая.

Обучающийся, освоивший дисциплину «Государственный надзор», в соответствии с видом профессиональной деятельности, на который ориентирована дисциплина, готов решать следующие профессиональные задачи:

- организационно-управленческая деятельность:
- организационное обеспечение деятельности лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы;
- организационно-административное обеспечение деятельности государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций;
- организация взаимодействия с внешними организациями и гражданами;
- обеспечение исполнения основных функций, административных регламентов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций.

## Литература

## б) основная литература

1. Коноваленко Е.П., Лазарев А.А., Мочалов А.М. Административно - юрисдикционная деятельность надзорных органов МЧС России: электронное учебное пособие. – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2016. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].
2. Надзор и контроль в сфере техносферной безопасности. Учебное пособие / Л.Р. Шарифуллина, С.М. Ляшенко. – Химки: АГЗ МЧС России, 2015. – 238 с.
3. Седнев В. А. и др. С28 Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. / В. А. Седнев, С. И. Воронов, Н. И. Седых. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2015. – 157 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

## в) нормативная литература

1. Конституция Российской Федерации «Российская газета» от 12 декабря 1993 года. [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
2. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
3. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
4. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
5. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
6. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 № 390-ФЗ «О безопасности». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
7. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
8. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
9. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определённому классу (категории) опасности». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

11. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

12. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

14. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации». [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

г) базы данных, поисковые системы, электронно-библиотечные системы (электронные библиотеки) и электронные образовательные ресурсы:

16. [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru)

17. Электронная библиотека академии <http://Bibliomchs37.ru>.

18. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45

19. Цифровая среда академии.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Тема 1. Правовые основы организации и осуществления государственного надзора и контроля в РФ**

#### **Содержание темы**

Государственный надзор как деятельность уполномоченных государственных органов по проверке соблюдения исполнения законов и иных нормативных актов поднадзорными объектами, осуществляемую в пределах установленной компетенции.

Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль и надзор.

Законодательные принципы организации и осуществления государственного надзора и контроля.

Основные положения законодательства о надзоре (контроле). Презумпция добросовестности юридического лица и индивидуального предпринимателя. Порядок проведения мероприятий по надзору (контролю). Обязанности государственных органов при их проведении. Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на защиту своих интересов.

Разграничение полномочий контрольно-надзорных органов и координация их служебной деятельности. Место и роль органов государственного надзора и контроля в системе государственного управления.

Контроль за деятельностью органов государственного надзора и контроля. Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Виды профилактических мероприятий.

#### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль и надзор», «Законодательные принципы организации и осуществления государственного надзора и контроля», «Презумпция добросовестности юридического лица и индивидуального предпринимателя», «Особенности проверки выполнения проверяемым субъектом обязательных требований в соответствии с компетенцией государственного органа», «Разграничение полномочий контрольно-надзорных органов и координация их служебной деятельности», «Место и роль органов государственного надзора и контроля в системе государственного управления».

#### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Государственный надзор.

2. Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль и надзор.

3. Законодательные принципы организации и осуществления государственного надзора и контроля.

4. Порядок проведения мероприятий по надзору (контролю).

5. Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

6. Виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

7. Виды профилактических мероприятий.

## **Тема 2. Административно-юрисдикционная деятельность органов государственного надзора и контроля и их должностных лиц**

### **Содержание темы**

Комплекс мер по предупреждению и пресечению выявленных правонарушений. Выдача предписаний об устранении выявленных нарушений.

Временный запрет деятельности, представляющий опасность для жизни, здоровья, имущества граждан.

Привлечение к административной ответственности, предусмотренной КоАП РФ.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Комплекс мер по предупреждению и пресечению выявленных правонарушений».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Комплекс мер по предупреждению и пресечению выявленных правонарушений.

2. Выдача предписаний об устранении выявленных нарушений.

3. Временный запрет деятельности, представляющий опасность для жизни, здоровья, имущества граждан.

4. Привлечение к административной ответственности, предусмотренной КоАП РФ.

