

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-  
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ  
БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации  
для обучающихся  
по изучению дисциплины  
«Основы кадровой политики в системе  
МЧС России»**

Направление подготовки 38.03.04  
«Государственное и муниципальное управление»

**Иваново**

**Костылев Д.Н., Разводов М.А.**

Методические рекомендации для обучающихся по организации изучения дисциплины «Основы кадровой политики в системе МЧС России» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2020. – 19 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Организация работы с кадрами в системе МЧС России» в соответствии с требованиями ФГОСов и рабочих программ курса «Основы кадровой политики в системе МЧС России», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины; пожелания по изучению отдельных тем курса; рекомендации по использованию материалов УМКД; рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к зачету/экзамену.

## Содержание

	Стр.
Введение	4
Общие рекомендации по работе с литературой	5
Список рекомендованной литературы	7
Методические рекомендации по изучению тем курса	11
Тема 1. Концепция кадровой политики МЧС России	11
Тема 2. Прохождение и условия службы в МЧС России	12
Тема 3. Социальная защита в МЧС России	13
Тема 4. Формирование кадрового состава МЧС России	14
Тема 5. Правовые и организационные основы предупреждения коррупции	15
Тема 6. Анализ и планирование работы с кадрами	16
Темы рефератов	17
Вопросы для подготовки к зачету	18

## **ВВЕДЕНИЕ**

Цель изучения дисциплины состоит в формировании у обучающихся теоретических знаний и практических навыков, необходимых руководителю подразделения МЧС России для решения кадровых и воспитательных задач, а также эффективного использования творческого потенциала подчинённых в повседневной служебной деятельности.

Содержание курса является основой для изучения таких дисциплин как «Логистика», «Анализ финансово-хозяйственной деятельности», «Управление проектами», «Методы принятия управленческих решений» а также для прохождения преддипломной практики и сдачи Государственной итоговой аттестации.

Учебный материал реализуется на лекциях, практических занятиях и семинарских занятиях. Завершается изучение дисциплины сдачей зачета.

## ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ЛИТЕРАТУРОЙ

Умение работать с литературой – необходимое качество. Вам оно потребуется не только в процессе учебы ВУЗе, но и на протяжении всей Вашей практической деятельности.

Тематическое, профессиональное изучение дисциплины требует систематического и тщательного изучения специальной литературы. Самостоятельная работа студента позволяет осуществлять подготовку ко всем видам занятий: семинарским, практическим, тестированию, зачетам, экзаменам, вести научно-исследовательскую деятельность. Как правило, такая работа сопровождается записями в форме: плана работы, выписок, тезисов, аннотации, резюме, конспекта.

Наиболее предпочтительна потонная последовательность в работе с литературой. Ее можно представить в виде следующего примерного алгоритма:

- изучение конспекта лекций;
- изучение основной учебной литературы;
- проработка дополнительной (учебной и научной) литературы.

В ходе чтения очень полезно, хотя и не обязательно, делать краткие конспекты прочитанного, выписки, заметки, выделять неясные, сложные для восприятия вопросы. В целях прояснения последних нужно обращаться к преподавателю. По завершении изучения рекомендуемой литературы полезно проверить уровень своих знаний с помощью контрольных вопросов и тестов для самопроверки.

Для работы с текстом рекомендуется следующий алгоритм:

- медленно прочитать текст, стараясь понять смысл изложенного;
- выделить ключевые слова в тексте;
- постараться понять основные идеи, подтекст и общий замысел.
- сформулировать тезисы в виде положений, утверждений, выводов.

Настоятельно рекомендуется избегать механического заучивания учебного материала. Чтобы материал был усвоен, его мало прочесть, его необходимо понять. Проверку качества усвоенного материала можно осуществить, обсудив данный материал с однокурсником или передать полученные знания другому человеку, научить его, подобно тому, как учитель объясняет урок ученику.

Необходимо вести систематическую каждодневную работу над нормативными источниками. Объем информации по курсу настолько обширен, что им не удастся овладеть в последние дни перед сессией, как на это иногда рассчитывают некоторые учащиеся.

Следует воспитывать в себе установку на прочность, долговременность усвоения знаний по курсу. Надо помнить, что они потребуются не только и не столько в ходе изучения данной дисциплины, но – что особенно важно – в последующей профессиональной деятельности, поскольку выпускники

высших учебных заведений Государственной противопожарной службы МЧС России в большинстве своем, если не сразу, то через несколько лет, становятся руководителями подразделений.

Таким образом, умение работать с различными источниками информации поможет будущим руководителям подразделений МЧС России правильно применять в практической работе законодательные, ведомственные и другие нормативные акты по вопросам кадрового обеспечения деятельности Государственной и Федеральной противопожарной службы.

## СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### основная литература

1. Основы кадровой политики и кадрового планирования: учебно-методическое пособие / сост. О. Х. Аршолоева. — Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2015. — 160 с.
2. Справочник кадровика: полное практическое руководство (под ред. А.В. Шалаева). — (10-е изд., перераб. и доп.). - М.: ИД «ГроссМедиа»: РОСБУХ, 2016. - 737 с.

### дополнительная литература

1. Кадровое делопроизводство [Электронный ресурс]: учебное пособие / О.Н. Демушина; Волгоградский филиал ФГБОУВ-ПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ».

### нормативная литература

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г.
2. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001г. № 197 ФЗ.
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы».
7. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
9. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
10. Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и

внесений изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

11. Указ президента РФ от 11 июля 2004г. №868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

12. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы».

13. Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 1020 «Об окладах денежного содержания сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, применяемых при пересмотре (назначении) пенсий».

14. Приказ МЧС России от 17 мая 2005 г. № 400 «Об утверждении Инструкции о порядке изготовления, оформления и выдачи служебных удостоверений личному составу федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

15. Приказ МЧС России от 5 декабря 2018 года N 571 «Об утверждении Порядка и условий приема на обучение в образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении МЧС России».

16. Приказ МЧС России от 21 марта 2013 г. № 195 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы».

17. Приказ МЧС России от 20 марта 2017 года N 121 «О некоторых вопросах централизованного учета персональных данных сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и граждан Российской Федерации, поступающих на службу в федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы».

18. Приказ МЧС России от 2 февраля 2004г. № 55 «Об утверждении Инструкции о порядке присвоения личных номеров и выдачи жетонов с личными номерами лицам рядового и начальствующего состава и военнослужащим ГПС МЧС России».

19. Приказ МЧС России от 30 декабря 2016 г. № 713 «Об утверждении Порядка организации наставничества в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и Порядка индивидуального обучения стажера, проходящего испытание при поступлении на службу в федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы».

20. Приказ МЧС России от 30 ноября 2005 г. № 859 «О совершенствовании воспитательной работы в системе МЧС России».



21. Приказ МЧС России от 18 февраля 2013 г. № 92 «Об утверждении Порядка присвоения квалификационных званий сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы».
22. Приказ МЧС России от 28 июня 2013 г. № 380 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в системе МЧС России».
23. Приказ МЧС России от 7 июля 2011 г. № 354 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
24. Приказ МЧС России от 06 марта 2006 г. № 136 «Об утверждении Кодекса чести сотрудника Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
25. Приказ МВД РФ от 2 апреля 2018 года N 190 «О требованиях к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, перечнях дополнительных обязательных диагностических исследований, проводимых до начала медицинского освидетельствования, формах документации, необходимых для деятельности военно-врачебных комиссий, порядке проведения контрольного обследования и повторного освидетельствования и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов».
26. Приказ МЧС России от 17 октября 2016 г. № 550 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
27. Приказ МЧС России от 12 сентября 2017 г. № 381 «Об утверждении Порядка зачисления в распоряжение сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
28. Приказ МЧС России от 29 июня 2017 № 271 «Об утверждении Порядка замены части основного отпуска сотрудника федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, превышающей тридцать календарных дней, денежной компенсацией».
29. Приказ МЧС России от 06 июля 2017 № 285 «Об утверждении примерной формы контракта о прохождении службы в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».
30. Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 06 октября 2017 № 431 «Об утверждении Порядка проведения аттестации сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы».

31. Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 12.09.2017 № 379 «Об утверждении Порядка формирования кадрового резерва в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».

базы данных, поисковые системы, электронно-библиотечные системы (электронные библиотеки) и электронные образовательные ресурсы:

1. [www.vniipo.ru](http://www.vniipo.ru).
2. [www.gost.ru](http://www.gost.ru).
3. [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru)
4. Образовательный сервер Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России. – Режим доступа: <http://192.168.32.106/eduserver/>
5. Электронная библиотека академии <http://Bibliomchs37.ru>.
6. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45.
7. Электронная библиотека «MCHS books». Свидетельство о регистрации СМИ от 02.02.2016г. Эл № ФС77-64782.
8. Ведомственная электронная библиотека МЧС России. Договор от 22.08.2014 г. № 0372100009514000087-0003177-01 СПбУ ГПС МЧС России.
9. Электронная библиотека «MCHSbooks»; свидетельство о регистрации средства массовой информации от 02.02.2016 г. Эл № ФС77-64782.
10. ЭБС «Юрайт» Договор от 09.09.2017 №36.
11. Договор о предоставлении доступа к Национальной электронной библиотеке от 20.02.2017 №1/101/НЭБ/1999

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ КУРСА**

### **Тема 1. Концепция кадровой политики МЧС России.**

**Лекция.** Цели и задачи, структура курса. Формы и источники изучения дисциплины. Значение курса для формирования профессиональных и личных качеств будущих руководителей подразделений МЧС России. Цели, задачи и принципы кадровой политики МЧС России. Основные направления кадровой политики МЧС России. Результаты и эффективность реализации Концепции кадровой политики МЧС России.

