

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации
для самостоятельной работы
обучающихся по дисциплине
«Региональное управление и
территориальное планирование»**

(направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»)

Иваново

Берендеева А.Б.

Методические рекомендации для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине «Региональное управление и территориальное планирование» (далее – методические рекомендации) по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2021. – 77 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Региональное управление и территориальное планирование» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры основ экономики функционирования РСЧС.

Протокол № 4 от «20» ноября 2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Стр.
1.	Введение	4
2.	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	7
2.1	Тема 1. Региональное управление и территориальное планирование: предмет, задачи, методы	7
2.2	Тема 2. Территориальная организация экономики. Экономический потенциал региона	13
2.3	Тема 3. Региональная политика и управление региональной экономикой: цели, задачи, приоритеты, механизмы	17
2.4	Тема 4. Государственные и целевые программы социально-экономического развития	22
2.5	Тема 5. Экономическая безопасность региона: понятие, структура, направления укрепления	26
2.6	Тема 6. Финансово-инвестиционный потенциал региона	32
2.7	Тема 7. Предпринимательство и развитие сферы услуг региона	37
2.8	Тема 8. Отраслевая структура экономики региона и ее развитие	42
2.9	Тема 9. Управление социальной политикой в регионе. Социальная безопасность	48
2.10	Тема 10. Безопасность жизнедеятельности населения региона	
3.	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	53
4.	Словарь терминов по дисциплине «Региональное управление и территориальное планирование»	65

ВВЕДЕНИЕ

Подготовка специалистов в высших учебных заведениях определяет будущее нашего государства, способствует реализации социальных идеалов, воплощению в жизнь непреходящих ценностей и естественной справедливости.

Требования федерального государственного стандарта направлены на получение обобщенных систематизированных знаний о функционировании и развитии государственной и муниципальной службы.

Важное место отводится изучению теоретического, методологического и нормативного материала с целью повышению своей профессиональной квалификации, овладению практическими навыками анализа и организации деятельности государственной и муниципальной службы, необходимых для работы в области государственного и муниципального управления.

Особое внимание уделяется развитию у обучаемых навыков применения нормативно-правовых актов в своей профессиональной деятельности.

Преподавание данного курса имеет целью сформировать у слушателей системные знания по актуальным методам и основным принципам государственного и муниципального управления, навыки определения приоритетов профессиональной деятельности, эффективного применения и исполнения управленческих решений на государственном и муниципальном уровнях.

Целью освоения дисциплины является достижение следующих результатов образования (РО):

Знания:

- категориальный аппарат основ регионального управления и территориального планирования; основные тенденции регионального развития; основы территориального устройства и региональной экономической политики, теории регионального развития и территориального планирования;
- основы организации системы межведомственного электронного взаимодействия в системе государственной и муниципальной власти;
- методики территориального планирования, регионального менеджмента, региональной диагностики, виды рейтинговых оценок социально-экономического развития регионов;
- основные факторы и тенденции регионального развития; направления, виды, инструменты региональной политики государства, российский и зарубежный опыт в государственной региональной политике и размещении производительных сил.

Умения:

- оценивать систему размещения производительных сил и структуру управления региональной экономикой; выявлять закономерности, проблемы регионального развития при анализе конкретных ситуаций;
- организовывать деятельность по эффективному управлению региональной экономикой с учетом социальных, национальных и культурных различий проживающих на территории субъекта Федерации групп населения;

- разрабатывать способы решения региональных проблем с учетом критериев социальной и экономической эффективности и возможных социально-экономических последствий;

- оценивать осуществляемые на современном этапе национальные проекты и государственные программы, выделяя виды рисков.

Навыки:

- владения методиками территориального планирования и размещения производительных сил по территории страны;

- владения системой методик, механизмов и инструментов по управлению региональной экономикой, рассматривающих регион как многофакторную модель, комплексную систему;

- владения методиками комплексной диагностики состояния социально-экономического развития региона и его типа;

- владения методиками анализа тенденций регионального развития с использованием системы показателей Росстата.

Необходимыми условиями для освоения дисциплины являются:

знание:

- основ экономического районирования и размещения производительных сил;
- основ теории управления;
- основ экономической теории в части анализа мезоэкономики;
- основ государственного и муниципального управления.

умения:

- рассматривать социально-экономические процессы регионального развития в системе;

владение:

- навыками работы с законодательной базой;
- навыками работы с интернет-источниками;
- навыками анализа статистической и социологической информации.

Освоение курса должно содействовать:

- развитию умения применять правовые нормы применительно к практике регионального управления и территориального планирования;

- выработке навыков грамотного составления аналитических записок, отчетов, стратегии социально-экономического развития территории;

- овладению навыками проведения расчетов на основе статистики Росстата.

Литература:

а) основная литература

1. Ермошина Г.П. Региональная экономика: учебное пособие / Г.П.Ермошина, В.Я.Поздняков. – М.: ИНФРА-М, 2013
2. Кузьбожев Э.Н. Экономическая география и регионалистика: учебное пособие / Э.Н. Кузьбожев. – М.: Юрайт, 2012.
3. Курнышев В.В. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования: учебное пособие. / В.В. Курнышев, В.Г. Глушкова. – М.: КНОРУС, 2012.

4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина и др.; ред. Ф.Т. Прокофьев. – М.: Юрайт, 2016. – 351 с.

5. Региональная экономика и пространственное развитие: в 2-х т. – М.: Юрайт, 2015. (Бакалавр и магистр. Академический курс). Т.1: Региональная экономика. Теория, модели и методы: учебник / Высшая школа экономики; ред. Л.Э. Лимонов). – 397 с.

6. Региональная экономика и пространственное развитие: в 2-х т. – М.: Юрайт, 2015. (Бакалавр и магистр. Академический курс). Т.2: Региональное управление и территориальное развитие. Теория, модели и методы: учебник / Высшая школа экономики; ред. Л.Э. Лимонов). – 460 с.

б) дополнительная литература

7. Берендеева А. Б. Социальная политика: Учеб. пособие. Иваново: Изд-во «Ивановский госуниверситет», 2013.

8. Коробова О.О., Берендеева А.Б. Культура и культурное пространство региона: традиции, инновации : науч. издание. Иваново : Иван. гос. ун-т, 2016. 228 с.

в) нормативная литература

1. О долгосрочной государственной экономической политике: Указ Президента РФ от 7.05.2012 № 596 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 19. – Ст. 2333.

2. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (с изменениями и дополнениями): Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р // Собрание законодательства РФ от 24 ноября 2008 г. N 47 ст. 5489.

г) базы данных, информационно-программное обеспечение дисциплины, поисковые системы и пр.

9. Берендеева А. Б. Социальная политика: Учеб. пособие. Иваново: Изд-во «Ивановский госуниверситет», 2013.

10. Коробова О.О., Берендеева А.Б. Культура и культурное пространство региона: традиции, инновации : науч. издание. Иваново : Иван. гос. ун-т, 2016. 228 с.

д) программное обеспечение современных информационных компьютерных технологий отсутствует.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Региональное управление и территориальное планирование: предмет, задачи, методы

Цели: изучить основные понятия курса, предмет и методы региональной экономики, подходы к пониманию региона, функции региона, классификация регионов, приграничье и его виды, Проблемные регионы и их характеристики, депрессивные территории и их характеристики, стратегические территории РФ, теории регионального развития в трудах зарубежных, советских и российских ученых.

Учебные вопросы:

1. Региональная экономика, регионоведение, регионалистика: общее и различия в предмете и методах исследования
2. предмет и методы региональной экономики и управления
3. Подходы к пониманию региона и его классификаций, функций.
4. Административно-территориальное деление страны.
5. Принципы территориального размещения.
6. Экономическое районирование как метод территориальной организации народного хозяйства. Типы районирования.
7. Методы экономического обоснования территориальной организации народного хозяйства.

Методические рекомендации по изучению темы

При изучении первой темы следует учитывать, что **регион** – определённая территория, обладающая целостностью и взаимосвязью её составных элементов. Также используется в значении территориальной единицы государства; в России как общее название субъекта Федерации. Существует несколько трактовок определения регион. Причем регион не всегда выступает в качестве территориальной единицы государства

В рамках *географической трактовки* регион определяет как район, большой участок суши, часть земной поверхности со специальными физико-географическими параметрами, географическая единица, определяемая географическими рубежами.

Экономическая трактовка подразумевает под регионом часть территории, где существует система связи между хозяйственными субъектами, подсистему всего социально-экономического комплекса страны, сложный территориально-экономический комплекс со своей структурой связи с внешней и внутренней средой.

Социально-политическая трактовка региона показывает регион в качестве социально-территориальной общности, то есть совокупности социальных, экономических, политических факторов развития территории. Сюда входит целый набор характеристик такие как: этнический состав населения, трудовые ресурсы, социальная инфраструктура, социально-психологический климат, политические аспекты развития региона, культурные факторы и т. д.

В настоящее время существуют **4 парадигмы региона:**

Регион-квазигосударство – относительно обособленная подсистема государства и национальной экономики, аккумулирующая все больше функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших центру.

Регион-квазикорпорация – крупный субъект собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности, как участник конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала (пример: защита торговой марки местных продуктов, соревнование за более высокий региональный инвестиционный рейтинг и т. п.).

Регион-рынок – рынок, имеющий границы (ареал), обусловленный общими условиями экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностями региональных рынков различных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, ценных бумаг, информации, знаний и т. д.

Регион-социум – общность людей, живущих на определенной территории, на первом плане в котором воспроизводство социальной жизни (населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и т. д.) и развитие системы расселения.

Следует обратить внимание на то, что сейчас в мире происходит **регионализация** – 1) процесс повышения роли регионов в жизни общества; 2) процесс объединения усилий государств какого-либо региона в решении их социально-экономических, военно-политических, духовных, национальных и других проблем. Регионализация может приводить к возрождению старых или образованию новых цивилизационных центров.

Типология регионов – построение группировок регионов с учетом экономических, социальных, природных, геополитических и иных особенностей типов регионов. Основные типологии регионов выделяют такие типы регионов, как депрессивный, кризисный, отсталый слаборазвитый регион, пионерный регион / регион нового освоения, приграничный, проблемный, стагнирующий старопромышленный регион и др.

Следует помнить, что административно-территориальное деление субъектов – деление субъектов федерации на более мелкие административно-территориальные образования (административные районы, города, городские районы, поселки городского типа, сельские администрации).

Зонирование – деление территории на зоны при планировании развития территорий и поселений с определением видов градостроительного использования установленных зон и ограничений на их использование. Локализация – процесс и результат размещения того или иного объекта на территории, а градостроительство – теория и практика планировки и застройки города. Пространственное развитие – территориальная проекция социально-экономической политики, которая выражает географическую ориентацию территории, реализуемых в ней проектов и программ, несет в себе четкую стратегическую нацеленность. Закрытое административно-территориальное образование – это особая форма территориальной организации, регулируемая законом РФ, действует в городах и поселках оборонного и атомно-промышленного профиля. Требование секретности, финансирования их деятельности и социальной поддержки проживающего населения. Размещение производства

– процесс и результат географического (территориального) разделения труда между различными ареалами в экономическом пространстве.

Территориальная структура экономики – распределение по территории населения, национального богатства, производства, потребления доходов и т. п.; взаиморазвитие и взаимодействие территориальных центров тяжести народного хозяйства (прежде всего материального производства), а также отдельных его отраслей в их общегосударственном сочетании.

Районирование – процесс и результат выделения районов и регионов; выделение районов (экономических, физико-географических, социальных и др.) на основе выделения одного или ряда признаков (однородное районирование, региональный синдром и др.). Районирование – деление территории на регионы.

Экономический район – территориально и экономически целостная часть национального хозяйства страны, характеризующаяся своеобразием природных, экономических, социальных условий, наличием внутренних хозяйственных связей, сложившейся специализацией хозяйства, основанной на территориальном разделении труда. Экономический район – крупная территория страны с относительно однородными природными условиями и характерной направленностью развития в нем производства, определяющей его специализацию, сложившейся материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой.

Темы докладов и рефератов

1. Именитые губернаторы России 18-20 веков
2. Исследование региональной экономики в советский период.
3. Исследование региональной экономики в современной России.
4. Исследование региональной экономики за рубежом.
5. Совет по изучению производительных сил.
6. Институт экономики города, Леонтьевский центр (г. Санкт-Петербург): значение, направления деятельности.
7. Научная статья. *Бадарчи Х.Б., Дабиев Д.Ф.* Типологический анализ приграничных регионов России по уровню социально-экономического развития на примере Республики Тыва // Проблемы прогнозирования. 2012. № 2. С. 89-100.
8. Научная статья. *Горбова А.С.* Классификация регионов по уровню бедности // Приоритетные научные направления: от теории к практике. 2014. № 10. С. 121-125.
9. Научная статья. *Давлетишина Л.А.* Классификация регионов Российской Федерации в зависимости от особенностей социально-демографической ситуации // Учет и статистика. 2014. № 1 (33). С. 57-63.
10. Научная статья. *Исламов М.А., Бахитова Р.Х., Киреева Р.А.* Кластерный анализ в основе бенчмаркинга субъектов Российской Федерации // Науковедение : Интернет-журнал. 2014. № 3 (22). С. 30.
11. Научная статья. *Лапаев С.П.* Типологизация регионов России: инновационный подход // Вестник Оренбургского государственного университета. 2014. № 8 (169). С. 100-105.

12. Научная статья. *Моттаева А.Б., Моттаева А.Б.* Анализ типологии регионов для целей построения политики устойчивого развития России // Наукоеведение : Интернет-журнал. 2014. № 4 (23). С. 131.
13. Научная статья. *Суковатова О.П., Чернобродова Л.А., Подгорнова Н.А.* Использование типологизации регионов в управлении стратегическим развитием // Перспективы науки. 2014. № 7 (58). С. 110-113.
14. Научная статья. *Целых Т.Н.* Применение маркетингового подхода к классификации регионов // Сибирская финансовая школа. 2014. № 1 (102). С. 24-27.
15. История экономического районирования в СССР.
16. Территориально-производственные комплексы.
17. Федеральные округа в современной России.
18. Территориальная организация населения в европейских странах.
19. Территориальная организация населения на американском континенте.
20. Территориальная организация населения в азиатских странах.

Вопросы для самоконтроля

1. Каков предмет и методы исследования дисциплины «Региональное управление и территориальное планирование»?
2. Какие составляющие понятия «регион» и парадигмы региона?
3. Какие функции выполняет регион?
4. Какие субъекты Российской Федерации прошли через объединение регионов в 2000-е годы?
5. Какие существуют классификации регионов?
6. Какие существуют типологии приграничных регионов?
7. Приведите примеры стратегических и кризисных территорий.
8. В чем отличие депрессивных регионов от слаборазвитых?
9. Какие существуют теории в трудах зарубежных ученых в области региональных исследований?
10. Какие существуют теории в трудах отечественных ученых в области региональных исследований?
11. Что понимается под «агломерационным потенциалом территории» и «агломерационным эффектом»?
12. Что такое «административно-территориальное деление субъектов»? Приведите примеры административно-территориального устройства дореволюционной России и в советский период?
13. Что такое зонирование территорий, и кто его осуществляет?
14. Какие Вы знаете виды административно-территориальных образований в современной России?
15. Какие Вы знаете экономические районы и федеральные округа? Совпадают ли их границы?
16. Какие новые федеральные округа были образованы в последние годы? Чем обусловлено их образование?
17. Какие Вы знаете пространственные процессы и пространственные структуры?
18. Назовите принципы и факторы размещения производительных сил.
19. Каково содержание Дорожной карты развития агломераций в РФ?

20. Какие Вы знаете виды муниципальных районов?

21. Какие районы Ивановской области относятся к промышленно-сельскохозяйственным, сельскохозяйственным, сельскохозяйственно-промышленным?

22. Каковы результаты переписей 2002 и 2010 гг. в России по изменениям в территориальном расселении населения?

Контрольные тесты

1. Из перечисленных ответов выберите определение региона как целостной, комплексной системы (можно выбрать более одного ответа):

а) часть территории, обладающая общностью природных и национально-культурных условий;

б) пространственно ограниченная часть единого народнохозяйственного комплекса;

в) единство социального, экономического, культурного, естественно-исторического и политического пространств;

г) целостная социальная система, обладающая всеми характеристиками социума;

д) единое политическое пространство как совокупность учреждений и способов, посредством которых осуществляется воздействие населения на местную власть;

е) территориальное образование, имеющее четко очерченные административные границы, в пределах которых воспроизводятся социальные и экономические процессы обеспечения жизни населения.

2. Определите, где речь идет о таких функциях региона, как:

а) региональная функция спроса; б) региональная функция предложения; в) функция регионального управления; г) хозяйственная функция; д) социально-бытовая функция; е) специализация региона.

1) устойчивый экономический рост, эффективное использование производственного и научного потенциала, создание в регионе рыночной конъюнктуры и конкуренции, инвестиционной привлекательности;

2) зависимость платежеспособности всех субъектов регионального рынка (домохозяйств, предприятий, государственных и муниципальных институтов) от уровня их доходов и цен;

3) зависимость объема товаров и услуг от числа предприятий в регионе, их производственной мощности и финансовой стратегии;

4) приоритетное развитие какой-либо одной или нескольких отраслей региональной экономики, имеющей доминирующее значение в региональном хозяйственном комплексе;

5) жилищное строительство, вопросы энергообеспечения населения;

6) воспроизводство региона как социально-экономической системы посредством планирования, организации, учета, контроля и регулирования.

3. Определите, где говорится о следующих типах регионов:

а) опорные, б) кризисные, в) депрессивные, г) пионерные,

- д) регионы-экстраверты (экспорто-ориентированные),
- е) регионы-интроверты (импорто-ориентированные),
- ж) стратегические территории, з) доноры.

1) территории, которые в настоящее время отличаются более низкими, чем в среднем по стране, показателями социально-экономического развития, демонстрировавшие в прошлом относительно высокие темпы роста,

2) высокоразвитые – с точки зрения характера, уровня и интенсивности экономических процессов,

3) финансово-стабильные, в которых доходная часть бюджета перекрывает расходную,

4) территории, подвергшиеся разрушительному воздействию природных или техногенных катастроф, общественно-политических и военных конфликтов, связанных с частичным разрушением накопленного экономического потенциала или значительными размерами вынужденной миграции населения, а также регионы, в которых масштабы падения производства достигли больших размеров,

5) регионы нового освоения,

6) приморские и приграничные регионы, зоны Крайнего Севера и районы, удаленные от центра или основной территории,

7) аккумулируют большие финансовые ресурсы, привлекают значительные финансовые инвестиции, в том числе иностранные, ориентируются на производство экспортной продукции и внешние рынки;

8) ориентированные на внутренний рынок и низкий платежеспособный спрос.

4. Какие факторы, по Вашему мнению, влияют на степень эффективного выполнения регионами своих функций? Выберите несколько правильных ответов.

- а) уровень развития народнохозяйственного комплекса региона,
- б) неравномерность экономического развития регионов,
- в) степень обеспеченности региона ресурсами,
- г) геополитическое положение региона,
- д) международное разделение труда,
- е) динамика валового внутреннего продукта (ВВП),
- ж) уникальные свойства региона, имеющие ценность в масштабах страны и по общемировым меркам,
- з) антиинфляционная политика государства.