### **Типы практических заданий**

1. Составить протокол об административном правонарушении.

2. Вынести постановление об административном правонарушении.



### **Тема 3. Государственный надзор в системе МЧС России**

#### **Содержание темы**

Понятие единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Структура единой системы государственных надзоров МЧС России. Федеральный государственный пожарный надзор. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Государственный надзор в области гражданской обороны.

Основные принципы деятельности государственных надзоров, входящих в единую систему.

Цели и задачи государственных надзоров, входящих в единую систему.

Объект и предмет контрольной (надзорной) деятельности.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять надзорные функции, их права и обязанности.

#### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Структура единой системы государственных надзоров МЧС России», «Основные принципы деятельности государственных надзоров, входящих в единую систему», «Должностные лица, уполномоченные осуществлять надзорные функции, и их права».

#### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Концепция единых государственных надзоров в МЧС России.
2. Основные принципы деятельности и задачи государственных надзоров.
3. Объекты и предмет надзорной деятельности.
4. Полномочия органов власти, организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны.
5. Полномочия органов власти, организаций, права и обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
6. Обеспечение пожарной безопасности на территории Российской Федерации.

## **Тема 4. Государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

### **Содержание темы**

Цели и задачи гражданской обороны. Правовое регулирование в области гражданской обороны. Основные понятия. Государственный надзор в области гражданской обороны: цели, задачи.

Полномочия органов власти, организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны.

Основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: цели, задачи. Основные понятия.

Полномочия органов власти, организаций, права и обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Работа территориального органа МЧС России по вопросам осуществления надзора в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Международные договоры Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Полномочия органов власти, организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны», «Полномочия органов власти, организаций, права и обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», «Международные договоры Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Государственный надзор в области гражданской обороны: цели, задачи.
2. Полномочия органов власти, организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны.
3. Основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
4. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: цели, задачи.

## **Тема 5. Общие принципы осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

### **Содержание темы**

Виды контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Виды профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Порядок осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

«Виды контрольных (надзорных) мероприятий».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Виды контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.
2. Виды профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.
3. Порядок осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

### **Типы практических заданий**

1. Составить решение органа федерального государственного надзора в области гражданской обороны о проведении плановой проверки.
2. Составить акт проверки органом федерального государственного надзора в области гражданской обороны.
3. Составить предписание по устранению нарушений обязательных требований в области гражданской обороны.

## **Тема 6. Противодействие коррупции и защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля**

### **Содержание темы**

Основные принципы противодействия коррупции. Меры по профилактике коррупции. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Ответственность юридических, должностных и физических лиц за коррупционные правонарушения.

Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе.

Общие понятия и принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защита их прав.

Режим постоянного государственного контроля (надзора). Объекты повышенной опасности. Порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора).

Права и обязанности физических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора). Защита прав физических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Ответственность юридических, должностных и физических лиц за коррупционные правонарушения», «Режим постоянного государственного контроля (надзора)», «Объекты повышенной опасности. Порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора)».

### **Вопросы для самоконтроля**

Раскрыть содержание тезисов:

1. Основные принципы противодействия коррупции.
2. Меры по профилактике коррупции.
3. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.
4. Ответственность юридических, должностных и физических лиц за коррупционные правонарушения.
5. Защита прав физических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

### **Критерии оценки устного опроса**

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

### **Критерии оценки тестовых работ**

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

### **Критерии оценки решения задач**

Ситуационные и практические задачи представляют собой ситуации из реальных событий, которые обучающийся должен решить правильно и грамотно. Решение задачи оценивается максимально в 5 баллов.

Отметка «5» ставится, если обучающийся дал полное и правильное решение задачи.

Отметка «4» ставится, если обучающийся при выполнении задачи допустил неточности в расчетах, формулировках.

Отметка «3» ставится, если обучающийся представил неполное решение, допустил грубые ошибки, или не полностью решил задачу.

