

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-  
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ  
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации  
для самостоятельной работы  
обучающихся по дисциплине  
«Основы государственного и  
муниципального управления»**

(направление подготовки 38.03.04 «Государственное  
и муниципальное управление»)

**Иваново**

**Медведева М.В.**

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» для обучающихся (далее – методические рекомендации) по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2021. – 31 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры основ экономики функционирования РСЧС.

Протокол № 4 от «20» ноября 2021 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Стр.
1.	Введение	4
2.	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	6
2.1	Тема 1. Государственное и муниципальное управление как общественно-политическое явление.	6
2.2	Тема 2. Государственное и муниципальное управление как наука и практика.	7
2.3	Тема 3. Публичная власть в Российской Федерации: федеральный уровень.	10
2.4	Тема 4. Государственное управление в субъектах Российской Федерации.	12
2.5	Тема 5. Местное самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации.	14
2.6	Тема 6. Система управления МЧС России.	16
3.	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	19
4.	Словарь терминов по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»	25

## ВВЕДЕНИЕ

Цель изучения учебной дисциплины состоит в формировании комплексного представления об основных категориях и содержании современного государственного и муниципального управления, его субъектах и объектах, функциях, методах и технологиях воздействия.

Виды профессиональной деятельности, к которым готовятся обучающиеся, освоившие дисциплину «Основы государственного и муниципального управления»:

- организационно-управленческая;

Дисциплина «Основы государственного и муниципального управления» относится к Блоку 1 базовой части образовательной программы по направлению подготовки 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление».

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы, 144 часа.

При изучении дисциплины планируется проведение лекций, практических занятий и контроля самостоятельной работы.

Кроме основной и дополнительной литературы, приведенной ниже, при изучении дисциплины рекомендуется использовать научные издания, статистические данные, справочную литературу, сборники публикаций научных конференций и др.

### Литература

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.

3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.

4. Кузьбожев, Э.Н. Экономическая география и регионалистика (история, методы, состояние и перспективы размещения производительных сил): учебное пособие / Э.Н. Кузьбожев, И.А. Козьева, М.Г. Световцева. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 540 с.

5. Омельченко, Н.А. История государственного управления: учебник / Н.А. Омельченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 575 с.

6. Политология: учебник и практикум / под ред. В.Н. Лавриненко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 400 с.

7. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.

8. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

9. Рой, О.М. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / О. М. Рой. - 3-е изд. - СПб.: Питер, 2009. – 368 с.

10. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник / В.Е. Чиркин. – М.: Норма, 2009. – 432 с.

в) нормативная литература:

11. Конституция РФ.

12. Европейская хартия местного самоуправления.

13. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018).

14. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018).

15. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

16. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О муниципальной службе в Российской Федерации».

17. ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата).

г) базы данных, поисковые системы, электронно-библиотечные системы (электронные библиотеки) и электронные образовательные ресурсы:

18. Цифровая среда Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России. – Режим доступа: <http://192.168.32.105/eduserver>

19. Электронная библиотека академии - Режим доступа: <http://Bibliomchs37.ru/>

20. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45.

21. Официальный сайт МЧС России – Режим доступа: <http://www.mchs.gov.ru/>

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

### Тема 1. Государственное и муниципальное управление как общественно-политическое явление

**Цель:** изучить государственное и муниципальное управление как общественно-политическое явление, рассмотреть его содержание, основные отличия государственного и муниципального управления.

#### Методические рекомендации по изучению темы

В данной теме изложены вопросы, связанные с трактовкой государственного и муниципального управления как общественно-политического явления, изучена структура гражданского общества как объекта и участника публичного управления. Рассмотрены разработка, реализация, мониторинг, контроль и оценка как компоненты государственной политики.

#### Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение государственному и муниципальному управлению.
2. Перечислите принципы государственной власти.
3. Опишите функции государства и приведите их классификацию.
4. Укажите инструменты, применяемые в государственной и публичной политике.
5. Раскройте содержание термина «гражданское общество».

#### Тесты для самоконтроля

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	Власть и управление – два понятия:	а) альтернативных; б) взаимосвязанных; в) независимо существующих.
2.	Какая функция государства относится к внешним функциям?	а) экономическая; б) обеспечение обороны страны; в) социальная.
3.	Какая функция государства относится к внутренним функциям?	а) экономическая; б) обеспечение обороны страны; в) международное сотрудничество.
4.	Формирование общенациональных идей, призванных объединить общество в границах государства – это какая функция государственного управления?	а) регулятивная функция; б) целеполагающая функция; в) идеологическая функция.
5.	Какой принцип государственного управления предполагает активное участие населения в принятии решений государственного и местного значений?	а) принцип суверенности; б) принцип демократизма; в) принцип единоначалия.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. История возникновения государственного и муниципального управления.
2. История становления государства как субъекта управления.
3. Концепции взаимоотношения гражданского общества и государства.
4. Модели разработки и реализации государственной политики.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Кибернетика как профильная наука об управлении.
2. Государственное и муниципальное управление: признаки, специфика.
3. Государственная власть: сущность, признаки, типы.
4. Государственно-политическое и государственно-административное управление: принципиальные отличия.
5. Государственное (муниципальное) административное управление и менеджмент.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.
3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.
4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.
5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

### **Тема 2. Государственное и муниципальное управление как наука и практика**

**Цель:** изучить государственное и муниципальное управление с точки зрения науки, имеющей свою концептуальную основу и методы решения проблем, и практику, имеющую характерные особенности в различных странах.