5. Постройте иерархию территориальных образований от более крупных к менее крупным:

- а) Россия, б) экономический район, в) Мир, г) макроэкономическая зона,
- д) трансгосударственные и межгосударственные регионы (ЕС, АТЭС, ЕврАзЭС),
- е) административный район, ж) субъект РФ.

Литература: основная [1, 2], дополнительная [1-4], нормативная [1-3].

Тема 2. Территориальная организация экономики. Экономический потенциал региона

Цели: изучить основные понятия темы: региональное хозяйство, экономический потенциал региона, региональная собственность, конкурентоспособность и конкурентные преимущества региона, региональные рынки, региональная инфраструктура, земельно-имущественный комплекс региона, устойчивое развитие региона, валовой региональный продукт (ВРП), «точки роста», кластеры и кластерный тип развития.

Учебные вопросы:

1. Региональное хозяйство как система. Экономический потенциал региона. Региональная собственность.
2. Конкурентоспособность и конкурентные преимущества региона.
3. Экономический потенциал региона и его виды.
4. Региональные рынки: структура, характеристика, взаимодействие. Региональная инфраструктура: виды, значение.
5. Земельно-имущественный комплекс региона.
6. Экономический рост в регионе и возможности его обеспечения. Валовой региональный продукт (ВРП). «Точки роста».
7. Кластеры и кластерный тип развития.

Методические рекомендации по изучению темы

Следует помнить, что **региональное развитие** – режим функционирования региональной системы, ориентированный на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым и сбалансированным воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциалов региона. Региональное развитие – это прогрессивное изменение структуры региона.

Региональный экономический механизм – воспроизводственные процессы, движение материальных и финансовых потоков между основными агентами экономики региона: предприятиями, домашними хозяйствами, государственными учреждениями, значительная часть финансовых потоков проходит через региональные и местные бюджеты и внебюджетные фонды.

Региональный воспроизводственный процесс – воспроизводство регионального продукта, капитала, природных ресурсов и т. д.

Конкурентный рост – тип регионального роста, когда все регионы конкурируют за ограниченные ресурсы, а развитие национальной экономики рассматривается как результат эффективного распределения ресурсов между регионами.

Конкурентоспособность региона – зависит от его географического положения, наличия природных ресурсов, научно-технического потенциала и транспортных коммуникаций, сбалансированности бюджетно-финансовой системы, обеспеченности механизмами привлечения инвестиций, развитости рыночной инфраструктуры, благоприятной экологической обстановки, а также от политики федеральных органов власти по отношению к конкретному региону и протекционистских возможностей региональных органов власти.

Конкурентоспособность социально-экономической политики в регионе – зависит от конкурентоспособности районов, городов, отраслей, предприятий и организаций. Устойчивость социальной политики зависит от успешного противодействия тенденциям ухудшения демографической ситуации, негативным проявлениям депопуляции населения, обнищания большей части населения и резкому расслоению общества по уровню доходов, роста безработицы, межнациональным конфликтам и другим негативным тенденциям.

Произведенный региональный доход или национальный доход региона – сумма первичных доходов, полученных резидентами данного региона, в него включаются: оплата труда, прибыль, доходы от собственности, налоги на производство и импорт.

Региональное разделение труда – специализация региона на производстве определенных видов товаров и услуг и последующем обмене ими.

Специализация хозяйства – форма организации территориального разделения труда, основывающееся на территориальной дифференциации природных и экономических ресурсов, которые определяют производство определенных видов продукции, затраты на которые будут меньше, чем при других вариантах размещения аналогичных производств.

Устойчивое развитие – объединение единой окружающей среды, экономической эффективности и благосостояния народов. Устойчивое развитие – фундаментальный термин, относящийся к единству сферы глобальной экологии, социальной и экономической, и его нельзя относить к одной или двум сферам или другим частностям. Стратегия устойчивого развития предусматривает возможность сопряженного, внутренне сбалансированного функционирования триады «природа, население, хозяйство». Устойчивое развитие поселений и территорий – развитие территорий и поселений при осуществлении градостроительной деятельности в целях обеспечения благоприятных условий проживания населения, в том числе ограничение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и ее рациональное использование в интересах настоящего и будущего поколений.

Кластер (в экономике) (англ. *cluster*) – сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных компаний: поставщиков оборудования, комплектующих и специализированных услуг; инфраструктуры; научно-исследовательских институтов, вузов и других организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом. Примером кластера является Силиконовая долина в США. На данный момент в РФ понятие «кластер» не закреплено законодательно. Кластерная политика – деятельность по поддержке кластеров; обычно включает в себя: ликвидацию барьеров для инноваций; инвестиции в человеческий капитал и физическую инфраструктуру; поддержка географической концентрации связанных фирм.

Обычно кластерная политика рассматривается как альтернатива препятствующим конкуренции мер традиционной «промышленной политики», в рамках которой осуществляется поддержка конкретных предприятий или отраслей.

1. Природно-экологический потенциал региона.
2. Производственный потенциал региона.
3. Трудовой потенциал региона.
4. Финансово-налоговый потенциал региона.
5. Инвестиционный потенциал региона.
6. Экспортно-импортный потенциал региона.
7. Региональные рынки и их взаимодействие.
8. Потребительский рынок региона.
9. Земельно-имущественный комплекс региона.
10. Региональная инфраструктура.
11. Динамика и структура ВРП региона.
12. Кластерное развитие региона.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое региональное хозяйство и каковы его элементы?
2. В чем проявляется региональное развитие и каковы его факторы?
3. Какие существуют подходы к определению понятия «конкурентоспособность региона»?
4. Что такое конкурентные преимущества территории? Приведите примеры. В чем конкурентные преимущества Ивановской области?
5. В чем проявляются конкурентные преимущества «высокого порядка» и «низкого порядка»?
6. Что такое «региональное разделение труда»? Приведите примеры.
7. Что такое «специализация региона»? Приведите примеры. Как специализация связана с кооперированием?
8. Что такое «устойчивое развитие территории»?
9. Дайте определение «кластера» и приведите примеры региональных кластеров.

Контрольные тесты

1. Выделите несколько главных причин, которые могут привести регион в депрессивное состояние:
 - а) истощение минерально-сырьевой базы,
 - б) структурные сдвиги в экономике страны,
 - в) механизация и автоматизация промышленного производства,
 - г) снижение конкурентоспособности основной продукции,
 - д) увеличение притока нелегальной рабочей силы,
 - е) отказ от системы государственного заказа,
 - ж) истощение инвестиционного спроса,
 - з) проведение Центробанком политики дорогих денег.
2. Определите, где речь идет о понятиях:
 - а) центр, б) ядро региона, в) кластер, г) агломерация, д) урбанизация, е) единое экономическое пространство.
- 1) территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты; характеризующиеся высокой концентрацией хозяйства и населения,
- 2) «пучок» хозяйственных связей в сопутствующих отраслях,

- 3) признаки: общее законодательство, единство денежно-кредитной системы, таможенной территории, общие инфраструктурные системы, развитие рынков товаров, слуг, труда, капиталов,
- 4) процесс концентрации населения и производства в городах,
- 5) совокупность «полюсов роста», которые играют ключевую роль в экономике,
- 6) объект (или концентрированная группа объектов), который по отношению к остальному пространству выполняет какую-то важную функцию (административную, финансовую, информационную и т.п.).

3. Определите показатели, которые характеризуют следующие виды экономического потенциала региона:

а) природно-экологический (природно-ресурсный), б) трудовой (кадровый), в) инновационно-образовательный, г) производственно-инвестиционный, д) бюджетно-финансовый, е) внешнеэкономический.

- 1) стоимость основных фондов, степень износа основных фондов, фондоотдача,
- 2) масштабы интеллектуальной собственности, уровень развития научно-технической сферы, уровень грамотности населения,
- 3) запасы ресурсов, уровень их освоения в год, уровень выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, территория, ландшафт, климат,
- 4) экспорт, импорт, сальдо торгового оборота,
- 5) поступления налогов и сборов в бюджетную систему, доля убыточных предприятий, кредиторская и дебиторская задолженность,
- 6) численность трудовых ресурсов, демографические показатели.

4. Из каждой пары ответов (а-б, в-г, д-е, ж-з) выделите один правильный ответ – тенденцию, характеризующую региональное развитие России на современном этапе.

а) имеет место однородность экономического пространства России,
 б) имеет место неоднородность экономического пространства России,
 в) необходимо масштабное перераспределение средств между регионами,
 г) необходимо стимулировать самодостаточное развитие регионов,
 д) развитие федеративных отношений предполагает централизацию власти, расширение полномочий федеральной власти в регионах с целью защиты и обеспечения интересов Российской Федерации,

е) развитие федеративных отношений предполагает децентрализацию власти, расширение полномочий органов государственной власти субъектов и повышение степени их ответственности перед населением,

ж) имеет место динамичное выравнивание инвестиционного пространства России в связи с активной экспансией отечественного капитала из Центра на Периферию,

з) имеет место неоднородность инвестиционного пространства России, что связано с неодинаковой адаптацией регионов к рыночным условиям, наличием у ряда субъектов исключительных (монопольных) преимуществ.

Литература: основная [1, 2], дополнительная [1-4], нормативная [1-3].

Тема 3. Региональная политика и управление региональной экономикой: цели, задачи, приоритеты, механизмы

Цели: изучить понятия: государственная региональная политика, федеральная и субфедеральная региональная политика, приоритеты государственной региональной политики, элементы и методы проведения региональной политики, управление региональной экономикой, территориальный маркетинг, др.

Учебные вопросы:

1. Государственная региональная политика: цели, задачи, объекты, приоритеты.
2. Элементы и инструментарий региональной политики.
3. Методы проведения региональной политики. Меры региональной политики в депрессивных и проблемных регионах.
4. Зарубежный опыт региональной политики.
5. Система управления регионом: сущность, принципы, модели. Структура управления экономикой региона.
6. Механизмы управления хозяйством региона. Полномочия федеральных, региональных и местных органов власти. Госзаказ. Целевые программы.
7. Методы государственного регулирования территориального развития: прямые и косвенные. Регионализация социально-экономической политики.

Методические рекомендации по изучению темы

Главные понятия темы следующие. государственная региональная политика – самостоятельное направление государственной политики по регулированию регионального развития в соответствии с федеральными приоритетами.

Региональная политика – это система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Региональная политика – составная часть государственного регулирования; комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения.

Федеральная региональная политика решает проблемы национальной экономики (в том числе межрегиональные), отношения центра с субъектами федерации, комплексное регулирование факторов и связей, влияющих на социально-экономическое положение регионов.

Субфедеральная региональная политика – обеспечение пространственной организации внутри региона (например, улучшение транспортной доступности, обеспечение всех поселений продовольствием и энергией, преодоление депрессивного состояния малых городов и т. п.), регулирование отношений субъекта федерации с муниципальными образованиями.

Приоритеты государственной региональной политики – научно обоснованные, наиболее значимые и определяемые стратегическими задачами внутренней и внешней политики государства направления деятельности органов государствен-

ной власти Российской Федерации и ее субъектов по совершенствованию региональных отношений.

Цель региональной политики – укрепление целостности экономики, государства и общества.

Элементы региональной политики: налоговая политика – определение налоговых платежей и льгот, определяющих налоговую систему региона и режим налогообложения предпринимательской деятельности; бюджетная политика – механизм формирования и использования государственных финансовых ресурсов и их перераспределения между регионами; ценовая политика – государственное регулирование цен и тарифов, способы и формы этого регулирования; инвестиционная политика – мера по поддержке инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, распределению бюджетных капиталовложений; структурная политика – система мер по поддержке и реструктуризации предприятий; социальная политика – определение условий и требований к хозяйствующим субъектам ради достижения внеэкономических целей; институциональная политика.

Методы проведения региональной политики – выделение «нуждающихся» районов, по отношению к которым государство должно проводить региональную политику; «реанимация» депрессивных районов; «стимулирующая» политика; «компенсирующая» политика.

Территориальный маркетинг – политика по управлению регионом, основанная на рыночных технологиях привлечения в регион капитала, людей, на продвижении конкурентных преимуществ территорий на рынке инвестиций, кадров, работ, услуг и товаров.

Федеральная целевая программа регионального развития – взаимоувязанный по содержанию, срокам выполнения, ресурсам и исполнителям комплекс мероприятий (работ) правового, организационного, экономического, финансового, социального характера, направленных на решение проблем развития инфраструктурного, социально-экономического, природно-ресурсного потенциалов региона и обеспеченный финансовыми и иными материальными средствами РФ.

Темы докладов и рефератов

1. Мировой опыт региональной экономической политики (на примере отдельных стран).
2. Разграничение компетенции между уровнями власти: мировой опыт.
3. Регулирование экономического развития старопромышленных регионов.
4. Регулирование экономического развития депрессивных регионов: зарубежный и российский опыт.
5. Регулирование экономического развития проблемных регионов: зарубежный и российский опыт.
6. Регулирование экономического развития стратегических регионов: зарубежный и российский опыт.
7. Регулирование экономического развития приграничных регионов: зарубежный и российский опыт.
8. Модели управления региональной экономикой.
9. Структура и функции органов управления экономикой региона.

10. Ассоциации экономического взаимодействия регионов: российский и зарубежный опыт.
11. Маркетинг территории: сущность, значение, технологии.
12. Роль госзаказа в региональной экономике.
13. Бюджетно-налоговые инструменты в региональной экономике.
14. Кредитно-банковские рычаги в управлении региональной экономикой.
15. Возможности выравнивания региональных диспропорций.
16. Пути поддержки депрессивных регионов.
17. Межрегиональная интеграция.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы цели и задачи федеральной и региональной экономической политики?
2. Каковы приоритеты и элементы региональной политики РФ?
3. Как разграничивается компетенция между уровнями власти по законодательству РФ?
4. Перечислите меры государственного регулирования экономического развития старопромышленных регионов.
5. Как осуществляется регулирование экономического развития депрессивных регионов?
6. В чем особенность регулирования экономического развития проблемных регионов в России? Приведите примеры проблемных регионов.
7. В чем специфика регулирования экономического развития стратегических регионов? Перечислите стратегические регионы России.
8. Какие Вы знаете классификации приграничных регионов России? В чем особенности регулирования их экономического развития?

Контрольные тесты

1. Определите, где говорится о подходах к проведению следующих типов региональной политики:
 - а) советского, б) либерально-переходного, в) социально-рыночного.

1) опора на долгосрочные критерии динамики ресурсного потенциала и стимулирование экономического роста методами обустройства территории и развития инфраструктуры,

2) сглаживание различий в текущих бюджетных расходах с помощью трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки регионов,

3) опора на схемы размещения производительных сил и формирование территориальных производственных комплексов, проекция политики экстенсивной индустриализации.

2. Распределите нижеприводимые меры государственного регулирования развития территорий на: 1) прямые и 2) косвенные.

- а) инвестиционные проекты, б) налоги, в) кредитная политика, г) дотации, д) субвенции, е) региональные программы, ж) лицензии, з) квоты,

и) ценные бумаги, к) цены, л) бюджетная политика, м) поддержка малого бизнеса, н) госзаказы, о) таможенная политика.

3. Определите, где речь идет о таких инструментах государственного регулирования развития территорий, как:

а) федеральные целевые программы, б) госзаказы, в) муниципальные заказы, г) субсидии и субвенции, д) модели.

1) направлены на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи и транспорта, реализацию федеральных законов социальной направленности,

2) позволяют осуществлять изготовление продукции, выпуск товаров, проведение работ, в которых заинтересовано государство; обычно выдаются на конкурсной основе,

3) регулируют отношения, возникающие при осуществлении закупок товаров, производстве работ, оказании услуг, необходимых для удовлетворения социально-культурных, жилищно-коммунальных, бытовых и иных потребностей населения города, органов местного самоуправления,

4) ориентированы на проведение вариантных прогнозных расчетов развития регионов в зависимости от той или иной стратегии управления развитием,

5) решают крупномасштабные межотраслевые (отраслевые) и региональные проблемы, проведение структурной перестройки, необходимость увязки целей (подцелей), ресурсов многоцелевого назначения и большого числа исполнителей.

4. Какие из перечисленных направлений относятся, по Вашему мнению, к наиболее типичным методам регулирования:

а) кризисных (депрессивных) районов,

б) осваиваемых районов, районов Крайнего Севера,

в) свободных экономических зон и приграничных районов,

1) введение государственных льгот и компенсаций для переселенцев и проживающих в этих районах,

2) субсидирование расходов на переподготовку работников, высвобождаемых в результате перепрофилирования предприятий,

3) снижение или отмена таможенных пошлин, экспортно-импортного контроля над товарами, поступающими в район и реэкспортируемыми из него,

4) исключение практики автоматической передачи субвенций и предоставления льгот всем работающим, распространение ее преимущественно на тех, кто работает по контракту,

5) освобождение от налогообложения части прибыли, направляемой на техническое перевооружение и реконструкцию предприятий, конверсию военного производства и НИОКР,

6) предоставление налоговых, регистрационных льгот и информационных услуг для иностранных и отечественных фирм, особый режим страхования и банковских операций,

7) использование льготных региональных нормативов налоговых отчислений (по налогу на прибыль, НДС) с целью увеличения финансовой базы бюджетов,

8) государственная поддержка предпринимателей, участвующих в создании продовольственных и рекреационных баз в южных районах Сибири.

5. Из перечисленных выделите полномочия местных органов власти:

а) определять размер дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности регионов,

б) самостоятельно распоряжаться государственной и муниципальной собственностью,

в) проводить финансовую политику в области развития предпринимательской деятельности и формирования регионального рынка,

г) разрабатывать приоритетные направления промышленной и региональной политики в стране,

д) устанавливать ставки «расщепления» налогов,

е) осуществлять политику занятости и социальной защиты населения в регионе, участвовать в разработке порядка выплаты пособий по безработице и социальной защите детей, инвалидов, многодетных семей,

ж) регулировать деятельность кредитно-банковских и страховых организаций,

з) координировать работу и разрабатывать планы-прогнозы и программы экономического, социального и экологического развития территорий, местных бюджетов,

и) развивать межрегиональные и внешнеэкономические связи региона.

6. Из перечисленных выберите несколько определений региональной политики, отражающих ее основное содержание и главные цели:

а) старый, давно испытанный инструмент государственного регулирования российской экономики, направленный на развитие и укрепление институтов политической и экономической демократии,

б) механизм управления природными, трудовыми, финансовыми ресурсами территорий,

в) государственное вмешательство в развитие регионов с целью сглаживания социально-экономических диспропорций между ними,

г) инструмент государственного регулирования, связанный с удвоением ВВП и сокращением масштабов бедности населения,

д) один из важнейших инструментов децентрализации социального регулирования,

е) наращивание воспроизводственного потенциала регионов и городов методами обустройства территории и развития человеческого потенциала,

ж) укрепление и развитие трудового, инновационного и производственного потенциала регионов,

з) система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны.

Литература: основная [1, 2], дополнительная [1-4], нормативная [1-3].

Тема 4. Государственные и целевые программы социально-экономического развития

Цели: изучить понятия: программно-целевое планирование, программа социально-экономического развития, федеральная целевая программа, ведомственная программа, муниципальная программа, государственная программа, национальный проект, прогноз социально-экономического развития.