**Самостоятельная работа.** Изучить: нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность работы с кадрами МЧС России. Изучение рекомендуемой литературы. Подготовка к предстоящим учебным занятиям.

## **Тема 2. Прохождение и условия службы в МЧС России.**

**Лекция.** Структура МЧС России. Нормативные правовые документы, регламентирующие порядок прохождения службы в МЧС России. Личный состав МЧС России. Общая характеристика служебно-трудовых отношений. Служебные обязанности и права.

**Семинарское занятие.** Условия приема на службу в МЧС России. Понятие, содержание и порядок заключения трудовых договоров и контрактов. Перемещение сотрудника по службе.

**Семинарское занятие.** Аттестация сотрудников МЧС России. Служебные командировки. Понятие и виды рабочего времени и времени отдыха.

**Практическое занятие.** Компетенции начальника подразделения МЧС России по применению поощрений и наложению дисциплинарных взысканий.

**Самостоятельная работа.** Изучить: Роль начальника подразделения МЧС России в охране труда. Роль начальника в формировании благоприятного психологического климата в подразделении и укреплении служебной дисциплины. Роль начальника подразделения МЧС России в профессиональной адаптации молодых сотрудников. Роль начальника подразделения МЧС России в регулировании рабочего времени и времени отдыха подчинённых. Основы эффективного управления подразделением МЧС России. Специальные звания и порядок их присвоения. Понятие дисциплинарной ответственности и дисциплинарного проступка. Меры стимулирования служебной дисциплины. Пенсионное обеспечение.

**Тема 3. Социальная защита в МЧС России.**

**Лекция.** Оплата труда. Вещевое и продовольственное обеспечение.

**Семинарское занятие.** Медицинское обслуживание. Санаторно-курортное лечение.

**Семинарское занятие.** Страховые гарантии и выплаты. Гарантии, пособия и другие денежные выплаты.

**Практическое занятие.** Документация, оформляемая для планирования и учета рабочего времени, составление графика отпусков.

**Самостоятельная работа.** Изучить: Страховые гарантии и выплаты в целях возмещения вреда. Выплаты и льготы, предусмотренные увольняемым сотрудникам. Порядок медицинского освидетельствования сотрудников, подлежащих увольнению. Имущественные последствия увольнения по отрицательным мотивам. Права сотрудников на судебную защиту при увольнении.

#### **Тема 4. Формирование кадрового состава МЧС России.**

**Лекция.** Принципы и основные направления формирования кадрового состава. Подготовка кадров для МЧС России. Государственный заказ на подготовку кадров МЧС России. Кадровый резерв для замещения должностей в МЧС России.

**Самостоятельная работа.** Изучить: Кадровая работа в МЧС России. Меры морального и материального стимулирования служебно-трудовой активности личного состава подразделения МЧС России. Дисциплинарная ответственность личного состава МЧС России. Влияние общественных организаций (формирований) на воспитательную работу и укрепление дисциплины в коллективе подразделения МЧС России.

**Тема 5. Правовые и организационные основы предупреждения коррупции.**

**Лекция.** Противодействие коррупции. Правовая основа противодействия коррупции. Организационные основы противодействия коррупции. Основные направления деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции.

**Практическое занятие.** Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

**Самостоятельная работа.** Изучить: Конфликт интересов. Кадровое обеспечение противодействия коррупции в системе МЧС России.

**Тема 6. Анализ и планирование работы с кадрами.**

**Лекция.** Анализ информации о кадрах. Планирование и учёт работы в кадровых органах. Оценка состояния текучести кадров.

**Семинарское занятие.** Разработка и внедрение мероприятий по снижению текучести кадров. Управление мобильностью кадров.

**Практическое занятие.** Социологические исследования – важный источник информации о состоянии работы с кадрами и социальных процессах в подразделениях МЧС России.

**Самостоятельная работа.** Изучение начальником подразделения МЧС России межличностных отношений сотрудников в коллективе. Управление текучестью и трудовой мотивацией сотрудников. Роль начальника в создании стабильного коллектива. Психолого-педагогические особенности работы начальника подразделения ГПС с коллективом. Основные элементы системы профессиональной подготовки личного состава федеральной противопожарной службы МЧС России. Применение методов активного обучения в процессе профессиональной подготовки личного состава МЧС России.