Отметка «2» ставится, если обучающийся представил последовательность решения, но решение оказалось неправильным.

### **Критерии оценки доклада**

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

### **Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме экзамена) по итогам освоения дисциплины «Государственный надзор»**

Теоретические вопросы:

1. Основные принципы обеспечения безопасности.
2. Государственная политика в области обеспечения безопасности.
3. Международное сотрудничество в области обеспечения безопасности.
4. Система контрольной (надзорной) деятельности в РФ.
5. Полномочия президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности.
6. Полномочия палат Федерального собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности.
7. Полномочия Федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.
8. Функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в области обеспечения безопасности.
9. Основные задачи и функции Совета Безопасности РФ.
10. Основные принципы деятельности и задачи государственных надзоров МЧС России.

11. Правовое регулирование отношений в области гражданской обороны.
12. Полномочия Президента Российской Федерации в области гражданской обороны.
13. Полномочия Правительства Российской Федерации в области гражданской обороны.
14. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны.
15. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны.
16. Полномочия организаций в области гражданской обороны.
17. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.
18. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны.
19. Предмет государственного надзора в области гражданской обороны.
20. Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
21. Полномочия Президента Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
22. Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
23. Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
24. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
25. Обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
26. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
27. Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
28. Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
29. Предмет государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
30. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
31. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны.
32. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
33. Порядок отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска.
34. Общие понятия и принципы защиты прав юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

35. Гарантии и защита прав контролируемых лиц.

36. Виды административных наказаний, налагаемых на граждан, должностных лиц и юридических лиц за нарушения требований в области гражданской обороны.

37. Виды административных наказаний, налагаемых на граждан, должностных лиц и юридических лиц за нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

38. Периодичность и продолжительность проведения проверок органами ФГПН в области гражданской обороны.

39. Периодичность и продолжительность проведения проверок органами ФГПН в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

40. Организация и проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий органами ФГПН в области гражданской обороны.

41. Организация и проведение плановой контрольных (надзорных) мероприятий органами ФГПН в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

42. Организация и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий органами ФГПН в области гражданской обороны.

43. Организация и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий органами ФГПН в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

44. Обязанности государственных инспекторов ФГПН в области гражданской обороны.

45. Права государственных инспекторов ФГПН в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

46. Обязанности государственных инспекторов ФГПН в области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

47. Права и обязанности физических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора).

48. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

49. Задачи производства по делам об административных правонарушениях.

50. Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях.

51. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности.

52. Полномочия должностных лиц при возбуждении дела об административном правонарушении.

53. Рассмотрение дела об административном правонарушении.

54. Возбуждение дела об административном правонарушении.

55. Принятие и объявление постановления по делу об административном правонарушении.



Типы практических заданий:

1. Составить решение органа федерального государственного пожарного надзора о проведении плановой проверки.
2. Составить акт проверки органом федерального государственного пожарного надзора.
3. Составить предписание по устранению обязательных требований пожарной безопасности.
4. Составить протокол об административном правонарушении в области пожарной безопасности.

## СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ»

1. **Пожарная безопасность** - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.
2. **Обязательные требования пожарной безопасности** - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.
3. **Нарушение требований пожарной безопасности** - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.
4. **Противопожарный режим** - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.
5. **Меры пожарной безопасности** - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.
6. **Нормативные документы по пожарной безопасности** - национальные стандарты Российской Федерации, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.
7. **Профилактика пожаров** - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий.
8. **Обучение мерам пожарной безопасности** - организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни.
9. **Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности)** - оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и проверка соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима, проводимые не заинтересованным в результатах оценки или проверки экспертом в области оценки пожарного риска.
10. **Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных

конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

**11. Мероприятия по гражданской обороне** - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**12. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне** - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты.

**13. Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**14. Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

**15. Информирование населения о чрезвычайных ситуациях** - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

**16. Критически важный объект** - это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

**17. Потенциально опасный объект** - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо

объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

**18. Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**19. Государственный контроль (надзор)** - деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.