Учебные вопросы:

1. Программно-целевой подход в территориальном управлении: сущность, значение.
2. Государственные и федеральные целевые программы.
3. Региональные и ведомственные программы.
4. Роль госзаказа и муниципального заказа
5. Региональные прогнозы и их значение.
6. Прогноз социально-экономического развития Ивановской области.
7. Перечень целевых программ, реализуемых в Ивановской области
8. Основы стратегического планирования развития региона.
9. SWOT-анализ регионального развития

Методические рекомендации по изучению темы

При рассмотрении первого вопроса данной темы, прежде всего, следует обратить внимание на основные понятия.

Программно-целевой метод в современных условиях становится одним из основных методов планирования, а целевая комплексная программа – основным плановым документом, содержащим увязанный по ресурсам, срокам, исполнителям комплекс мероприятий для обеспечения эффективного решения поставленных задач. Основным инструментом программно-целевого планирования и управления является целевая программа.

Целевые программы – увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение целевых задач в области государственного, экономического и социального развития РФ.

Особенности и достоинства ЦП:

- направленность на решение комплексных задач, стоящих перед Российской Федерацией как государством и как социально-экономической системой;
- более длительный горизонт планирования, сопоставимый со сроками отдачи и окупаемости инвестиций и позволяющий оценивать среднесрочные и долгосрочные социально-экономические эффекты;
- системный подход к формированию комплекса взаимосогласованных по ресурсам и срокам мероприятий для достижения поставленных целей;
- более открытый и гласный по сравнению с другими методами госфинансирования порядок формирования программ и хода их реализации;

- высокая степень прозрачности государственных заказов и закупок в рамках программных мероприятий, обеспечение контроля за эффективностью расходования средств государственного бюджета;
- наличие возможности оперативной и эффективной корректировки программных мероприятий, обеспечивающих гибкость проводимой политики, и возможности быстрого реагирования на изменение условий реализации программы;
- возможность в рамках программ комбинировать и объединять усилия органов власти различных уровней и частного сектора экономики.

Государственная программа Российской Федерации – документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, либо обеспечивающий реализацию в установленные сроки крупномасштабных мероприятий общенационального или международного значения.

Разделы государственных программ

1. Новое качество жизни (1-13)
2. Инновационное развитие и модернизация экономики (14-31)
3. Обеспечение национальной безопасности (32,33)
4. Сбалансированное региональное развитие (34-39)
5. Эффективное государство (40-43)

Стратегический план развития региона – это управленческий документ, который содержит взаимосвязанное описание различных аспектов деятельности по развитию региона.

Государственный и муниципальный заказ играет огромную роль в обеспечении органов государственной власти и местного самоуправления необходимыми материально-техническими ресурсами. В основе таких отношений лежит приобретение ресурсов за счет бюджетных средств на рынке на условиях сделки купли-продажи. При этом покупателями являются органы государственного и муниципального управления, министерства, ведомства, комитеты, входящие в аппарат управления, казенные и бюджетные учреждения. Продавцы – коммерческие организации, занимающиеся производством и реализацией различного вида товаров, работ, услуг с целью извлечения прибыли.

Система государственных закупок на всех уровнях (федеральный, региональный и муниципальный) имеет следующие общие проблемы:

- нечеткость и несогласованность отдельных нормативных правовых актов трактовки отдельных норм и правил распределения бюджетных средств, предусмотренных законодательством;
- несовершенство системы прогнозирования и планирования на этапе подготовки бюджета, приводящее к увеличению сроков проведения конкурсов, перерасходу бюджетных средств;
- отсутствие полноценной методической базы проведения закупок, в т. ч. регистрации государственных и муниципальных контрактов;
- сложности информационного обеспечения размещения заказов;

- отсутствие эффективного контроля за выполнением установленных норм и правил размещения заказов;
- недостаточное материально-техническое обеспечение деятельности государственных и муниципальных заказчиков, органов контроля

Темы докладов и рефератов

1. SWOT-анализ Республики Крым.
2. SWOT-анализ Краснодарского края.
3. SWOT-анализ Ивановской области
4. SWOT-анализ Ярославской области
5. SWOT-анализ Владимирской области
6. Госпрограмма Развитие образования
7. Госпрограмма Социальная поддержка граждан
8. Госпрограмма Содействие занятости населения
9. Нацпроект Цифровая экономика
10. Нацпроект Жилье и городская среда
11. Нацпроект Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы
12. Нацпроект Демография
13. Нацпроект Культура
14. Нацпроект Производительность труда и поддержка занятости

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое «государственная программа», какие виды госпрограмм предусмотрены российским законодательством?
2. Что такое «национальный проект», какие виды нацпроектов реализуются в РФ? Какой их бюджет?
3. Какие Вы знаете ведомственные программы?
4. Каковы источники финансирования госпрограмм регионов?
5. Какие целевые программы реализовывались в последние годы (на примере конкретного региона)? Каково их значение?
6. Приведите примеры муниципальных программ (на примере конкретного муниципального образования)
7. Чем национальный проект отличается от госпрограммы?
8. Когда в нашей стране стал реализовываться программно-целевой подход в управлении экономикой?
9. Какое законодательство регулирует реализацию программ и проектов в РФ?
10. Что такое стратегический план развития региона, и каковы могут быть его приоритеты?
11. В чем отличие между Концепцией и стратегией развития региона?
12. Что такое SWOT-анализ региона, и какие задачи он решает?
13. Какие функции выполняет государственный /муниципальный заказ?
14. Приведите примеры того, что может выступать как объект госзакупок.
15. Какие существуют проблемы госзакупок?
16. Каковы основные направления совершенствования законодательства о госзакупках?

Контрольные тесты

1. Далее перечислены достоинства целевых программ – выделите *лишний* ответ:

- а) наличие возможности оперативной и эффективной корректировки программных мероприятий,
- б) системный подход к формированию комплекса взаимосогласованных по ресурсам и срокам мероприятий для достижения поставленных целей,
- в) возможность в рамках программ комбинировать и объединять усилия различных коммерческих предприятий,
- г) направленность на решение комплексных задач.

2. Далее перечислены риски при разработке и реализации целевых программ – выделите *неправильный* ответ:

- а) отсутствие возможности мобильного перераспределения финансовых средств в условиях значительного уменьшения бюджетных доходов,
- б) дифференциация регионов по уровню экономического развития,
- в) ошибки в выборе средне- и долгосрочных целей программ,
- г) дефицит кадров в сфере планирования.

3. Далее перечислены блоки госпрограмм РФ – выделите *неправильный* ответ:

- а) Эффективное государство,
- б) Эффективное региональное развитие,
- в) Инновационное развитие и модернизация экономики,
- г) Новое качество жизни.

4. Далее перечислены цели гос. закупок – выделите *неправильный* ответ:

Заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд, а именно для:

- а) реализации Бюджетного кодекса РФ,
- б) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ,
- в) выполнения функций и полномочий государственных органов РФ, субъектов РФ,
- г) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ.

5. Далее перечислены свойства целевых программ – выделите *лишний* ответ:

- а) программность,
- б) ресурсообеспеченность,
- в) комплексность,
- г) интегрированность.

6. Далее перечислены внебюджетные источники реализации целевых программ в РФ – выберите *неверный* ответ:

- а) взносы предприятий и организаций государственного и негосударственного секторов экономики,
- б) взносы домашних хозяйств,
- в) средства зарубежных инвесторов,
- г) средства фондов и общественных организаций.

7. Первые государственные программы РФ были утверждены – выберите правильный ответ:

- а) в 2010 г. («Развитие образования» и «Развитие здравоохранения»),
- б) в 2011 г. («Доступная среда» и «Информационное общество»),
- в) в 2012 г. («Развитие транспортной системы»),
- г) в 2013 г. («Социальная поддержка граждан», «Доступная среда»).

8. Из перечисленных выделите правильное название закона:

- а) Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ,
- б) Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 21.07.2005 N 94-ФЗ,
- в) Федеральный закон "О системе государственного и муниципального заказа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 21.07.2005 N 94-ФЗ,
- г) О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Тема 5. Экономическая безопасность региона: понятие, структура, направления укрепления

Цели: изучить понятия: угрозы и виды экономической безопасности региона, экономическая безопасность региона, безопасность производственная, социальная, информационная, научно-техническая, экологическая, демографическая, финансовая, энергетическая, продовольственная, др.

Учебные вопросы:

1. Направления внешнеэкономической деятельности региона.
2. ЭБ региона: сущность, показатели, угрозы.
3. Направления укрепления ЭБ региона
4. Индикаторы и угрозы ЭБ региона.
5. Экспорт и импорт продукции, услуг и работ в регионе.
6. Пути развития внешнеэкономического потенциала региона

Методические рекомендации по изучению темы

При рассмотрении первого вопроса данной темы, прежде всего, следует обратить внимание на основные понятия.

Экономическая безопасность или финансовая безопасность – это состояние какого-либо хозяйствующего субъекта, характеризующаяся наличием стабильного

дохода и других ресурсов, которые позволяют поддержать уровень жизни на текущий момент и в обозримом будущем. Она включает в себя:

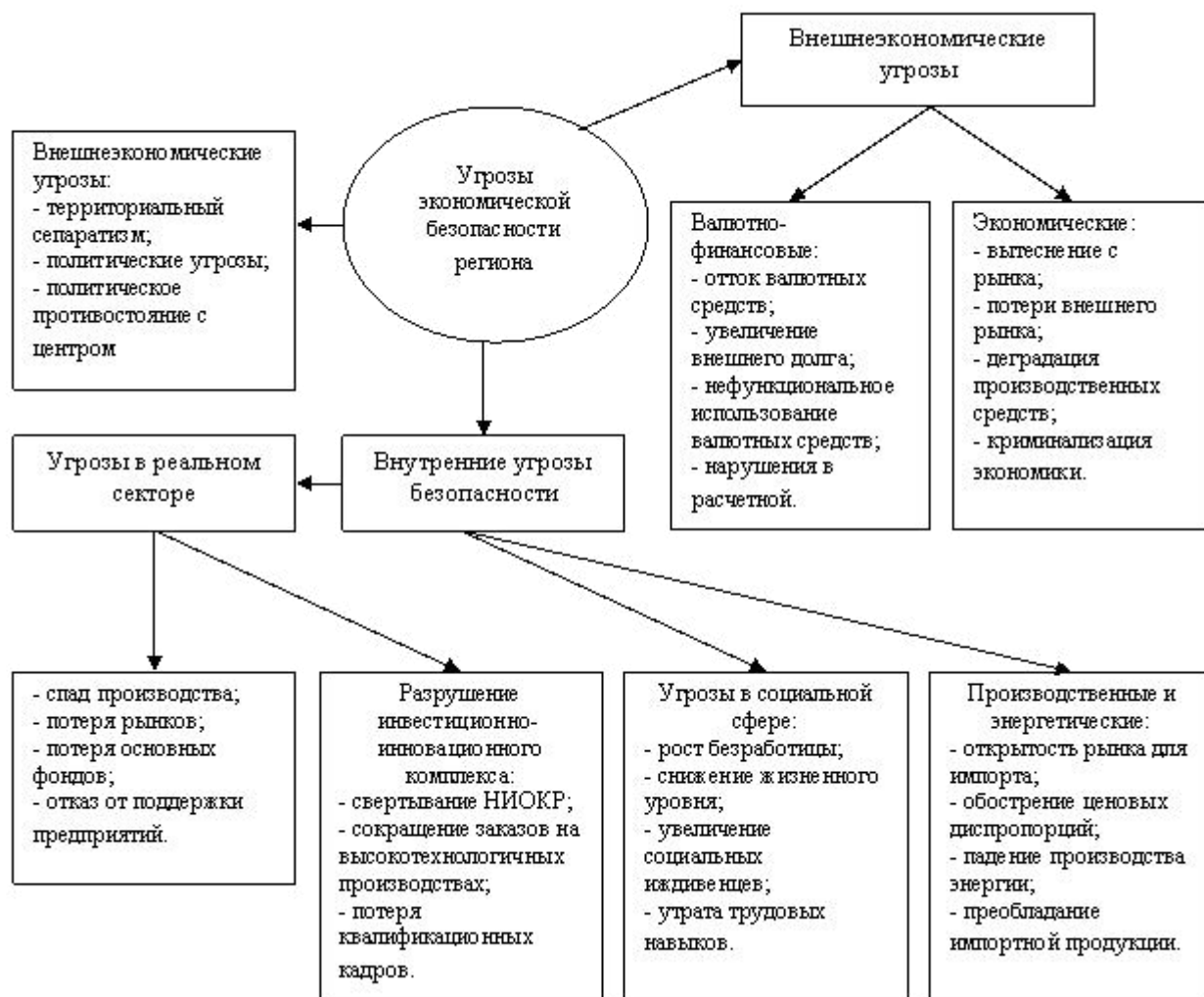
- сохранение платежеспособности;
- планирование будущих денежных потоков экономического субъекта;
- безопасность занятости.

В макроэкономике экономическая безопасность – такое состояние производства в стране, при котором процесс устойчивого развития экономики и социально-экономическая стабильность общества обеспечивается практически независимо от наличия и действия внешних факторов.

Экономическая безопасность региона – определение уровня кризисности по десяти сферам жизнедеятельности: 1) производственный потенциал; 2) занятость; 3) уровень жизни; 4) правопорядок; 5) научно-технический потенциал; 6) экология; 7) демографическая ситуация; 8) бюджет и финансы; 9) энергообеспечение; 10) продовольственное обеспечение.

Политика экономической безопасности – целенаправленная деятельность государства, общественных организаций, юридических и физических лиц по обеспечению экономической безопасности.

Табл. Угрозы экономической безопасности в регионе



Теневая экономика – это совокупность неучтенных, нерегламентированных (отличающихся от зафиксированных в нормативных документах и правилах хозяйствования) и противоправных видов экономической деятельности;

– совокупность либо форм хозяйствования или секторов экономики, противостоящих государству и легальным сегментам рынка (такое понимание теневой экономики характерно для начального этапа исследования этого явления во всех странах вплоть до середины 90-х гг.), либо отношений, присущих всем без исключения секторам экономики (любая экономика – сложное переплетение легальных, полуполюгальных и нелегальных связей);

– хозяйственная деятельность, осуществляемая в нарушение действующих в этой сфере законов. Она не признает общеустановленного порядка, регламентирующего получение доходов, лишает государство права участвовать в их распределении.

В зависимости от мотива сокрытия деятельности выделяют два сектора теневой экономики – **неформальный и криминальный**. В неформальной экономике скрыты доходы (или расходы), а в криминальной – сам факт ведения деятельности.

В зависимости от стадий воспроизводственного цикла выделяют:

- теневое производство;
- теневое распределение (скрытое от учета распределение доходов, экономические преступления);
- теневой обмен (реализация нелегально произведенной продукции, правонарушения в сфере потребительского рынка, реализация незаконно полученных ценностей);

теневое потребление (потребление продукции собственного производства, удовлетворение деструктивных, асоциальных потребностей).

В качестве основных черт теневой экономики называются:

- скрытый характер (такая деятельность не регистрируется государством);
- охват всех фаз кругооборота общественного богатства (производства, распределения, обмена и потребления);
- незаконное обогащение за счет утаивания доходов от государственного налогообложения, безвозмездное присвоение чужого имущества и перераспределение общественного богатства в пользу преступных элементов.

Теневая деятельность порождает особые виды уголовных преступлений: а) хищение сырья и готовой продукции с предприятий, прикрываемые приписками или прямые, с последующей реализацией похищенного на черном рынке или его присоединением к функционирующим фондам подпольного производства; б) рэкет – вымогательство части доходов предпринимателя (крупные рэкетеры называются гангстерами); в) взяточничество – дача (получение) должностным лицом денег за выполнение (невыполнение) в интересах взяткодателя действий, входящих в компетенцию взяткополучателя; г) коррупция – массовый подкуп представителей государственной власти (хозяйственных руководителей, работников правоохранительных органов и т. д.).

Поднимается вопрос о «цене внезаконности», «издержках легализации», «цене подчинения закону». В цену внезаконности включаются различные издержки.

Можно выделить следующие последствия теневой экономики:

1) обеспечивается возможность получения доходов, необходимых для жизнедеятельности широких слоев населения;

2) нелегальная занятость обеспечивает благосостояние не только тех, кто непосредственно в ней занят, но и перераспределяет часть средств в пользу нетрудоспособных членов семьи. Так реализуется социальная защита тех, кто не может самостоятельно обеспечить себя средствами существования;

3) преимущественная ориентация на теневую экономику приводит к тому, что целое поколение утрачивает нормальную систему социальных ориентиров, нормальную мотивацию к труду. Это особенно ярко отражается на молодежи, с ее психологической неустойчивостью;

4) как правило, незарегистрированная деятельность отличается слишком высокой интенсивностью, частыми нарушениями норм охраны труда и вообще происходит в условиях, далеких от нормальных. Такая ситуация неминуемо отражается на состоянии здоровья занятых в теневой экономике;

5) существование незарегистрированных доходов неминуемо углубляет уровень имущественного расслоения.

Темы докладов и рефератов

1. Направления внешнеэкономической деятельности региона.
2. Экономическая безопасность региона: эволюция законодательства РФ.
3. Направления укрепления ЭБ региона (на примере конкретного региона)
4. Индикаторы и угрозы ЭБ региона (на примере конкретного региона)
5. Экспорт и импорт продукции, услуг (на примере конкретного региона)
6. Пути развития внешнеэкономического потенциала (на примере конкретного региона)
7. Теневая экономика и пути ее преодоления (на примере конкретного региона)
8. Направления укрепления технологической / информационной / энергетической безопасности (на примере конкретного региона)
9. Экономическая безопасность и конкурентоспособность региона

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте понятие и составляющие экономической безопасности региона.
2. Дайте характеристику показателей экономической безопасности региона и назовите проблемы региона (на примере Ивановской области).
3. Перечислите наиболее актуальные проблемы экономической безопасности (на примере Ивановской области).
4. Приведите статистику по теневой экономике и коррупции (оценки).
5. Охарактеризуйте виды угроз экономической безопасности региона.
6. Назовите методы досчета теневой экономики, ее последствия для субъектов, цену легальности и внезаконности.
7. Раскройте роль государственных и целевых программ в сокращении масштабов теневой экономики и коррупции, роль федеральных и региональных органов власти и управления в данной сфере.

8. Раскройте механизмы и направления ограничения масштабов теневой экономики и коррупции, роль федеральных и региональных органов власти и управления в данной сфере.

9. Какие Вы знаете НПА по профилактике и сокращению масштабов коррупции?

10. На что направлена оценка регулирующего воздействия?

11. Как Вы понимаете сущность понятий «продовольственная безопасность», «технологическая безопасность»?

12. Какие последствия могут быть для государства, предприятий, населения при нарушении информационной безопасности?

13. Каковы цели и задачи внешнеэкономической деятельности региона?

14. Каковы проблемы в развитии экспорта и импорта со странами СНГ и Дальнего Зарубежья (на примере конкретного региона и в целом для России)?

15. Каковы направления (в том числе законодательные меры) по развитию ВЭД регионов России?

Контрольные тесты

1. Далее перечислены наиболее серьезные угрозы экономической безопасности – найдите *неверный* ответ:

- а) рост объемов производства,
- б) разрушение научно-технического потенциала,
- в) деиндустриализация экономики,
- г) опасность утраты продовольственной независимости,
- д) криминализация экономики,
- е) увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности.