**КСР.** Проверка самостоятельной работы обучающихся.



## Темы рефератов

1. Ведение личных дел сотрудников.
2. Порядок учета, хранения, пересылки и передачи в архив личных дел сотрудников.
3. Порядок изъятия документов и предоставления сведений, находящихся в личных делах сотрудников.
4. Порядок оформления личного дела сотрудника МЧС России.
5. Документы учета персональных данных сотрудника
6. Порядок уничтожения персональных данных при достижении целей обработки или при наступлении иных законных оснований
7. Принципы и условия обработки персональных данных
8. Права субъекта персональных данных
9. Право на обжалование действий или бездействия оператора
10. Обязанности оператора при сборе персональных данных
11. Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных.
12. Система воспитания личного состава.
13. Основные направления воспитания личного состава.
14. Оценка эффективности воспитания личного состава.
15. Кодекс чести сотрудника МЧС России.
16. Кодекс этики и служебного поведения в системе МЧС России.
17. Государственно-патриотическое воспитание.
18. Нравственное воспитание.
19. Правовое воспитание.
20. Экономическое воспитание.
21. Военское воспитание.
22. Физическое воспитание.
23. Основы организации воспитательной работы в системе МЧС России.
24. Порядок проведения служебной проверки.
25. Ограничения, запреты и обязанности, связанные со службой в ФПС.
26. Испытательный срок в системе МЧС России.
27. Совместительство в системе МЧС России.
28. Наставничество в системе МЧС России.

### Вопросы для подготовки к зачету

1. Структура МЧС России.
2. Нормативно - правовые документы регламентирующие порядок прохождения службы в МЧС России.
3. Основные направления кадровой работы в подразделениях МЧС России.
4. Условия приема на службу в МЧС России.
5. Правоотношения на службе в ФПС ГПС.
6. Контракт о прохождении службы в ФПС.
7. Организация приема кандидатов на обучение в качестве курсантов.
8. Организация приема кандидатов на обучение в качестве слушателей.
9. Права сотрудников ФПС.
10. Основные обязанности сотрудников ФПС.
11. Испытательный срок.
12. Совместительство.
13. Наставничество.
14. Ограничения, запреты и обязанности, связанные со службой в ФПС.
15. Присвоение жетонов
16. Перемещение сотрудника по службе.
17. Аттестация сотрудников.
18. Порядок выдачи и хранения служебных удостоверений.
19. Аттестация сотрудников МЧС России.
20. Понятие и виды рабочего времени.
21. Виды времени отдыха.
22. Виды отпусков.
23. Основные принципы противодействия коррупции.
24. Организационные основы противодействия коррупции.
25. Меры по профилактике коррупции.
26. Условия присвоения и сохранения специальных званий.
27. Сроки выслуги в специальных званиях.
28. Порядок присвоения квалификационных званий сотрудникам ФПС ГПС.
29. Перечень квалификационных требований, предъявляемых к сотрудникам ФПС ГПС.
30. Понятие дисциплинарной ответственности и дисциплинарного проступка.
31. Меры стимулирования служебной дисциплины.
32. Служебная проверка.
33. Составление заключения по результатам служебной проверки.
34. Денежное довольствие сотрудников.
35. Гарантии, пособия и другие денежные выплаты в связи с прохождением службы.
36. Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения.
37. Предоставление жилого помещения в собственность.
38. Медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение.

- 39. Основания для увольнения со службы в ФПС.
- 40. Порядок увольнения сотрудников со службы в ФПС.
- 41. Порядок
- 42. представления сотрудников ФПС ГПС к увольнению со службы в ФПС ГПС.
- 43. Оформление документов на сотрудников для представления его к увольнению.
- 44. Пенсия за выслугу лет.
- 45. Пенсия по инвалидности.
- 46. Пенсия по случаю потери кормильца.
- 47. Организация воспитательной работы.
- 48. Информационно-пропагандистская работа.
- 49. Работа по укреплению воинской, служебной дисциплины и дисциплины труда.
- 50. Культурно-досуговая работа.
- 51. Индивидуально-воспитательная работа.
- 52. Кодекс чести сотрудника МЧС России.
- 53. Кодекс этики и служебного поведения в системе МЧС России.
- 54. Заполнение журнала ИВР.
- 55. Ведение личных дел сотрудников.
- 56. Порядок учета, хранения, пересылки и передачи в архив личных дел сотрудников.
- 57. Порядок изъятия документов и предоставления сведений, находящихся в личных делах сотрудников.
- 58. Ведение учета личных дел работников.
- 59. Ведение и порядок учета личных дел гражданских служащих.