2. Далее перечислены утверждения – выделите *неправильный* ответ

- а) С позиций экономической безопасности главное – выявлять возможность резкого спада и критического порога,
- б) С позиций экономической безопасности важно оценивать и прогнозировать влияние всех ожидаемых угроз,
- в) С позиций экономической безопасности необходимо добиваться полного обеспечения населения продовольствием за счет собственного производства в регионе,
- г) С позиций экономической безопасности стоит задача разработки и реализации системы мер, направленных на недопущение наступления кризиса и на преодоление критического порога.

3. Далее перечислены утверждения – выделите *неправильный* ответ:

- а) разработка программы экономической безопасности должна опираться на четкое осознание современных угроз, весьма многообразных и имеющих разную степень остроты,
- б) экономическая безопасность страны должна обеспечиваться, прежде всего, эффективностью самой экономики, то есть, наряду с защитными мерами, осу-

ществляемыми государством, она должна защищать сама себя на основе высокой производительности труда, качества продукции и т. д.

в) обеспечение экономической безопасности, как страны, так и региона не является прерогативой какого-либо одного государственного ведомства, службы. Она должна поддерживаться всей системой государственных органов, всеми звеньями и структурами экономики,

г) разработка программы экономической безопасности должна учитывать уровень образования населения, структуру населения по полу и возрасту, структуру валового регионального продукта по отраслям экономики.

4. Далее перечислены показатели экономической безопасности – найдите *неправильный* ответ:

- а) число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения,
- б) число моногородов,
- в) уровень безработицы,
- г) просроченная кредиторская задолженность на душу населения.

5. Во внутренней структуре экономической безопасности региона выделяются следующие важнейшие блоки – определите *лишний* ответ:

- а) способность к саморазвитию и прогрессу,
- б) стабильность и устойчивость региональной экономики,
- в) экономическая независимость,
- г) специализация региона.

6. Далее перечислены утверждения – выделите *неправильный* ответ:

а) Формирование социально-экономической безопасности регионов России предполагает создание внутренней и внешней защищенности от дестабилизирующих воздействий,

б) Развитие экономической безопасности предполагает развитие в регионе системы высшего профессионального образования,

в) Экономическая безопасность связана с конкурентоспособностью регионов на внутренних и мировых рынках,

г) Повышение экономической безопасности предполагает создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и культурного уровня работников.

7. Далее перечислены наиболее серьезные угрозы экономической безопасности – найдите *неверный* ответ:

- а) рост безработицы и ослабление трудовой мотивации,
- б) сокращение внешнего и внутреннего долга, рост дефицита бюджета,
- в) деиндустриализация экономики,
- г) опасность утраты продовольственной независимости,
- д) криминализация экономики,

е) увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности.

8. Далее перечислены показатели экономической безопасности – найдите *неправильный* ответ:

- а) соотношение числа безработных с числом вакансий,
- б) просроченная дебиторская задолженность на душу населения,
- в) индекс социального самочувствия населения региона,
- г) отношение средней заработной платы (с учетом выплат социального характера) к прожиточному минимуму в регионе.

Литература: основная [1, 2], дополнительная [1-4], нормативная [1-3].

Тема 6. Финансово-инвестиционный потенциал региона

Цели: изучить понятия: бюджетная система РФ, бюджет субъекта РФ, Бюджетный федерализм, внебюджетные фонды, консолидированный бюджет региона, межбюджетные отношения, доходы и расходы бюджета, дефицит и профицит бюджета, «неоднородность инвестиционного пространства России», инвестиционная привлекательность региона., «инвестиционный потенциал», «инвестиционный риск», «инвестиционная активность» региона, отраслевая структура инвестиций в регионе, источники финансирования инвестиций в регионе, «особая экономическая зона» и виды ОЭЗ.

Учебные вопросы:

1. Бюджетная система и ее значение в регулировании экономики. Социально-экономическая роль регионального бюджета, местных бюджетов и проблемы межбюджетных отношений. Роль налоговых инструментов. Федеральные целевые программы.
2. Муниципальный бюджет как инструмент социально-экономического развития территорий. Особенности формирования доходов и расходов местных бюджетов в России. Принцип субсидиарности.
3. Роль внебюджетных фондов (Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Фонда обязательного медицинского страхования).
4. Инвестиционная привлекательность региона: показатели, тенденции.
5. Инвестиционный потенциал (климат) региона: формирование и оценка. Инвестиционный риск. Инвестиционная активность в регионе.
6. Характеристики использования производственных мощностей. Отраслевая структура инвестиций. Источники финансирования инвестиций. Направления активизации инвестиционной активности.
7. Регион как особая экономическая зона: сущность, характеристики, механизмы функционирования.

Методические рекомендации по изучению темы

При рассмотрении первого вопроса данной темы, прежде всего, следует обратить внимание на основные понятия.

Бюджетная система РФ – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права со-

вокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Федерации.

Бюджетный федерализм – сочетание автономности бюджетов отдельных уровней и межбюджетные отношения: а) четкое разграничение полномочий между уровнями власти по расходам; б) наделение соответствующих уровней финансовыми ресурсами, достаточными для реализации переданных им полномочий; в) сглаживание дисбалансов различных бюджетов с помощью межбюджетных трансфертов, осуществляемых по четким правилам.

Внебюджетный фонд – обособленная часть финансовых ресурсов региона, не входящая в состав регионального бюджета и имеющая самостоятельные источники формирования и целевое направление использования.

Консолидированный бюджет региона – совокупность бюджетов соответствующей территории (области / республики, муниципальных районов).

Межбюджетные отношения – взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам распределения регулирующих доходов, перераспределения средств между бюджетами.

Доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Собственные доходы региональных бюджетов – налоговые и неналоговые платежи, закрепляемые за региональными бюджетами полностью или частично на постоянной основе федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством РФ и направляемые в региональные бюджеты.

Регулирующие доходы – федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым федеральными законами и законами субъектов РФ устанавливаются нормативы отчислений в бюджеты более низкого уровня на предстоящий финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на три года). Регулирующие доходы – доходы, которые передаются в бюджет нижестоящего уровня на определенный срок в фиксированной доле (процентах).

Расходы бюджета – денежные средства, предусмотренные в бюджете соответствующего уровня для финансирования задач и функций органов государственной власти и местного самоуправления.

Территориально-ориентированные расходы – финансовые потоки, направляемые непосредственно в сельское хозяйство, здравоохранение, строительство, др.

Минимальная бюджетная обеспеченность – минимально допустимая стоимость государственных или муниципальных услуг в денежном выражении, предоставляемых органами государственной власти или органами местного самоуправления в расчете на душу населения за счет средств соответствующих бюджетов.

Дотации – средства, предоставляемые бюджетам нижестоящего уровня из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке

бюджетного регулирования без целевого назначения на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

Субвенции – денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае не использования их по целевому назначению в установленный срок.

Субсидия – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Трансферт – средства, передаваемые из вышестоящего бюджета в нижестоящий из фонда финансовой поддержки по определенной системе показателей для выравнивания бюджетной обеспеченности.

Инвестиции в основной капитал – совокупность затрат, направленных на строительство, реконструкцию (включая расширение и модернизацию) объектов, которые приводят к увеличению их первоначальной стоимости, приобретение машин, оборудования, транспортных средств, производственного и хозяйственного инвентаря, на формирование рабочего, продуктивного и племенного стада, насаждение и выращивание многолетних культур и т. д.

Инвестиционная привлекательность региона – система экономических отношений между субъектами хозяйствования, связанная с процессом распределения инвестиционных средств в экономике, приводящая к укреплению конкурентоспособности отраслей и отдельных предприятий; – совокупность условий, оказывающих влияние на инвестора вкладывать средства в капитал данного субъекта или нет (первое условие – доходность инвестиций).

Инвестиционный потенциал региона – совокупность характеристик, учитывающих основные экономические параметры региона (природные ресурсы, трудовые ресурсы, основные фонды, производственная и непроизводственная инфраструктура и т. д.).

Инвестиционные риски: экономические, финансовые, политические, социальные, экологические, криминальные, законодательные, др.

Инвестиционный климат региона – объективные условия, возможности региона и условия деятельности инвестора.

Инвестиционная политика государства – это мобилизация и концентрация инвестиционных ресурсов на решении приоритетных задач социально-экономического развития, а также оказания инвестиционной помощи стагнирующим отраслям и территориям.

Свободная экономическая зона территория, в отношении которой принято особо благоприятное экономическое законодательство, в инфраструктуру которой вкладываются крупные инвестиции, в виду конкурентных преимуществ некоторых компактных территорий (приморское или приграничное положение, хорошие транспортные выходы вглубь страны, возможности развития экспортных производств и т. д.).

В настоящее время развиваются территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), особые экономические зоны (ОЭЗ), зоны опережающего развития, инновационные / технологические зоны в регионах.

Темы докладов и рефератов

1. Банковская система региона.
2. Региональные банки: виды, направления деятельности.
3. Московский капитал в Ивановском регионе.
4. Бюджет Ивановской области за ряд лет: анализ доходов, расходов.
5. Сравнительный анализ бюджетов субъектов федерального округа (на примере конкретного ФО).
6. Инвестиционный потенциал региона.
7. Рейтинги инвестиционной привлекательности регионов.
8. Анализ показателей инвестиций в регионе.
9. Рейтинги регионов по инвестиционной активности.
10. Особые экономические зоны: российская практика.
11. Особые экономические зоны: мировой опыт.
12. Территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР): российский опыт

Вопросы для самоконтроля

1. Какие виды бюджета предусматривает Бюджетный кодекс РФ? Что такое бюджетный федерализм?
2. Что включает консолидированный бюджет субъекта?
3. Что такое бюджетные ассигнования и бюджетные гранты?
4. Какие Вы знаете внебюджетные фонды?
5. Какие финансовые потоки идут в рамках межбюджетных отношений?
6. Каковы основные источники доходов и направления расходов бюджета субъекта?
7. Какие целевые программы реализовывались в нашей стране в последние годы? Каково их значение?
8. Как взаимосвязаны муниципальный бюджет и бюджет субъекта РФ? Какие виды поддержки муниципальных бюджетов предусмотрены?
9. Какова структура банковской системы региона?
10. В каких формах осуществляется экспансия крупного капитала в регионы? Какова роль московского капитала в Ивановской области?
11. Каков размер консолидированного бюджета Ивановской области, какова его динамика за ряд лет? Каковы его основные источники доходов и направления расходов?
12. Что такое «неоднородность инвестиционного пространства России» и в чем она проявляется? Каковы ее последствия?
13. Перечислите характеристики инвестиционной привлекательности региона. Назовите инвестиционно привлекательные регионы РФ и их рейтинги.
14. Как взаимосвязаны понятия «инвестиционный потенциал», «инвестиционный риск», «инвестиционная активность» региона?
15. Какие показатели позволяют оценить инвестиционный потенциал региона?
16. Какие виды анализа инвестиций использует Росстат? Какова отраслевая структура инвестиций в регионе?

17. Назовите основные источники финансирования инвестиций в регионе. Какие Вы предложите направления активизации инвестиционной активности в регионе?

18. Что такое «особая экономическая зона», какие виды ОЭЗ предусмотрены российским законодательством?

19. Что такое ТОСЭР? Приведите примеры таких территорий

Контрольные тесты

1. Распределите указанные регионы между двумя группами: 1) регионы-«доноры», 2) регионы-«реципиенты».

а) Москва, б) Санкт-Петербург, в) республика Алтай, г) Липецкая область, д) Самарская область, е) Ивановская область, ж) Владимирская область, з) Татарстан, и) Башкортостан, к) республика Калмыкия, л) Московская область, м) Ленинградская область, н) Ханты-Мансийский автономный округ, о) Ямало-Ненецкий автономный округ, п) Таймырский автономный округ, р) Корякский автономный округ.

2. Определите, где речь идет о таких формах финансовой помощи из федерального бюджета, как а) дотации, б) субвенции, в) бюджетные ссуды - предоставляются:

1) на возвратной, безвозвратной или возмездной основе сроком не более 6 месяцев на покрытие временных кассовых разрывов при исполнении регионального бюджета

2) на безвозмездной и безвозвратной основе на покрытие текущих расходов и выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности регионов,

3) на безвозмездной и безвозвратной основе на финансирование отдельных целевых расходов.

3. Из перечисленных выделите проблемы, связанные с формированием местных бюджетов:

а) неритмичное поступление доходных источников,
б) неравномерность развития регионов Российской Федерации,
в) неравномерность развития муниципальных образований во многих регионах,

г) несовершенство распределения полномочий между различными уровнями государственной власти и местного самоуправления,

д) слабая материально-техническая база, изношенность фондов многих отраслей экономики регионов,

е) несоответствие размеров собственных доходных источников муниципальных бюджетов размеру расходных обязательств,

ж) нерегламентированные сроки регистрации права собственности юридических и физических лиц на принадлежащее им имущество,

з) рост социальных трансфертов в связи с постарением населения,

и) выпадение доходов,

к) уплата налога на доходы физических лиц по месту работы, а не по месту постоянного проживания.

4. Определите, где говорится о регионах-донорах:

- а) территории, которые в настоящее время отличаются более низкими, чем в среднем по стране, показателями социально-экономического развития, демонстрировавшие в прошлом относительно высокие темпы роста,
- б) ориентированные на внутренний рынок и низкий платежеспособный спрос,
- в) регионы, в которых масштабы падения производства достигли больших размеров,
- г) финансово-стабильные, в которых доходная часть бюджета перекрывает расходную.

5. Определите, где говорится о депрессивных типах регионов:

- а) регионы нового освоения,
- б) финансово-стабильные, в которых доходная часть бюджета перекрывает расходную,
- в) территории, подвергшиеся разрушительному воздействию природных или техногенных катастроф, общественно-политических и военных конфликтов, связанных с частичным разрушением накопленного экономического потенциала или значительными размерами вынужденной миграции населения,
- г) территории, которые в настоящее время отличаются более низкими, чем в среднем по стране, показателями социально-экономического развития, демонстрировавшие в прошлом относительно высокие темпы роста.

Литература: основная [1, 2], дополнительная [1-4], нормативная [1-3].

Тема 7. Предпринимательство и развитие сферы услуг региона

Цели: изучить основные понятия: предпринимательство, малый бизнес, сетевой формат торговли, потребительский рынок региона, сфера услуг региона, франчайзинг, венчурное предпринимательство, др.

Учебные вопросы:

1. Формы предпринимательства региона.
2. Программа развития конкуренции в регионе.
3. Предприятия-драйверы региона.
4. Состояние и проблемы в развитии предпринимательства региона.
5. Механизмы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) в регионе. Деятельность государственного фонда поддержки малого и среднего бизнеса региона.
6. Формы экспансии крупного капитала в регион
7. Целевые программы по поддержке малого бизнеса.
8. Направления финансовой поддержки малого бизнеса.
9. Сфера услуг региона и ее характеристики.
10. Показатели развития потребительского рынка региона и их динамика.
11. Механизмы и инструменты развития потребительского рынка
12. Формы теневой экономики на потребительском рынке региона и пути ее преодоления

Методические рекомендации по изучению темы

Изучение темы следует начать с рассмотрения основных понятий. «предпринимательство», «крупный бизнес», «малый бизнес», «франчайзинг», венчурное предпринимательство.

Критерии микропредприятия – годовой доход до 120 млн руб. и среднесписочная численность сотрудников до 15 чел.

Критерии малого предприятия — годовой доход от 120 до 800 млн руб. и среднесписочная численность сотрудников от 15 до 100 чел. Государство дает льготы для малого бизнеса: по налогам и страховым взносам, при найме персонала, при работе с наличными. Предлагает меры финансовой, имущественной, правовой поддержки, а также помощь при выходе на экспорт. Получить поддержку можно на федеральном и региональном уровне

Проблемы малого бизнеса можно разбить на три основные группы:

Проблема преодоления административных барьеров: регистрация, юридическое оформление, открытие счета в банке.

Обеспечивающие проблемы: аренда помещений, оборудования, персонал, криминогенность, безопасность.

Материально-финансовые проблемы, в числе которых и малая финансовая дисциплина предприятий.

1 января 2008 г. вступил в действие Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации". Указанным законом предусмотрены общие формы поддержки: финансовая, имущественная, информационная, консультационная, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников малого и среднего предпринимательства, которые осуществляются органами государственной власти и органами местного самоуправления

Формы экспансии крупного капитала из других регионов:

- покупка предприятий, оказавшихся в сложном положении;
- участие в приватизации объектов и скупку земельных паев;
- покупка пакетов акций;
- участие в конкурсах;
- перемещение промышленных и иных предприятий и организаций из Москвы на периферию;
- инвестиции в инфраструктуру;
- сетевая форма организации производства и реализации;
- строительство новых объектов;
- создание филиалов иногородних банков.

Факторы, способствующие проникновению крупного капитала других регионов – наличие:

- свободных производственных («коричневых») и «зеленых» площадок,
- энергомощностей,
- хорошо подготовленной рабочей силы,
- транспортной инфраструктуры, включая автомобильные, железные дороги, аэропорт,
- политика вывода московских предприятий за пределы столицы, др.

Последствия экспансии крупного капитала

<i>Позитивные последствия:</i>	<i>Негативные последствия:</i>
<ul style="list-style-type: none"> ✓ оживление ситуации в ряде отраслей (строительстве, сельском хозяйстве, пищевой промышленности), ✓ развитие инфраструктуры – дорог, подъездных путей, аэропорта, создание новых рабочих мест, ✓ привлечение молодых специалистов в сельскую местность, ✓ повышение уровня жизни населения, ✓ обеспечение дополнительных поступлений в бюджеты всех уровней. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ рост ставок арендной платы, ■ повышение платы за разнообразные услуги, ■ в строительстве – удорожание и проектных работ, и самого строительства объектов (монопольные цены), ■ подавление конкурентов, ■ диктат условий и ущемление региональных интересов, ■ возможное укрытие доходов и перекачивание капитала из Ивановской области.

Сфера услуг — представляет собой совокупность отраслей хозяйства и видов деятельности, предназначенных для производства и реализации услуг населению. Сфера услуг непосредственно связана с воспроизводством человеческой жизни и способствует созданию благоприятных условий развития и размещения производительных сил отдельных регионов.

Различают: сферу услуг материального производства (транспорт, связь, бытовое обслуживание), сферу услуг духовной жизни (образование, физическая культура, наука, искусство) и сферу услуг в социальной сфере (торговля, жилищно-коммунальное обслуживание, здравоохранение). Кроме этого выделяют рыночные и нерыночные услуги. К рыночным относят услуги, которые реализуются на рынке по экономически значимым ценам: услуги транспорта, торговли, платные услуги учреждений культуры, образования, здравоохранения, бытовые, услуги финансового посредничества и др. В состав нерыночных услуг включаются услуги, предоставляемые бесплатно или по ценам, не имеющим экономического значения: управление, оборона, фундаментальная наука, бесплатное образование, здравоохранение и др.

Территориальная организация рынка услуг определяется целым рядом факторов, среди которых можно выделить демографический, природный, социально-экономический, исторический, особенности потребления услуг, которые оказывают прямое или косвенное воздействие на развитие отраслей сферы услуг в регионах.

в качестве базовых составляющих **конкурентоспособности потребительского рынка региона** целесообразно выделить: ресурсный потенциал (трудовой, имущественный, информационный, финансовый, материально-технический), эффективность деятельности предприятия (реализация конкурентного потенциала, показатели платежеспособности, финансовой устойчивости, оборачиваемости, рентабельности, экономичность затрат), инвестиционную привлекательность, марке-

тинговый потенциал (конкурентоспособность товара, управление ассортиментом товара, соотношения спрос/предложение и цена/качество, доля рынка), стратегический потенциал (эффективность конкурентных стратегий, формы, методы и инструменты стратегического управления)

Темы докладов и рефератов

1. Потребительский рынок и торговля Ивановской области
2. Потребительский рынок и торговля Владимирской области
3. Потребительский рынок и торговля (на примере любого другого региона)
4. Развитие малого бизнеса в Ивановской и Владимирской областях
5. Развитие малого бизнеса (на примере любого другого региона)
6. Франчайзинг и его развитие в регионах России
7. SWOT-анализ потребительского рынка (на примере любого региона)
8. Развитие торговых сетей и магазинов крупного формата в регионе
9. Масштабы и последствия для региональной и муниципальной экономики после прихода крупного капитала из других регионов /стран
10. Теневая экономика и ее формы в торговле и на потребительском рынке
11. Деятельность органов региональной и муниципальной власти по пресечению теневой экономики, нарушению прав потребителей (борьба с контрафактом, др.)
12. Роль стационарной и нестационарной торговли в экономике города, региона

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы критерии отнесения бизнеса к малому, среднему, крупному? Что такое микропредприятие?
2. По каким показателям можно оценить состояние и проблемы в развитии предпринимательства региона?
3. Что такое «предприятия-драйверы» региона, каковы критерии отнесения к ним?
4. Какие Вы знаете формы экспансии крупного капитала в регион?
5. Какие Вы знаете механизмы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в регионе:
6. Назовите основные направления деятельности Государственного фонда поддержки малого бизнеса (на примере конкретного региона).
7. Какие цели, задачи, направления включает Программа развития конкуренции в регионе (на примере Ивановской области или другого субъекта РФ).
8. Какие госпрограммы, нацпроекты, целевые программы направлены на поддержку малого бизнеса?
9. Каковы направления финансовой, информационной поддержки малого бизнеса?
10. Что включает сфера услуг региона и каковы ее характеристики?
11. Перечислите показатели развития потребительского рынка региона и приведите примеры по статистике развития данного рынка на примере любого региона.
12. Назовите механизмы и инструменты развития потребительского рынка.

Контрольные тесты

1. Определите, каков юридический статус государственного фонда поддержки малого бизнеса региона:

- а) предприятие, являющееся собственностью субъекта Федерации,
- б) общество с ограниченной ответственностью,
- в) некоммерческая микрокредитная компания,
- г) коммерческая микрокредитная компания.

2. Далее перечислены преимущества малых предприятий – выберите *неверный* ответ:

- а) выгодны при создании производства мелкосерийной продукции;
- б) создаются на базе незначительных сырьевых ресурсов, на основе использования отходов крупного производства;
- в) предоставляют широкую свободу выбора и дополнительные рабочие места;
- г) менее гибкие по сравнению с крупным производством, медленно внедряют достижения научно-технического прогресса, менее отзывчивы на спрос покупателей;
- д) позволяют использовать уникальные способности, опыт и навыки работников.

3. Вместо пропусков вставьте по смыслу наименование предприятия:
а) арендное, б) государственное, в) унитарное, г) малое, д) муниципальное, е) совместное, ж) частное.

1) ... – это предприятие, средства производства которого находятся в муниципальной собственности.

2) ... – это небольшое предприятие любой формы собственности, характеризующееся прежде всего ограниченным числом работников и небольшой долей в создаваемой в стране, регионе стоимости продукции.

3) ... имеет одного хозяина, основано на собственности индивидуального лица, владельца и распорядителя капитала предприятия.

4) Основные средства ... находятся в госсобственности, а руководители назначаются или нанимаются по контракту госорганами.

5) В работе ... участвуют фирмы других стран; организационно оно оформлено как единое, общее предприятие.

6) ... основано на договоре владения и пользования имуществом, необходимым для осуществления хозяйственной или иной деятельности.

7) ... – это коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней имущество; может быть основана на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления.

4. Далее перечислены преимущества малых предприятий – выберите *неверный* ответ:

- а) особенности условий и оплаты труда мало стимулируют развитие и реализацию творческих потребностей работников, их способностей и опыта;
- б) предоставляют широкую свободу выбора и дополнительные рабочие места;
- в) выгодны при создании мелкосерийной продукции;
- г) создаются на базе незначительных сырьевых ресурсов, на основе использования отходов крупного производства;

д) гибкие структуры, являются проводниками научно-технического прогресса, быстро реагируют на спрос покупателей;

5. Выберите правильный ответ и продолжите предложение: «Ивановский государственный фонд поддержки малого предпринимательства является членом ...»:

а) всероссийской аудиторской организации «Финансовая поддержка малых предприятий»,

б) всероссийской страховой организации «Страховая поддержка малых предприятий»,

в) саморегулируемой организации «Союз поддержки малых предприятий и малых предпринимателей»,

г) саморегулируемой финансовой организации Союз микрофинансовых организаций «Микрофинансирование и развитие».

6. Вместо пропусков вставьте по смыслу понятия, характеризующие основы организации деятельности предприятия (фирмы): а) учреждение предприятия (компании), б) планирование деятельности, в) бизнес-план, г) маркетинг, д) менеджмент, е) государственная монополия, ж) банкротство.

1) ... – это обширная по своему спектру деятельность в сфере рынка товаров и услуг, ценных бумаг, осуществляемая в целях стимулирования сбыта; это приспособление производства к требованиям рынка.

2) ... означает несостоятельность предприятия как должника, что приводит либо к ликвидации предприятия с продажей имущества либо к его реорганизации.

3) ... – одна из составных частей управления, связанная с определением перспектив развития; распространена на уровне компаний /фирм/, зачастую носит индикативный характер.

4) Организация дела (фирмы) по собственной инициативе физических и (или) юридических лиц с привлечением к участию в нем вкладчиков капитала и с разработкой документов для регистрации и деятельности называется ...

5) ... – это исключительное право государства производить оружие, наркотические вещества, ликероводочные, табачные изделия.

6) Программа осуществления действий фирмы, содержащая сведения о фирме, товаре, его производстве, рынках сбыта и др. получила название ...

7) ... – это совокупность принципов, форм, методов, приемов и средств управления производством и персоналом с использованием достижений науки управления.

Литература: основная [1, 2], дополнительная [1-4], нормативная [1-3].

Тема 8. Отраслевая структура экономики региона и ее развитие

Цели: изучить основные понятия: «инновации», «неоднородность инновационного пространства России», «инновационная привлекательность региона», «инновационный потенциал», «инновационные риски», «инновационная активность» региона, источники финансирования инноваций в регионе, технопарк, индустриальный парк, «производственный / промышленный потенциал региона», отраслевая структура промышленного потенциала региона, земельно-имущественный комплекс

региона, строительный комплекс региона, транспортный комплекс региона, энергетический комплекс региона.

Учебные вопросы:

1. Инновации и инновационная активность в регионе.
2. Неоднородность инновационного пространства России. Инвестиционная привлекательность региона: показатели, тенденции.
3. Инновационный потенциал (климат) региона: формирование и оценка. Инновационные риски. Инновационная активность в регионе.
4. Производственный потенциал региона и его характеристики, структура, динамика развития.
5. Стратегические промышленные регионы и их характеристики.
6. Индикаторы развития производственного потенциала региона. Рейтинги регионов.
7. Госпрограммы по развитию производственного потенциала региона.
8. Госпрограммы по развитию природно-ресурсного потенциала региона.
9. Информационный потенциал региона и его развитие
10. ЗИК региона, его характеристики и развитие.
11. Строительство региона и его развитие.
12. АПК региона: состояние, проблемы, пути развития

Методические рекомендации по изучению темы

Изучение темы следует начать с рассмотрения основных понятий.

Инновация (нововведение) – использование результатов научных исследований и разработок, направленных на совершенствование процесса производства, экономических, правовых и социальных отношений в области науки, культуры, образования и в других сферах деятельности общества.

Инновационная деятельность – деятельность, направленная на использование и коммерциализацию результатов научных исследований и разработок для расширения и обновления номенклатуры и улучшения качества выпускаемой продукции (товаров и услуг), совершенствования технологии ее изготовления с последующим внедрением и эффективной реализацией на внутреннем и зарубежных рынках.

Инновационная политика – политика в отношении инноваций, составляющих основу развития и конкурентоспособности экономики регионов и страны в целом.

Инновационный процесс – процесс преобразования научного знания в инновацию, т. е. последовательная цепь событий, в ходе которых инновация вызревает от идеи до конкретного продукта, технологии или услуги и распространяется при практическом использовании.

Диффузия инновации – процесс, посредством которого нововведение передается по коммуникационным каналам между членами социальной системы во времени.

Высокотехнологичный – основанный на знаниях, на новых технологиях, передовой, находящийся на переднем крае, интенсивно использующий научно-исследовательские, опытно-конструкторские разработки (НИОКР).

Инновационный центр – это небольшое образование, обеспечивающее начинающим и малым предприятиям благоприятные условия для реализации своих идей.

Научно-инновационная деятельность в регионе – совокупность всех видов научно-исследовательской и инновационной деятельности, осуществляемых на конкретной территории.

Рейтинг инвестиционной привлекательности региона – количественно выраженная интегрированная характеристика территории, которая отражает уровень (ранг) ее привлекательности для потребителей (пользователей) территории.

Оффшорная зона – это территория, где свободно могут зарегистрироваться иностранные компании (основная деятельность которых происходит в других странах) с их подчинением местному законодательству.

Технопарк – представляет собой ассоциацию крупных научных центров и промышленных предприятий, деятельность которых связана прежде всего с развитием новых технологий.

Технополис – форма специальных зон технико-внедренческого типа, представляющая собой территорию с концентрацией исследовательских, проектных, научно-производственных фирм, пользующихся государственной поддержкой.

Технопарк, технополис – структуры, создаваемые на базе университетов или путем реструктуризации промышленных зон, государственная или муниципальная поддержка которых оказывается в виде заказов на разработки, льготной или бесплатной аренды производственных или офисных помещений, предоставления лабораторного оборудования, оказания консультативных услуг, проведения экспертизы изобретений, содействия в получении кредита.

Следует помнить, что ***социальные функции промышленности региона*** следующие:

- выпуск потребительских товаров и услуг для населения или других отраслей, производящих потребительские товары и услуги; расширение ассортимента и улучшение качества товаров.
- производство станков, машин и механизмов, облегчающих и облагораживающих труд человека (сокращающих занятость вредным, опасным, тяжелым физическим трудом, улучшающих условия труда на производстве, эргономические свойства оборудования и технических систем).
- организация занятости населения, использование трудового потенциала и повышение квалификации работников.
- предоставление материальных и нематериальных форм вознаграждения работникам, проведение социальной политики на предприятиях.
- содействие развитию малого бизнеса (МБ может взаимодействовать с крупным производством через механизмы франчайзинга, аренды и лизинга, подряда, венчурного предпринимательства).
- осуществление налоговых отчислений в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

Функции села многообразны:

- **производственная** – это удовлетворение потребностей общества в продовольствии и сырье для промышленности, продукции лесного и охотничье-промыслового хозяйства, а также продукции других отраслей и видов хозяйственной деятельности;

- **социально-демографическая** – это воспроизводство сельского населения, обеспечение сельского хозяйства и других отраслей экономики трудовыми ресурсами;

- **культурная** – это создание сельским населением духовных ценностей, сохранение национально-культурных традиций, охрана памятников природы, истории и культуры, расположенных в сельской местности;

- **природоохранная** – это поддержание экологического равновесия..., охрана культурных ландшафтов, содержание заповедников, заказников, национальных парков и т. д.;

- **рекреационная** – это создание условий для восстановления здоровья и отдыха городского и сельского населения;

- **пространственно-коммуникационная** – это предоставление пространственного базиса и обслуживание инженерных коммуникаций: дорог, линий электропередачи, связи, водопроводов, нефте- и газопроводов;

- **социального контроля над территорией** – это содействие сельского населения органам государственной и муниципальной власти и обеспечении общественного порядка и безопасности в сельских, особенно слабообжитых районах, охране приграничных территорий, недр, земельных, водных и лесных ресурсов, флоры и фауны.

Нужно знать, что аграрно-промышленный комплекс (АПК) – совокупность отраслей экономики страны, включающая сельское хозяйство и отрасли промышленности, тесно связанные с сельскохозяйственным производством, осуществляющие перевозку, хранение, переработку сельскохозяйственной продукции, поставку ее потребителям, обеспечивающие сельское хозяйство техникой, химикатами и удобрениями, обслуживающие сельскохозяйственное производство.

В основу **государственной аграрной политики** должны быть положены следующие цели:

1. Обеспечение продовольственной безопасности страны.

2. Доступность пищевых продуктов.

3. Сближение средних уровней доходов во всех сферах экономики: политика государства должна быть направлена на сближение средних уровней доходов в сельском хозяйстве и других отраслях экономики.

4. Выравнивание индексов цен.

Направления поддержки сельхозпроизводителей могут быть сгруппированы в 4 блока:

- поддержка финансовых инструментов;

- поддержка производства;

- поддержка рынка;

- поддержка социальной инфраструктуры сельской местности.

В системе развития местного самоуправления первостепенными задачами являются:

- формы и способы привлечения представителей местного сообщества к разработке комплексных программ социально-экономического развития;
 - вопросы координации различных видов планирования;
 - необходимость соотнесения размеров поселения с технологическими схемами управления комплексным социально-экономическим развитием;
 - роль позиции главы администрации в ходе подготовке и реализации комплексных программ социально-экономического развития;
 - необходимость организации взаимодействия поселения с регионом и районом в ходе работ по комплексному социально-экономическому развитию;
- возможности межмуниципальной координации при подготовке комплексных программ социально-экономического развития.

Темы докладов и рефератов

1. Инновационный потенциал регионов России
2. Рейтинги инновационной привлекательности регионов.
3. Анализ показателей инноваций в регионе.
4. Инновационный потенциал региона.
5. Техничко-внедренческие зоны: российская практика.
6. Технопарки и технополисы: мировой опыт.
7. Технопарки. Кремниевая долина в США.
8. Наукограды в России. Инновационный центр Сколково.
9. Производственный потенциал региона и показатели его развития.
10. Пути наращивания производственного потенциала региона.
11. Механизмы, инструменты, направления развития АПК региона
12. Механизмы, инструменты, направления развития строительства региона
13. Механизмы, инструменты, направления развития энергетики региона
14. Механизмы, инструменты, направления развития транспорта региона

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое «инновации» и каковы индикаторы «инновационной активности» в регионе?
2. Какие Вы знаете рейтинги инвестиционной и инновационной привлекательности регионов? Какие субъекты входят в ТОП-10 и являются аутсайдерами?
3. По каким показателям проводится анализ инвестиционной активности региона?
4. Что такое «технопарки»? Приведите примеры из российского и зарубежного опыта. Чем знаменита Кремниевая долина в США?
5. Как развиваются наукограды в России? приведите примеры. Какова их специализация? Каковы направления деятельности инновационного центра Сколково?
6. Что такое производственный потенциал региона?
7. Какие функции выполняет промышленность в регионе?
8. Каковая отраслевая структура промышленности в регионе (на примере конкретного региона)? Что такое диверсификация?
9. С какими другими потенциалами связан производственный / промышленный потенциал региона?

10. Какова динамика развития промышленного комплекса региона? Каковы предприятия-драйверы?

11. Каковы показатели развития АПК региона?

12. Каковы показатели развития строительства региона?

13. Каковы показатели развития транспорта региона?

14. Каковы показатели развития земельно-имущественного комплекса (ЗИК) региона?

Контрольные тесты

1. Определите, где речь идет о такой функции региона, как хозяйственная функция:

а) устойчивый экономический рост, эффективное использование производственного и научного потенциала, создание в регионе рыночной конъюнктуры и конкуренции, инвестиционной привлекательности;

б) зависимость платежеспособности всех субъектов регионального рынка (домохозяйств, предприятий, государственных и муниципальных институтов) от уровня их доходов и цен;

в) зависимость объема товаров и услуг от числа предприятий в регионе, их производственной мощности и финансовой стратегии;

г) приоритетное развитие какой-либо одной или нескольких отраслей региональной экономики, имеющей доминирующее значение в региональном хозяйственном комплексе.

2. Определите, где говорится об опорных регионах:

а) территории, которые в настоящее время отличаются более низкими, чем в среднем по стране, показателями социально-экономического развития, демонстрировавшие в прошлом относительно высокие темпы роста,

б) высокоразвитые – с точки зрения характера, уровня и интенсивности экономических процессов,

в) финансово-стабильные, в которых доходная часть бюджета перекрывает расходную,

г) территории, подвергшиеся разрушительному воздействию природных или техногенных катастроф, общественно-политических и военных конфликтов, связанных с частичным разрушением накопленного экономического потенциала или значительными размерами вынужденной миграции населения, а также регионы, в которых масштабы падения производства достигли больших размеров.

3. Определите, где говорится о пионерных типах регионов:

а) высокоразвитые – с точки зрения характера, уровня и интенсивности экономических процессов,

б) финансово-стабильные, в которых доходная часть бюджета перекрывает расходную,

в) регионы нового освоения,

г) приморские и приграничные регионы, зоны Крайнего Севера и районы, удаленные от центра или основной территории.

4. Определите, где говорится о регионах-экстравертах (экспорто-ориентированных):

- а) высокоразвитые – с точки зрения характера, уровня и интенсивности экономических процессов,
- б) финансово-стабильные, в которых доходная часть бюджета перекрывает расходную,
- в) регионы нового освоения,
- г) аккумулируют большие финансовые ресурсы, привлекают значительные финансовые инвестиции, в том числе иностранные, ориентируются на производство экспортной продукции и внешние рынки.

5. Определите, где говорится о регионах-интровертах (импорто-ориентированных):

- а) ориентированные на внутренний рынок и низкий платежеспособный спрос.
- б) территории, которые в настоящее время отличаются более низкими, чем в среднем по стране, показателями социально-экономического развития, демонстрировавшие в прошлом относительно высокие темпы роста,
- в) территории, подвергшиеся разрушительному воздействию природных или техногенных катастроф, общественно-политических и военных конфликтов,
- г) приморские и приграничные регионы, зоны Крайнего Севера и районы, удаленные от центра или основной территории.

6. Определите, где говорится о таком типе регионов как стратегические территории:

- а) финансово-стабильные, в которых доходная часть бюджета перекрывает расходную,
- б) регионы, в которых масштабы падения производства достигли больших размеров,
- в) приморские и приграничные регионы, зоны Крайнего Севера и районы, удаленные от центра или основной территории,
- г) ориентированные на внутренний рынок и низкий платежеспособный спрос.

Литература: основная [1, 2], дополнительная [1-4], нормативная [1-3].

Тема 9. Управление социальной политикой в регионе. Социальная безопасность

Цели: изучить значение и функции социальной сферы и социальной политики, уровень развития инструментов и механизмов социальной политики на примере региона, показать взаимосвязь социальной и экономической политики в регионе, обратить внимание на понимание демографической политики в широком и узком смысле слова, роль миграционных процессов в жизнедеятельности региона, раскрыть понятие социальной безопасности, ее угроз и путей их преодоления.

Учебные вопросы:

1. Уровень и качество жизни населения: сущность, показатели оценки.
2. Социальная сфера региона и ее характеристики.

3. Социальные проблемы региона.
4. Социальная защита различных групп населения региона
5. Роль госпрограмм в повышении уровня и качества жизни.
6. Роль госпрограмм в использовании трудового потенциала экономики региона
7. Роль национальных проектов в повышении благосостояния и улучшении здоровья граждан
8. Социальная безопасность: сущность, проблемы
9. Меры государства по обеспечению социальной безопасности

Методические рекомендации по изучению темы

Следует помнить, что ключевой проблемой управления региональной экономикой является реализация стратегии устойчивого экономического развития региона, где важную роль играет человеческий фактор.

Социальная сфера – это составляющая региональной эколого-социально-экономической системы, которая представляет собой совокупность объектов обслуживания населения. Зачастую понятие «социальная сфера» идентифицируют с понятиями «социальная инфраструктура», «сфера обслуживания», «сфера социального обеспечения».

Экономическая роль социальной сферы проявляется в расширении воспроизводства населения, повышении производительности труда всех социальных групп, увеличении свободного времени, обеспечении всестороннего и гармоничного развития общества. На развитие социальной сферы оказывают влияние различные факторы, среди которых:

- уменьшение нагрузки на одного работающего;
- увеличение доли городского населения, потребляющего большее количество услуг;
- улучшение качества обслуживания населения.

В структурном отношении социальная сфера включает отрасли: жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, образование, науку, культуру, охрану здоровья, охрану общественного порядка, физическую культуру и спорт, социальное обеспечение, рекреацию и туризм, др.

В § 1 ст. 7 Конституции Российской Федерации провозглашается: «Российская Федерация - *социальное государство*, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Важную роль играет структура и функции **системы социальной защиты населения** в регионе, рассмотреть факторы развития системы социальной защиты и социального обслуживания в Ивановской области и сравнить их по отдельным регионам России. Важным является рассмотрение вопроса новациях, связанных с принятием ФЗ-442 «О социальном обслуживании граждан в РФ» и новых понятиях этого закона: социальная услуга, поставщик и потребитель соц. услуг, индивидуальная карта предоставления соц. услуг и др. Необходимо рассмотреть государственную программу и целевые программы в данной сфере. Важным является вопрос о развитии в регионе частных учреждений социальной защиты населения, о внедрении механизмов государственно-частного партнерства.

Социальная безопасность представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, семьи, социальных групп и общества от внутренних и внешних угроз, которое обеспечивается с помощью совокупности мер политического, правового, экономического, идеологического и организационного характера.

Субъекты социальной безопасности — это граждане страны, государство в лице законодательной, исполнительной, судебной властей, органы местного самоуправления, партии и другие общественные организации и движения.

Объекты социальной безопасности — государство и общество, система их институтов, проводимая ими социальная политика, узаконенные в обществе формы собственности и сложившаяся на их основе социальная структура — слои, группы, социальные общности и отношения между ними, личность, включая гражданскую сферу жизнедеятельности отдельного человека, права и свободу личности, её здоровье и жизнь, социальные интересы.

В современной России социальная безопасность может быть обеспечена только целенаправленной на ее достижение политикой и действиями государства и общества. Для этого необходимы благоприятные социально-экономические условия, в том числе экономический рост, обеспечение занятости населения, преодоление демографического кризиса, обеспечение доступа различных слоев населения к системам образования, охраны здоровья, институтам социальной защиты, культурным ценностям, создания действенной системы безопасности личности, охране имущества граждан.

Социальной безопасности могут угрожать явления и процессы, которые приводят к резким (возможно, и качественным) изменениям в жизни общества, опасным деформациям, влекущим за собой тяжелые социальные последствия для личности, социальных групп и институтов.

Темы докладов и рефератов

1. Социальные проблемы в регионах РФ и пути их решения
2. Социальные «издержки» российских реформ и пути их преодоления
3. Государственные программы в сфере социальной политики (на примере конкретной госпрограммы)
4. Национальные проекты в сфере социальной политики (на примере конкретного нацпроекта)
5. Социальная безопасность: сущность, угрозы, пути преодоления
6. Социальное государство и его характеристики.
7. Социализация экономики и пути ее проявления
8. Образование в регионе: структура, проблемы, пути развития, роль программного и проектного методов
9. Здравоохранение в регионе: структура, проблемы, пути развития, роль программного и проектного методов
10. Культура в регионе: структура, проблемы, пути развития, роль программного и проектного методов
11. Социальное обслуживание в регионе: структура, проблемы, пути развития, роль программного и проектного методов

12. Социальная безопасность региона и пути ее укрепления

Вопросы для самоконтроля

1. Какие Вы знаете отрасли социальной сферы?
2. Чем отличаются понятия «социальная сфера» и «социальная инфраструктура»?
3. Чем отличаются полномочия региональной и муниципальной администрации по реализации социальной политики?
4. Какие Вы знаете государственные программы в сфере социальной политики?
5. Какие Вы знаете департаменты регионального правительства по решению социальных проблем в регионе?
6. Какие федеральные структуры власти решают социальные проблемы?
7. Что понимается под социально ориентированным бюджетом страны / региона?
8. Какое значение имеют меры социальной политики в регионе?
9. Каковы стратегические цели Минтруда и социальной защиты РФ?
10. Какие региональные департаменты и комитеты реализуют социальные программы?
11. Какие показатели Росстата позволяют охарактеризовать уровень и качество жизни в регионах России?
12. Какие госпрограммы направлены на повышение уровня и качества жизни населения региона?
13. Какие госпрограммы направлены на развитие социальной инфраструктуры региона?
14. Каковы цели, задачи и ожидаемые результаты реализации госпрограммы в области здравоохранения региона?
15. Каковы цели, задачи и ожидаемые результаты реализации госпрограммы в области образования региона?
16. Каковы цели, задачи и ожидаемые результаты реализации госпрограммы в области культуры, физкультуры и спорта региона?
17. Что такое социальная безопасность региона? Каковы пути ее укрепления?

Контрольные тесты

1. Определите, где говорится об экономических ограничениях социальной политики (выберите один правильный ответ):
 - а) высокие доходы государства,
 - б) высокий уровень среднедушевых доходов домохозяйств,
 - в) доля среднего класса в обществе составляет 60 %,
 - г) идеологическое неприятие населением социальных реформ,
 - д) низкая налоговая база,
 - е) понижение тарифов страховых отчислений.
2. Определите, где речь идет о такой функции социальной политики, как: конструктивная:

а) создание условий для развития человеческой личности, поддержании здоровья, повышении культурного уровня;

б) поддержка доходов наиболее нуждающихся через систему социального обеспечения;

в) создание условия для трудовой активности, регулирование занятости и доходов работников, совершенствование их трудовых качеств.

3. Выделите две особенности патерналистской модели социальной политики:

а) дифференциация выполнения социальных функций государства в отношении различных слоев населения;

б) несоответствие финансовых возможностей государства объему законодательно определенных социальных обязательств;

в) четкое разграничение полномочий в реализации социальной политики между всеми уровнями бюджетной системы;

г) монополия государства на производство и распределение почти всех социальных благ;

д) перераспределение социальных расходов государства в пользу наиболее уязвимых групп населения;

е) муниципализация социальной политики.

4. Далее перечислены социальные «издержки» (проблемы) реформирования – выделите два лишних ответа:

а) сокращение продолжительности жизни, рост заболеваемости и смертности;

б) низкая доля оплаты труда в доходах, поляризация доходов бедных и богатых;

в) повышение конкурентоспособности продукции страны с дешевой рабочей силой;

г) рост теневых доходов;

д) высокая покупательная способность доходов.

5. Определите, где речь идет о такой функции социальной политики, как активная:

а) создание условий для развития человеческой личности, поддержании здоровья, повышении культурного уровня;

б) поддержка доходов наиболее нуждающихся через систему социального обеспечения;

в) создание условий для регулирования занятости и доходов работников, совершенствование их трудовых качеств.

6. Выделите две особенности адресной модели социальной политики:

а) дифференциация выполнения социальных функций государства в отношении различных слоев населения;

б) несоответствие финансовых возможностей государства объему законодательно определенных социальных обязательств;

в) четкое разграничение полномочий в реализации социальной политики между всеми уровнями бюджетной системы;

г) монополия государства на производство и распределение почти всех социальных благ;

д) приемлемый уровень минимальных социальных гарантий;

е) культивирование умеренности материальных потребностей;

ж) значительные расходы на социальную сферу при несовершенной системе оценки их эффективности;

з) прозрачность доходов населения.

7. Далее перечислены социальные «издержки» (проблемы) реформирования – выделите два лишних ответа:

а) рост теневых доходов;

б) низкая доля расходов населения на продовольствие;

в) снижение государственных расходов на социальные нужды;

г) широкое развитие частного сектора экономики;

д) коммерциализация образовательных, медицинских и др. услуг.

е) сокращение продолжительности жизни, рост заболеваемости и смертности.

8. Далее перечислены механизмы социальной политики – выделите неверный ответ:

а) законодательная и нормативная база,

б) административные решения,

в) финансовый механизм,

г) налоговые рычаги,

д) экономическая ситуация в стране,

е) политические методы.

Литература: основная [1, 2], дополнительная [1-4], нормативная [1-3].

Тема 10. Безопасность жизнедеятельности населения региона

Цели: изучить понятия: угрозы и виды экологической безопасности региона, экологическая безопасность региона, безопасность жизнедеятельности населения, угрозы безопасности жизнедеятельности населения, риски безопасности жизнедеятельности, социальное настроение, социальное самочувствие жителей региона, др.

Учебные вопросы:

1. Безопасность жизнедеятельности населения региона: сущность, показатели, виды рисков и чрезвычайных ситуаций

2. Экологическая безопасность: характеристики, показатели

3. Пути укрепления экологической безопасности в регионе

4. Госпрограммы в сфере природопользования и их характеристики

5. Госпрограммы в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

6. Экологическая безопасность региона: направления укрепления.

7. Социальное самочувствие населения в регионе

Методические рекомендации по изучению темы

При рассмотрении вопросов данной темы, прежде всего, следует обратить внимание на основные понятия.

Безопасность жизнедеятельности населения - составная часть науки и практики «большой» безопасности жизнедеятельности, охватывающей все объекты данной сферы. Системное описание целей и задач обеспечения безопасности жизнедеятельности населения муниципальных образований в научной и учебной литературе отсутствует.

Важное место в системе безопасности занимают **силы и средства обеспечения безопасности**, которые создаются и находят свое дальнейшее развитие в соответствии с решениями высших органов законодательной власти РФ, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и долгосрочными федеральными программами обеспечения безопасности.

На государственном уровне согласно законодательству РФ силы и средства обеспечения безопасности РФ включают в себя **ряд структур и органов**:

- Вооруженные Силы РФ;
- федеральные органы государственной безопасности;
- органы внутренних дел и внутренние войска;
- службы обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебных властей и их высших должностных лиц;
- службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и формирования гражданской обороны;
- пограничную службу ФСБ России;
- органы, обеспечивающие безопасность ведения работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве;
- службы обеспечения безопасности средств связи и информации;
- систему таможенных органов Федеральной таможенной службы;
- службы внешней разведки РФ;
- инспекции Федеральной налоговой службы РФ;
- природоохранные органы управления и контроля в области охраны окружающей среды;
- органы в сфере охраны здоровья граждан и др.

Общественным организациям и коммерческим структурам в соответствии с действующим законодательством РФ разрешается иметь собственные службы обеспечения безопасности.

Концепция **экологической безопасности** представляет собой систему взглядов, целей, принципов и приоритетов, а также основанных на них действий политического, экономического, правового, административного, научно-технического, санитарно-эпидемиологического и образовательного характера, направленных на создание безопасных и благоприятных условий среды обитания нынешнего и будущих поколений населения. Экологическая безопасность входит в систему государственной безопасности, приоритетными элементами которой являются конституционная, оборонная, экономическая, политическая, продовольственная, информационная безопасности и др. Система экологической безопасности имеет многоуровневый характер - от источника воздействия на окружающую среду до общегосударственного, от предприятия, муниципального образования, субъекта Федера-

ции до страны в планетарном аспекте. Основная цель экологической безопасности состоит в достижении устойчивого развития с созданием благоприятной среды обитания и комфортных условий для жизнедеятельности и воспроизводства населения, обеспечения охраны природных ресурсов и биоразнообразия, предотвращения техногенных аварий и катастроф.

Основными *объектами экологической безопасности* выступают человек с его правом на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду; общество с его материальными и духовными ценностями, зависящими от экологического состояния территории города; благоприятная экосистема города как основа устойчивого развития общества и благополучия будущих поколений. Достижение поставленной цели предполагает комплексное, системное и целенаправленное решение следующих задач: 1) в сфере обеспечения экологической безопасности в регионе, на урбанизированных территориях; 2) в сфере охраны окружающей природной среды и восстановления природных комплексов; 3) в сфере реабилитации здоровья населения, подверженного воздействию загрязненной окружающей среды

Социальное самочувствие – эмоциональная оценка людьми своего общественного положения, уровня удовлетворения социально-экономических и духовных потребностей.

Социальное самочувствие населения основывается на защищенности от опасностей:

- расовые,
- политические,
- религиозные преследования,
- преступность,
- произвол чиновников,
- экологические катастрофы.

Также социальное самочувствие определяется удовлетворённости жизнью и социальным оптимизмом.

Индексы социальных настроений строятся на основе показателей:

- Удовлетворенность жизнью;
- Социальный оптимизм;
- Материальное положение;
- Экономическое положение страны;
- Политическая обстановка;
- Общий вектор развития страны.

Темы докладов и рефератов

1. Направления укрепления безопасности жизнедеятельности населения региона
2. Эволюция законодательства РФ об укреплении безопасности жизнедеятельности населения
3. Направления укрепления экологической безопасности региона (на примере конкретного региона)

4. Индикаторы и угрозы экологической безопасности региона (на примере конкретного региона)
5. Лучшие зарубежные практики по укреплению экологической безопасности
6. Экологическая политика в регионе (на примере конкретного региона)
7. Теневая экономика в сфере природопользования и пути ее преодоления (на примере конкретного региона)
8. Направления укрепления экологической безопасности (на примере конкретного региона)
9. Экологическая безопасность и конкурентоспособность региона
10. Взаимодействие федеральных, региональных и муниципальных органов власти по решению проблем безопасности жизнедеятельности населения
11. Социальное самочувствие: понятие, факторы, результаты исследований
12. Деятельность ВЦИОМ, Имидж-фактор, Левада-Центра, других социологических и аналитических структур по изучению социального самочувствия / социального настроения жителей регионов

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте понятие и составляющие экологической безопасности региона.
2. Дайте характеристику показателей экологической безопасности региона и назовите проблемы региона (на примере Ивановской области).
3. Перечислите наиболее актуальные проблемы экологической безопасности (на примере Ивановской области).
4. Приведите статистику по ситуациям ЧС в регионах
5. Охарактеризуйте виды угроз экологической и техногенной безопасности в региона (на примере конкретного региона)
6. Раскройте роль государственных и целевых программ в сокращении рисков ЧС в регионах
7. Раскройте роль национальных и региональных проектов в сокращении рисков ЧС в регионах
8. Какие Вы знаете НПА по профилактике и сокращению рисков ЧС в регионах, какие ведомства инициируют принятие данных законов?
9. Что такое социальное самочувствие населения региона и каковы составляющие данного понятия?

Контрольные тесты

1. Основными объектами экологической безопасности выступают (выберите лишний ответ):
 - а) общество с его материальными и духовными ценностями, зависящими от экологического состояния территории города;
 - б) человек с его правом на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду;
 - в) флора и фауна территории;
 - г) благоприятная экосистема города как основа устойчивого развития общества и благополучия будущих поколений.

2. Достижение экологической безопасности предполагает комплексное, системное и целенаправленное решение следующих задач (выберите лишний ответ):

- а) в сфере охраны окружающей природной среды и восстановления природных комплексов;
- б) в сфере обеспечения экологической безопасности в регионе, на урбанизированных территориях;
- в) в сфере обеспечения самосохранительного поведения населения при проведении экологической политики;
- г) в сфере реабилитации здоровья населения, подверженного воздействию загрязненной окружающей среды.

3. Далее перечислены формулировки государственных программ РФ, действующие в данном году – выделите *неправильный* ответ:

- а) Охрана окружающей среды,
- б) Воспроизводство и использование природных ресурсов,
- в) Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение транспортной безопасности и безопасности людей на водных объектах,
- г) Развитие лесного хозяйства;
- д) Развитие рыбохозяйственного комплекса.

4. Далее перечислены подпрограммы госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций...» - выделите *неверный* ответ:

- а) Обеспечение и управление,
- б) Развитие системы обеспечения промышленной безопасности,
- в) Предупреждение, спасение, помощь,
- г) Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»,
- д) Повышение охвата населения «Системой-112».

5. Далее перечислены подпрограммы госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций...» - выделите *неверный* ответ:

- а) Обеспечение и управление,
- б) Развитие системы обеспечения промышленной безопасности,
- в) Предупреждение, спасение, помощь,
- г) Повышение охвата населения «Системой-112»,
- д) Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

6. Далее перечислены формулировки государственных программ РФ, действующие в данном году – выделите *неправильный* ответ:

- а) Охрана окружающей среды,
- б) Воспроизводство и использование природных ресурсов,
- в) Развитие лесного хозяйства;

- г) Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение транспортной безопасности и безопасности людей на водных объектах,
- д) Развитие рыбохозяйственного комплекса.

7. Достижение экологической безопасности предполагает комплексное, системное и целенаправленное решение следующих задач (выберите лишний ответ):

- а) в сфере охраны окружающей природной среды и восстановления природных комплексов;
- б) в сфере обеспечения экологической безопасности в регионе, на урбанизированных территориях;
- в) в сфере реабилитации здоровья населения, подверженного воздействию загрязненной окружающей среды;
- г) в сфере обеспечения самосохранительного поведения населения при проведении экологической политики.

8. Основными объектами экологической безопасности выступают (выберите лишний ответ):

- а) флора и фауна территории;
- б) человек с его правом на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду;
- в) общество с его материальными и духовными ценностями, зависящими от экологического состояния территории города;
- г) благоприятная экосистема города как основа устойчивого развития общества и благополучия будущих поколений.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Критерии оценки устного опроса

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

Критерии оценки тестовых работ

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

Критерии оценки расчетно-графической работы

Расчетно-графическая работа должна быть выполнена в полном объеме и оформлена в соответствии с требованиями стандартов ЕСКД и СПДС. При сдаче расчетно-графической работы рекомендуется индивидуальное собеседование, усвоение изученного материала определяется качеством устного ответа обучающегося на вопросы по выполненной работе.

Отметка «5» ставится, если графическая работа выполнена правильно и в полном объеме, оформлена в соответствии с требованиями стандартов, при собеседовании обучающийся отвечает на все вопросы, не затрудняется с ответом при видоизменении вопросов.

Отметка «4» ставится, если графическая работа выполнена верно и в полном объеме, но допущены некоторые недочеты и неточности, оформление работы

соответствует предъявляемым требованиям, однако имеются отдельные мелкие недочеты, при собеседовании обучающийся отвечает на подавляющее большинство вопросов, не допускает существенных неточностей при ответах.

Отметка «3» ставится, если в графической работе обучающийся допустил грубые ошибки или представил неполное решение, оформление работы соответствует предъявляемым требованиям, но имеет место некачественное графическое оформление, при собеседовании обучающийся отвечает на меньшую часть вопросов, допускает ошибки при ответах.

Отметка «2» ставится, если в графической работе решение оказалось неверным, оформление работы не соответствует предъявляемым требованиям, обучающийся не владеет основным материалом по выполненной работе, не отвечает на поставленные вопросы.

Критерии оценки доклада

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

Критерии оценки реферата

Одним из видов текущего контроля по окончании изучения темы является выполнение обучающимися рефератов.

Рефераты изначально направлены на сбор информации о каком-то объекте, явлении, на ознакомление участников проекта с этой информацией, ее анализ и обобщение фактов, предназначенных для широкой аудитории.

Критерии оценки рефератов (примерные):

- четкость поставленных цели и задач;
- тематическая актуальность и объем использованной литературы;
- полнота раскрытия выбранной темы;
- обоснованность выводов и их соответствие поставленным задачам;
- анализ полученных данных;

- наличие в работе вывода или практических рекомендаций;
- качество оформления работы (наличие таблиц, схем, графиков, фотоматериалов, зарисовок, списка используемой литературы и т.д.).

Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за реферат должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа – 1 балл;
- использование широкой информационной базы - 1 балл;
- правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за реферат.

**Перечень вопросов и заданий для промежуточной аттестации
(в форме экзамена) по итогам освоения дисциплины
«Региональное управление и территориальное планирование»**

Вопросы к экзамену

1. Региональное управление и территориальное планирование как наука: предмет, методы, основные категории.
2. Понятие и функции региона. Классификация регионов. Объединения регионов.
3. Региональные исследования в трудах зарубежных ученых.
4. Региональные исследования в трудах российских ученых.
5. Экономическое районирование. Типы и принципы районирования.
6. Приоритетность развития и размещения отраслей в регионе. Обоснование основных направлений развития, определение масштабов, структуры и эффективности территориального комплекса.
7. Региональное хозяйство как система. Экономический потенциал территории.
8. Экономический рост в регионе и возможности его обеспечения. Инвестиционный мультипликатор. Механизм акселерации («точки роста»).
9. Региональные рынки и их взаимосвязь, функции.
10. Региональная инфраструктура: виды, значение. Факторы развития инфраструктуры.
11. Региональная диагностика: сущность, виды, цели, исходная база информации, субъекты, методы. Методика расчета комплексной оценки социально-экономического развития регионов.
12. Рейтинги регионов. Диагностика потенциала муниципальных образований. Оценка социально-экономической эффективности развития региона.
13. Региональная политика: цели, задачи. Методы государственного регулирования территориального развития: прямые и косвенные.
14. Система управления развитием региона: сущность, принципы, модели. Механизм управления хозяйством региона. Полномочия федеральных, региональных и местных органов власти.
15. Государственные программы развития российской экономики и экономики регионов.

16. Федеральные целевые программы: особенности и достоинства, процесс разработки и контроль реализации. Ведомственные программы. Долгосрочные целевые программы развития регионов.
17. Сущность, структура и значение природно-ресурсного потенциала региона. Система управления природно-ресурсным потенциалом региона.
18. Экологическая безопасность региона: содержание, структура. Направления укрепления экологической безопасности региона.
19. Финансовый потенциал региона. Межбюджетные отношения. Дотационность региона и пути преодоления.
20. Бюджетная система и ее значение в регулировании экономики. Доходы и расходы бюджета. Роль внебюджетных фондов.
21. Инвестиции: значение, классификация. Понятие инвестиционного потенциала, инвестиционного климата региона, инвестиционных рисков. Факторы повышения инвестиционной привлекательности региона.
22. Моногорода и направления их поддержки. Роль технопарков, ОЭЗ, кластерного типа развития. Инвестиционная политика в регионе.
23. Промышленный комплекс региона: значение, динамика развития. Классификация отраслей промышленности.
24. Промышленная политика в регионе: инструменты, направления, модели. Диверсификация отраслей промышленности. Направления модернизации промышленного комплекса.
25. Инновации и их роль в экономике региона. Инновации в промышленности. Инновационный комплекс региона. Инновационная активность региона. Инновационный потенциал региона.
26. Территории инноваций. Технопарки и их роль в разработке и внедрении инноваций. Рейтинги регионов по инновационной активности. Инновационная политика в регионе.
27. Энергетический комплекс региона: значение, динамика развития. Энергетический потенциал региона и его структура. Инфраструктура энергетики и коммунального хозяйства Ивановской области.
28. Инструменты и пути развития энергетического комплекса региона. Госпрограммы и целевые программы в сфере энергетики.
29. Транспортный комплекс региона: значение, динамика развития. Инфраструктура транспортного хозяйства Ивановской области.
30. Институты и пути развития транспортного комплекса региона. Госпрограммы и целевые программы, направленные на развитие транспортной инфраструктуры.
31. Состояние села региона, проблемы и пути их решения. Роль АПК в решении социальных и экономических проблем. Состояние и структура АПК региона, проблемы и пути их решения.
32. Строительный комплекс региона: значение, динамика развития. Доступность жилья. Проблемы ЖКХ. Инфраструктура ЖКХ региона. Благоустройство жилищного фонда. Цены на первичном и вторичном рынке жилья.
33. Институты и пути развития строительного комплекса и решения проблем ЖКХ на федеральном уровне. Госпрограммы и целевые программы, направленные на развитие строительного комплекса региона.

34. Роль госпрограмм, целевых программ. Реализация программно-целевого подхода в развитии села и сельского хозяйства. Инфраструктура поддержки села и сельского хозяйства.
35. Земельно-имущественный комплекс региона (ЗИК): значение, структура имущества в регионе (федерального, регионального) и проблемы его использования.
36. Разгосударствление и приватизация в регионе. Пути и механизмы управления ЗИК региона.
37. Информационный рынок в системе рынков региона: структура, проблемы, направления развития. Реестр государственных и муниципальных услуг. Электронное правительство.
38. Обеспечение межведомственного электронного взаимодействия. Электронные услуги в системе социальной защиты населения, в системе образования и здравоохранения, в деятельности ФМС, в системе муниципального управления. Электронное ЖКХ. Универсальная электронная карта.
39. Сфера услуг региона: состояние, динамика и проблемы развития. Структура и объем предоставляемых платных услуг населению.
40. Роль местных органов власти в управлении сферы услуг. Направления и инструменты развития сферы услуг региона. Федеральные и региональные механизмы и пути развития сферы услуг региона.
41. Внешнеэкономическая деятельность в регионе: состояние, проблемы.
42. Проблемы в развитии внешнеэкономического потенциала региона. Направления активизации ВЭД в регионе.
43. Стратегическое управление: сущность, виды, характеристики. Стратегический анализ развития территории. Внешние и внутренние факторы территориального развития. SWOT-анализ. Технология КРЭП.
44. Принципы разработки стратегии развития региона. Разработка сценариев, механизмов и этапов реализации Стратегии и контроля за ее выполнением. Стратегия. Прогноз социально-экономического развития территории: методика составления, значение.
45. Проблемы и тенденции социально-экономического развития регионов России. Виды и показатели дифференциации регионального развития. Проблемные регионы: понятие, виды, методы и инструменты регулирования их развития.
46. Механизмы развития отсталых и депрессивных территорий, экстремальные и приграничных районов.
47. Предпринимательство в регионе. Проблемы в развитии предпринимательства. Формы взаимодействия крупного и малого бизнеса. Конкуренция и монополия в регионе.
48. Механизмы развития и поддержки предпринимательства в регионе. Формы и последствия экспансии крупного капитала из других регионов и столицы. Роль иностранных инвестиций в регионе.
49. Социальная ответственность бизнеса региона. Социальное партнерство.
50. Демографический потенциал региона: сущность, характеристики, показатели, механизмы укрепления и развития. Взаимосвязь демографического и трудового потенциала региона.

51. Тенденции и проблемы в сфере занятости населения региона. Направления и подходы в регулировании занятости в регионе.
52. Методики оценки уровня и качества жизни населения региона. Источники формирования и направления использования доходов населения в регионе.
53. Проблемы дифференциации доходов населения и бедности в регионе. Показатели измерения бедности населения региона.
54. Регулирование доходов населения в регионе. Программы, направленные на повышение уровня благосостояния населения региона.
55. Проблемы и структура системы образования региона. Показатели развития образовательного комплекса региона.
56. Механизмы управления системой образования в регионе. Направления деятельности Департамента образования региона.
57. Проблемы и структура системы здравоохранения региона. Механизмы управления системой здравоохранения в регионе.
58. Показатели и проблемы развития культуры в регионе. Механизмы управления системой культуры в регионе.
59. Проблемы и задачи в сфере развития туризма региона. Инфраструктура туристской отрасли. Туристический кластер региона. Госпрограммы и целевые программы, направленные на развитие культуры и туризма в регионе.
60. Проблемы и структура системы развития спорта региона. Механизмы развития инфраструктуры физкультуры и спорта в регионе.
61. Молодежная политика и ее место в структуре стратегии развития региона. Программы, реализуемые Правительством Ивановской области в сфере молодежной политики.
62. Социальная безопасность: понятие, проблемы, факторы, пути укрепления. Состояние правоохранительной безопасности. Ситуация с ЧС в регионе. Состояние с преступностью в регионе. Этнические конфликты и их профилактика.
63. Социальное самочувствие населения в регионе и направления его укрепления. Социологические оценки социального самочувствия населения в регионах РФ.
64. Содержание и основные направления соцзащиты населения и социального страхования в регионе. Развитие системы и инфраструктуры социальной защиты и социального страхования населения в регионах.
65. Индикаторы социальной безопасности в деятельности федеральных, региональных, муниципальных органов власти в регионах.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ»

Агломерация – территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты.

Аграрная интеграция ЕС – процесс слияния аграрных секторов национальных экономик в единый региональный рынок путем унификации условий производства и сбыта продукции, углубления межстрановой специализации производителей и установления особой системы взаимоотношений с внешним (мировым рынком).

Административно-территориальное деление субъектов – деление субъектов федерации на более мелкие административно-территориальные образования (административные районы, города, городские районы, поселки городского типа, сельские администрации).

Акватория – ограниченная часть водной поверхности земли.

Анклав – обособленный участок территории страны, окруженный территорией других государств (например, Калининградская область).

Ассоциация экономического взаимодействия субъектов РФ – форма регулирования регионального развития, основанная на добровольной основе.

Аэротория – часть воздушной оболочки Земли, соотнесенная с определенной территорией или акваторией.

Ареал – геотория, в пределах которой наблюдаются явления, не наблюдаемые на других геоториях.

Бюджетный грант (целевые трансферты) – средства, выделяемые вышестоящим бюджетом для решения конкретных задач и проблем регионального развития.

Бюджетный федерализм – сочетание автономности бюджетов отдельных уровней и межбюджетные отношения:

- четкое разграничение полномочий между уровнями власти по расходам;
- наделение соответствующих уровней финансовыми ресурсами, достаточными для реализации переданных им полномочий;
- сглаживание дисбалансов различных бюджетов с помощью межбюджетных трансфертов, осуществляемых по четким правилам.

Валовой региональный продукт – разность между суммой выпусков и суммой промежуточного потребления.

Векторная оптимизация экономики региона – определение достаточного числа точек множества Парето решение задачи с разными вариантами вектора a , каждому вектору a будет соответствовать одна точка множества Парето. Каждая точка Парето соответствует оптимальному решению при определенном векторе a . Чем больше испытывается векторов a , тем точнее аппроксимируется множество Парето.

Внешняя миграция – перемещение населения между странами.

Внутренняя миграция – перемещение населения внутри страны.

Внутригосударственное разделение труда – специализация территорий в рамках не только производства, но и сферы услуг, культуры, науки, информации.

Геосистемы – цельные образования, множества взаимосвязанных элементов, функционирование которых зависит от их расположения на территории (в пространстве) и от свойств окружающей природной среды.

Геотория - понятие, объединяющее категории "территория", "акватория" и "аэротория".

Гомогенный или однородный регион – регион, не имеющий больших внутренних различий по существенным регионообразующим признакам (природные условия, плотность населения, доходы на душу населения и т.п.).

Государственная корпорация регионального развития – организация, осуществляющая управление государственной собственностью и реализации целей государственного регулирования.

Государственный заказ на поставку продукции – размещение государственного заказа на поставку продукции влияет на загрузку производственных мощностей, занятость, доходы в разных регионах, реализуя основные задачи региональной экономической политики.

Депрессивные регионы - демонстрировавшие в прошлом относительно высокие темпы развития, теперь имеющие более низкие, чем в среднем по стране, социально-экономические показатели.

Децентрализованный федерализм – устройство государства, в котором регионы, субъекты федерации обладают большими правами, чем регионы в унитарных государствах, конституция, федеративное законодательство закрепляет полномочия только федерации и совпадающие полномочия, предметы ведения штатов, кроме запрещений, не закрепляются федеральным законодательством.

Дивергенция экономического пространства – темпы снижения одного из показателей социально-экономического развития (например, реальных доходов) в более богатых регионах ниже, чем в бедных.

Дифференциация (неоднородность) экономического пространства – неоднородность, мера межрегиональных различий общих уровней экономического развития (экономической активности) и уровня (качества жизни) в крупных регионах страны и субъектах РФ.

Диффузия инноваций – распространение, рассеивание по территории различных экономических инноваций (новых видов продукции, технологий, организационного опыта и т.п.)

Еврорегионы – регионы, включающие территории сопредельных государств.

Европа регионов – переход к единому политическому и экономическому пространству, к единому союзному государству, к системе напрямую воздействующих регионов.

Европейский союз – объединение стран Европы в единое экономическое пространство, обеспечивающее достаточно высокий уровень самообеспечения и высокий экспортный потенциал.

Европейский фонд регионального развития – главный финансовый институт общеевропейской региональной политики с 1975 года.

Закономерности размещения – отражают наблюдаемые или желаемые тенденции и взаимосвязи в размещении производительных сил, обусловленные систе-

мой социально-экономических отношений, стадией экономического развития, научно-техническим прогрессом, требованиями экономической рациональности.

Закрытое административно-территориальное образование – особая форма территориальной организации, регулируемая законом РФ, действует в городах и поселках оборонного и атомно-промышленного профиля. Требование секретности, финансирования их деятельности и социальной поддержки проживающего населения.

Зона - геотория, в пределах которой наблюдается однозначность показателей по их интенсивности (интенсивность может варьироваться в рамках определенного интервала). Т.е., для выделения ареала необходимо установить только наличие явления, для выделения зоны - оценить его интенсивность.

Зона Севера – экономико-географическая зона, объединяющая 28 субъектов РФ, имеющая большой сырьевой потенциал, важное геополитическое и геоэкономическое положение. Северные регионы существенно различаются по комфортабельности жизнедеятельности и условиям хозяйствования.

Изодапана Вебера – линия, соединяющая пункты одинаковых издержек отклонения: приросты транспортных затрат, обусловленные перемещением производства из транспортного пункта в рабочий, увеличиваются с удалением от транспортного пункта равномерно в любом направлении удаления.

Инвестиционная политика государства – мобилизация и концентрация инвестиционных ресурсов на решении приоритетных задач социально-экономического развития, а также оказания инвестиционной помощи стагнирующим отраслям и территориям.

Инвестиционный грант – предоставляется на инвестиции в конкретные объекты, способствующие экономическому развитию региона, на расширение производства экспортной продукции, на создание новых технологий и проведение НИОКР, на улучшение качества управления.

Инвестиционный потенциал региона – совокупность характеристик, учитывающих основные его экономические параметры, насыщенность территории факторами производства, потребительский спрос, население и т.д.

Индикатор социально-экономического развития региона – отражает общий уровень развития региона, состояние важнейших отраслей производства, финансовое положение региона, инвестиционная активность, доходы населения, занятость и рынок труда, состояние социальной сферы, экологическая ситуация, международная экономическая активность.

Инициативные программы ЕС – программы, инициатива осуществления которых исходит от стран-участниц ЕС, объектами которых являются проблемы конкретных регионов или общие проблемы определенных типов регионов.

Интегральная оценка социально-экономического развития региона – объединяет все первичные индикаторы в одну общую оценку развития региона.

Интеграция экономического пространства – объединение регионов, основанное на взаимной выгоде экономических партнеров, позволяющая использовать преимущества взаимодополнения региональных экономик.

Картографический метод - географическая карта как образно-знаковая модель территории, дающая наглядные представления о структуре экономического пространства.

Кольца Тюнена – система концентрических кругов разного диаметра вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных видов сельскохозяйственной деятельности. Чем выше урожайность (продуктивность), тем ближе городу должно размещаться соответствующее производство. Чем дороже продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещение.

Комбинирование – форма организации территориального разделения труда, основанная на технико-экономическом и территориальном единстве сопряженных отраслей, их сочетании.

Комиссия ЕС – фактическое Правительство ЕС.

Комитет регионов ЕС – консультативный орган, предлагающий на рассмотрение органов ЕС предложения по различным аспектам регионального развития. В него входят 222 представителя региональных и местных администраций.

Конвергенция экономического пространства - уменьшение отставания экономически менее развитых регионов.

Консолидированный бюджет – объединение бюджетов данного уровня (региональных бюджетов) и бюджета более высокого уровня (федерального).

Контактность границы – экспортно-импортные потоки, поток лиц, пересекающих границу, взаимодействие приграничных регионов разных стран на основе специальных соглашений, сокращение военных контингентов на границах.

Концентрация – форма организации территориального разделения труда, подразумевающее любое производственное укрупнение, проявляющееся в росте производственной мощности единичных предприятий либо в объединении производств (централизации).

Концепция регионального развития – совокупность взглядов на пути решения социально-экономических проблем, достижения целей и задач развития региона в перспективе.

Кооперирование – форма организации территориального разделения труда, основанное на кооперировании производственных процессов с другими процессами данного предприятия или других предприятий, что способствует увеличению производственных мощностей.

Кооперативный федерализм – конституция государства признает субъекты государствами в рамках федерализма, которые обладают общей компетенцией, за исключением узкого круга вопросов, которые находятся исключительно в компетенции федерального управления. Главная сфера федерального уровня координация и согласование.

Коэффициент полных затрат – информация о структурных зависимостях между компонентами конечного спроса (потребление, накопление, вывоз и т.д.) и необходимыми для их обеспечения объемами выпусков.

Коэффициент прямых затрат – отражается в неотрицательных матрицах в модели межотраслевых материальных связей, они не могут принимать произвольные положительные значения, все диагональные элементы должны быть меньше единицы.

Коэффициент товарности регионального производства – соотношение вывоза продукции и объема производства.

Коэффициент интенсивности товарообмена – соотношение суммы вывоза и ввоза продукции и объема производства.

Коэффициент локализации (специализации) производства – соотношение доли объема выпуска i -й отрасли в объеме валового выпуска в регионе r с долей общего объема выпуска i -й отрасли в объеме валового выпуска в стране.

Кризисный регион – территории, подвергшиеся разрушительному воздействию природных или техногенных катастроф, регионы широкомасштабных общественно-политических конфликтов, вызывающих разрушение накопленного экономического потенциала и значительные размеры вынужденной эмиграции населения, регионы, в которых глубина экономического кризиса может вызвать необратимые социальные и политические деформации.

Критерии оптимальности экономики региона – выражают стремление к максимизации благосостояния населения в рамках условий устойчивого социально-экономико-экологического развития региональной системы:

- 1) максимизация внутреннего конечного спроса (конечного потребления) в заданном ассортименте;
- 2) максимизация прироста внутреннего конечного спроса (конечного потребления) в заданном ассортименте.
- 3) максимизация векторной функции конечного спроса (конечного потребления).

Локалитет - элементарный объект пространства, местность (малая территория) с каким-то одним объектом (компактный населенный пункт, предприятие, коммуникации и т.п.)

Локационный треугольник Лаунхардта: на каждой из сторон локационного треугольника строится треугольник, подобный весовому (стороны которого соотносятся как $a:b:1$), вокруг построенных треугольников описываются окружности, точка пересечения которых является точкой минимума транспортных издержек.

Макроинструмент региональной политики – дифференцированные по регионам параметры (нормативы, ставки и т.п.) и условия общегосударственной налоговой, кредитной, инвестиционной социальной политики.

Межбюджетный трансферт – предназначен для сглаживания различий регионов по бюджетной обеспеченности доходами относительно потребностей в расходах, вытекающих из бюджетных полномочий.

Международное разделение труда – специализация стран в рамках международного рынка, процесс устойчивой концентрации производства материальных благ и услуг сверх внутренних потребностей и одновременно процесс развития потребления сверх производственных возможностей на основе приобретения продукции извне.

Межотраслевой баланс региона – таблицы затраты выпуск, включающая в себя состав отраслей региональной экономики, распределение занятости, чистый вывоз и чистый экспорт.

Межрегиональный межотраслевой баланс – форма представления экономической информации в виде шахматной таблицы: соотношение регионов производи-

телей и регионы потребители, каждый блок таблицы содержит межотраслевые потоки промежуточного и конечного спроса определенного регионального происхождения и назначения.

Методы регионального анализа: методы регионального экономического анализа; математические модели региональной экономики.

Микроинструмент региональной политики – применяется для непосредственного воздействия на деятельность субъектов региональной экономики.

Модель межотраслевых зависимостей цен и добавленной стоимости – система уравнений из соотношения межотраслевого баланса материальной системы показателей.

Модель межотраслевых материальных связей региона – рассматривает общее соотношение межотраслевого материального баланса по каждой отрасли региона.

Модель миграции населения – отражает особенности миграционных мотивов различных групп населения: лиц в активном трудовом возрасте, пенсионеров, переселенцев из республик бывшего СССР и регионов с нестабильной социально-политической обстановкой.

Модель оптимизации перевозок грузов: имеется m пунктов производства однородного продукта (или взаимодополняемых продуктов) и n пунктов потребления, для каждого пункта производства заданы объемы производства, для пунктов потребления объемы потребности, известны затраты на перевозку единицы продукции из одного пункта в другой, модель находит объем поставок минимизирующий суммарные транспортные затраты.

Модель региона с выделением недополняющего ввоза – модель региона, которая учитывает ввоз товаров, дополняющих ресурсы основных отраслей.

Модель функционирования экономики региона – рассматривает механизм экономических отношений между различными субъектами экономики региона.

Модель экономического взаимодействия регионов – модель, описывающая процесс выбора и согласования решений в многорегиональной системе посредством рыночного механизма.

Наднациональная региональная политика – объединение национальных экономик, обеспечение их гармоничного развития при сокращении разрыва в уровнях развития между отдельными территориями.

Налоговая льгота – снижение налогового бремени с целью стимулирования развития той или иной экономической деятельности.

Наукоград – муниципальное образование с градообразующим научно-производственным комплексом.

Нематериальные факторы размещения – интенсивность, разнообразие и качественный уровень культурной деятельности и рекреационных услуг; творческий климат, привязанность людей к своей местности и т.п.

Нерезиденты – жители другого региона, которые в данное время получают доходы в данном регионе, что не должно отражаться в системе региональных счетов.

Объект региональной экономической политики – региональные (пространственные) неравенства, различия в уровнях развития, занятости, доходов населения, условиях предпринимательства и т.д.

Оптимальные оценки поставщиков и потребителей – цены производителя, скорректированные на величину транспортных затрат, равные между собой для определенной группы потребителей.

Оптимизационная межрегиональная межотраслевая модель – форма объединения региональных моделей, при которой сохраняется свобода выбора межотраслевых и межрегиональных связей

Отсталый слабо развитый регион – регион, имеющий традиционно-низкий уровень жизни по сравнению с основной массой регионов страны, находящийся в состоянии длительного застоя, с низкой интенсивностью хозяйственной деятельности, мало диверсифицированная отраслевая структура промышленности, слабый научно-технический потенциал, малоразвитая социальная сфера.

Оффшорная зона – территория, где происходит свободно могут зарегистрироваться иностранные компании (основная деятельность которых происходит в других странах) и их подчинение местному законодательству.

Пионерные регионы - регионы нового освоения.

Планирующие районы - районы, имеющие единые органы хозяйственного управления (субъекты федерации).

Плановый контракт государство - регион - условие получения государственной поддержки при параллельном финансировании со стороны других участников контракта.

Плановые районы - районы, лишенные подобных органов (Центрально-Черноземный район, Волго-Вятский, прибалтийский, приволжский).

Поддержка депрессивных регионов – обеспечение ускорения процесса структурной перестройки экономики России, смягчение его неблагоприятных последствий для населения наиболее уязвимых в структурном отношении регионов.

Полигон - исследуемая территория, независимо от ее таксономической структуры.

Полная экономия от ввоза продукции – учет прямого ввоза соответствующей продукции, косвенных межотраслевых влияний ввоза продукции всех отраслей на объемы выпусков.

Полные затраты на вывоз продукции – затраты на прямой вывоз продукции, объемы выпуска, необходимые для вывоза всех других видов продукции.

Полюс роста - центры и ареалы экономического пространства, где размещаются предприятия лидирующих отраслей, притягивающие факторы производства, так как обеспечивают наиболее эффективное их использование, что ведет к формированию полюсов экономического роста.

Предмет ведения и полномочий органа государственной власти – вопросы, решаемые органом государственной власти, которым сопутствует наделение соответствующими полномочиями, обязанностями и ответственностью.

Приграничный регион – территория, испытывающая существенное влияние государственной границы, основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая, контактная.

Принцип абсолютных преимуществ - регион продает те товары, которые он производит с меньшими издержками, и покупает товары, которые производятся другими регионами с меньшими издержками.

Принцип сравнительных преимуществ - регионы должны специализироваться на производстве тех товаров, которые они могут выпускать с наиболее низкими сравнительными издержками по сравнению с другими регионами.

Принцип субсидиарности в региональной политике – политика самостоятельного решения регионом своих проблем, но в случае невозможности их решения соответствующие полномочия передаются в вышестоящий орган государственного управления.

Принцип Хекшера-Олина – регионы должны специализироваться в торговле с другими регионами на таких товарах, в производстве которых наибольшие затраты приходятся на те ресурсы, которыми в наибольшей степени наделен регион.

Проблемное экономическое районирование - выделение для целей государственного регулирования территориального развития различных типов проблемных регионов.

Проблемный регион – большие и малые территории с особыми аномалиями; территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой высокий потенциал и поэтому требует активной поддержки со стороны государства.

Программа совместного развития ЕС – форма реализации региональной политики ЕС на базе структурных фондов.

Программные (плановые) регионы - регионы, на которые распространяется целевые программы социально-экономического развития и контуры которого не совпадают с существующими границами территориального районирования.

Продуктивность матрицы межотраслевого баланса: если существует положительный вектор $X \geq 0$, позволяющий получить положительный вектор конечного спроса.

Промышленный узел - сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких населенных пунктов, вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенных на компактной территории.

Пространственная структура экономики – размещение производительных сил страны.

Пространственное экономическое равновесие – равновесие спроса и предложения на региональных рынках, возникающее при следующих условиях: а) местоположение фирмы максимально удобно как для производителей, так и для потребителей; б) территория используется полностью фирмой; в) существует равенство цен и издержек (нет избыточного дохода); г) все рыночные зоны имеют минимальный размер (в форме шестиугольника); д) границы рыночных арен проходят по линиям безразличия.

Районирование - деление территории на регионы.

Регион – определенная территория, отличающаяся от других территорий рядом признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов; это часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и других условий; более

сложное образование, чем отрасль, обычно объединяющая совокупность предприятий и производств, однородных в технологическом отношении. Регион может иметь также следующие значения:

1. Административно-территориальная единица унитарного государства или федерации (муниципальное образование или субъект Федерации).
2. Экономико-географический район, включающий совокупность таких административно-территориальных единиц.
3. Территориальная единица национального социально-экономического пространства, характеризующаяся наличием определенного явления или их совокупности.

Регион-квазигосударство – относительно обособленная подсистема государства и национальной экономики, аккумулирующая все больше функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших центру.

Регион-квазикорпорация – крупный субъект собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности, как участник конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала (пример: защита торговой марки местных продуктов, соревнование за более высокий региональный инвестиционный рейтинг и т.п.)

Регион-рынок - рынок, имеющий границы (ареал), обусловленный общими условиями экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностями региональных рынков различных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, ценных бумаг, информации, знаний и т.д.

Регион-социум – общность людей, живущих на определенной территории, на первом плане в котором воспроизводство социальной жизни (населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и т.д.) и развитие системы расселения.

Регионализация экономической реформы – выполнение следующих условий: а) учет специфики регионов в осуществлении общероссийской, структурной, инвестиционной, финансовой, социальной, внешнеэкономической и других политик; б) перенос ряда направлений реформы в основном на региональный уровень (особенно в малом предпринимательстве, социальной сфере, охране природы и использовании природных ресурсов); в) активизация экономической деятельности на местах, создание необходимого для этого предпринимательского климата; г) разработка специальных программ проведения реформ в регионах с особо отличающимися условиями.

Регионалистика – междисциплинарная наука, изучающая объективные процессы регионализации (географической, политической, экономической, культурной); часть региональной науки: объектом является политика, предметом исследования является пространственные изменения политических явлений.

Региональная биржа – региональная структура, позволяющая заключать торговые сделки, определять объемы и условия поставки массовых товаров и ценных бумаг и т.д.

Региональная программа – сочетание макроэкономических и микроэкономических инструментов регионального развития, способствующее ускоренному эко-

номическому развитию региона, подтягивающее его к уровню более развитых регионов.

Региональная эконометрическая модель – системы регрессионных моделей, связывающие экзогенные и эндогенные переменные.

Региональная экономика — прикладная экономическая наука, изучающая основы рационального размещения производства и рынков сбыта продукции. Региональная экономика возникла в США в 50-е годы двадцатого столетия на стыке экономики и экономической географии в трудах основателя региональной науки Уолтера Айзарда. С 60-х годов двадцатого столетия региональная экономика получила развитие в СССР, где трактовалась как отраслевая экономическая наука, исследующая экономическое развитие регионов в целях планирования территориальной организации хозяйства. В Российской Федерации учебная дисциплина «региональная экономика» изучает размещение производительных сил и экономику регионов. За счет расширения базисных факторов региональная экономика трансформировалась в «регионалистику», на основе которой в российских вузах изучается междисциплинарный курс «Регионоведение».

Региональная экономическая политика – сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте, т. е. связанная с взаимоотношениями между государством и регионами, а также регионов между собой; специализированная часть общей региональной политики и ядро системы государственного регулирования регионального и территориального экономического развития.

Региональный аспект социально-экономической политики – региональный аспект в макроэкономической, структурной, промышленной политике и т.д.

Региональный воспроизводственный процесс - воспроизводство регионального продукта, капитала, природных ресурсов и т.д.

Региональный (местный) налог – налог, поступающий в бюджет субъекта РФ или в местный бюджет.

Региональный прожиточный минимум – стоимость жизни в данном регионе.

Региональный экономический механизм – воспроизводственные процессы, движение материальных и финансовых потоков между основными агентами экономики региона: предприятиями, домашними хозяйствами, государственными учреждениями, значительная часть финансовых потоков проходит через региональные и местные бюджеты и внебюджетные фонды.

Регионоведение – аналитическая вузовская дисциплина, изучающая внутренние и внешние факторы развития территориальных сообществ (геополитические, географические, экономические, социокультурные, конфессиональные и др.), региональные группировки, страны и их регионы как субъекты международных отношений и глобальной конкуренции. В отличие от географического страноведения широко использует системный подход.

Резидент – постоянные жители данного региона, доходы которых будут отражаться в системе региональных счетов.

Решетка Кристаллера – экономические центры обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта), которые тече-

нием времени оформляются в правильные шестиугольники, а вся заселенная территория покрывается шестиугольниками полностью.

Свободная экономическая зона – территория, в отношении которой принято особо благоприятное экономическое законодательство, в инфраструктуру которой вкладываются крупные инвестиции, в виду конкурентных преимуществ некоторых компактных территорий (приморское или приграничное положение, хорошие транспортные выходы в глубь страны, возможности развития экспортных производств и т.д.).

Система региональных счетов – расчеты ряда основных показателей счетов (СНС) по субъектам федерации: выпуски товаров и услуг, промежуточное потребление, валовая добавленная стоимость (по крупным отраслям и в целом), валовой региональный продукт, основные виды доходов, расходы на конечное потребление, инвестиции в основной капитал.

Специализация хозяйства – форма организации территориального разделения труда, основывающееся на территориальной дифференциации природных и экономических ресурсов, которые определяют производство определенных видов продукции, затраты на которые будут меньше, чем при других вариантах размещения аналогичных производств.

Специальный финансовый фонд – фонды, создаваемые для рационального использования особых источников дохода или финансирования особых нужд создаются специальные финансовые фонды.

Стагнирующие регионы - отличающиеся крайне низкими или нулевыми темпами развития

Старопромышленный регион - регионы, сформировавшие и изменявшие свою структуру на разных этапах индустриального развития, начиная с конца XIX столетия до 1960-1970 гг., в наибольшей степени пострадавшие от разрыва прежних экономических связей, сокращения государственных заказов на продукцию высокотехнологичных отраслей и общего инвестиционного спроса, изменения соотношения цен в пользу сырьевых отраслей, значительного увеличения импорта, вытесняющего отечественную продукцию.

Стратегия территориального развития - направление, в рамках которого вырабатываются наиболее общие долгосрочные цели развития страны и пути их достижения.

Структурная модель региона - отражает внутреннюю организацию объекта: его составные части, внутренние параметры, их связи с входами и выходами моделируемого объекта.

Субфедеральная региональная политика - обеспечение пространственной организации внутри региона (например, улучшение транспортной доступности, обеспечение всех поселений продовольствием и энергией, преодоление депрессивного состояния малых городов и т.п.), регулирование отношений субъекта федерации с муниципальными образованиями.

Территориально-производственный комплекс - сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры.

Территория - ограниченная часть твердой поверхности земли, характеризующаяся определенной площадью, географическим положением и другими признаками.

Территориальная структура производства - появление центров и полюсов инвестиционного роста.

Территориальная структура экономики - распределение по территории населения, национального богатства, производства, потребления доходов и т.п.; взаиморазвитие и взаимодействие территориальных центров тяжести народного хозяйства (прежде всего материального производства), а также отдельных его отраслей в их общегосударственном сочетании.

Территориально-ориентированные расходы - финансовые потоки, направляемые непосредственно в сельское хозяйство, здравоохранение, строительство и т.д. субъектов.

Технопарк, технополис - структуры, создаваемые на базе университетов или путем реструктуризации промышленных зон, государственная или муниципальная поддержка которых оказывается в виде заказов на разработки, льготной или бесплатной аренды производственных или офисных помещений, предоставления лабораторного оборудования, оказания консультативных услуг, проведения экспертизы изобретений, содействия в получении кредита.

Типология регионов - построение группировок регионов с учетом экономических, социальных, природных, геополитических и иных особенностей типов регионов.

Точка - объект, участок, внутренними размерами которого можно пренебречь.

Транспортный узел - пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения.

Узловой (поляризованный) - регион имеет один или несколько узлов (центров), которые связывают остальную часть пространства.

Урбанизация - процесс концентрации населения и производства в городах.

Факторы размещения производительных сил - это существенные условия, которые необходимо принимать во внимание при изучении или решении соответствующей проблемы (экономико-географическое положение, население и трудовые ресурсы и т.д.).

Федеральная программа регионального развития - разрабатывается для проблемных территорий, нацелены на решение стратегических задач, имеющих общегосударственное значение.

Федеральная региональная политика - решает проблемы национальной экономики (в том числе межрегиональные), отношения центра с субъектами федерации, комплексное регулирование факторов и связей, влияющих на социально-экономическое положение регионов.

Федеральный налог – налог, поступающий в федеральный бюджет.

Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ - фонд, средства которого расходуются на региональное развитие.

Физическое планирование – планирование инфраструктуры, развития городских территорий, охраны окружающей среды и т.д.

Фонд регионального развития - фонд, средства которого расходуются на региональное развитие.

Функциональная модель региона – познание сущности объекта через важнейшие проявления этой сущности: деятельность, функционирование, поведение.

Центр - объект (или концентрированная группа объектов), который по отношению к остальному пространству выполняет какую-то важную функцию (административную, финансовую, информационную и т.п.)

Цель региональной политики - укрепление целостности экономики, государства и общества.

Экономическая безопасность региона - определение уровня кризисности по десяти сферам жизнедеятельности: 1. производственный потенциал, 2. занятость, 3. уровень жизни, 4. правопорядок, 5. научно-технический потенциал, 6. экология, 7. демографическая ситуация, 8. бюджет и финансы, 9. энергообеспечение, 10. продовольственное обеспечение.

Экономическое пространство - это насыщенная территория, вмещающая множество объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети. Основные характеристики экономического пространства: *плотность, размещение, связанность, др.*

Плотность - численность населения, объем валового регионального продукта, природные ресурсы, основной капитал на единицу площади.

Размещение – показатели равномерности, дифференциации, концентрации, распределения населения и экономической деятельности, в том числе существование хозяйственно освоенных и неосвоенных территорий.

Связанность – интенсивность экономических связей между частями и элементами пространства, условия мобильности товаров, услуг, капитала и людей, определяемые развитием транспортных и коммуникационных сетей.

Энерго-производственный цикл - вся совокупность производственных процессов, развертывающихся в экономическом районе на основе сочетания данного вида энергии и сырья от первичных форм добычи и облагораживания сырья до получения всех видов готовой продукции, которые возможно получить на месте, исходя из требования приближения производства к источникам сырья и требования комплексного использования всех компонентов сырьевых и энергетических ресурсов данного типа.

Эффект взаимодополняемости экономик регионов - открыть новые возможности рыночного саморегулирования и сэкономить значительные ресурсы государства, предназначенные на поддержку слабых регионов.

Ячейки - мельчайшие, неделимые объекты пространственного анализа, из которых потом складываются ареалы, зоны, регионы и т.д.

Ядро региона - участок, где свойства и признаки региона выражены наиболее ярко.