### Методические рекомендации по изучению темы

В данной теме раскрыто содержание государственного и муниципального управления как науки и практики, изучены теоретические подходы к изучению государственного и муниципального управления, рассмотрены общетеоретические методы управления.

#### Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите основные положения теории свободной общины.
2. Перечислите основные положения общественной (или общественно-хозяйственной) теории местного самоуправления.
3. Перечислите основные положения "государственной" теории местного самоуправления.
4. Опишите содержание концепции "государственного менеджизма" ("New public management").
5. Опишите содержание концепции "good governance" ("governance").

#### Тесты для самоконтроля

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	Комплексы научных знаний, суждений, рекомендаций, сложившиеся в результате длительного процесса осмысления управленческой практики как учеными, так и эмпириками – это:	а) методология государственного и муниципального управления; б) теоретические школы; в) научные концепции; г) общенаучные и дисциплинарные методы; д) методы формальной логики.
2.	Способы осмысления государственно-управленческой практики, предложенные, как правило, отдельными учеными и практиками, которые были высказаны, разработаны и частично реализованы в управленческой практике – это:	а) методология государственного и муниципального управления; б) теоретические школы; в) научные концепции; г) общенаучные и дисциплинарные методы; д) методы формальной логики.
3.	Теория государственного и муниципального управления начала оформляться к:	а) началу XIX в.; б) началу XX в.; в) середине XIX в.; г) середине XX в.; д) концу XIX-началу XXвв.
4.	К положениям какой теории относится следующее утверждение: «местное самоуправление — это управление собственными делами общин, отличными по своей природе от дел государственных»?	а) к политическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления, б) к юридическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления, в) к теории свободной общины; г) к общественно-хозяйственной теории местного самоуправления, д) к государственной теории местного самоуправления.



№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
5.	К положениям какой теории относится следующее утверждение: «субъектами общинного права являются как органы местного самоуправления, так и частнопредпринимательские индивиды и структуры, действующие на территории данной общины»?	а) к политическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления, б) к юридическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления, в) к теории свободной общины; г) к общественно-хозяйственной теории местного самоуправления, д) к государственной теории местного самоуправления.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. Этапы становления науки о государственном и муниципальном управлении и их характеристика.
2. История возникновения общинной, хозяйственной и государственной теории местного самоуправления.
3. Общенаучные методы изучения государственного и муниципального управления.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Государствоведение как комплексное научное знание о государстве.
2. Основные подходы к пониманию сущности государства.
3. Социально-классовая теория возникновения и развития государства.
4. Общественно-договорная теория возникновения и развития государства.
5. Элитарная теория возникновения и развития государства.
6. Национал-фашистская теория возникновения и развития государства.
7. Мультикультурализм как научная концепция и государственная политика.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.
3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.
4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Про-

копов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.

5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

### **Тема 3. Публичная власть в Российской Федерации: федеральный уровень**

**Цель:** рассмотреть понятие и содержание публичной власти в Российской Федерации на федеральном уровне.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

В данной теме раскрываются основы публичной власти в Российской Федерации на федеральном уровне. Изучаются институты, составляющие исполнительную и судебную ветви власти в Российской Федерации, их особенности и функции. Приводится анализ отечественного и зарубежного опыта деятельности органов публичной власти.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Назовите этапы законотворческого процесса.
2. Перечислите основные проблемы российского парламентаризма.
3. Какие правовые акты Президента РФ, которые обязательны для исполнения на всей территории РФ, имеют прямое действие и не нуждаются в одобрении иными органами государственной власти.
4. Опишите виды ответственности Президента РФ.
5. Укажите формы парламентского контроля.

#### **Тесты для самоконтроля**

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	Первым Президентом России был:	а) М.С. Горбачёв; б) Б.Н. Ельцин; в) В.В. Путин.
2.	Президент Российской Федерации является:	а) Главой государства; б) Гарантом Конституции РФ; в) верны все ответы.
3.	Президент Российской Федерации избирается сроком на:	а) 2 года; б) 4 года; в) 6 лет.
4.	Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации:	а) не моложе 35 лет; б) постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет; в) верны все ответы.

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
5.	Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации, осуществляется за счет:	а) личных средств кандидатов в Президенты РФ; б) средств федерального бюджета; в) верны все ответы.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. Современные формы правления.
2. Основные полномочия Президента РФ и Парламента РФ.
3. Формы территориального устройства и соотношения государства и местного самоуправления
4. Полномочия Правительства РФ и способы их реализации.
5. Структура судебной системы России.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Гражданское общество как объект и участник публичного управления.
2. Государственная политика: подходы к пониманию сущности, цели, модели, типы.
3. Принципы государственной политики.
4. Приоритеты государственной политики.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.

3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.

4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.

5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

## Тема 4. Государственное управление в субъектах Российской Федерации

**Цель:** изучить институты, принципы, инструменты и нормативные документы для реализации государственного управления в субъектах Российской Федерации.

### Методические рекомендации по изучению темы

В данной теме приводятся госорганы, инструменты реализации государственного управления на уровне субъектов Российской Федерации.

### Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте содержание основных категорий процесса регионализации «административная автономия», «политическая автономия», «суверенитет», их разновидности.
2. Укажите цели и этапы развития российского федерализма.
3. Перечислите основные факторы развития и риски регионализации.
4. Опишите способы формирования федеративного государства (административно-территориальный, национальный, смешанный) и их характеристики.
5. Рассмотрите виды регионализации (активная и пассивная, международная и внутригосударственная), дайте им характеристику.

### Тесты для самоконтроля

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	... - это процесс структурирования политического (мирового, государственного, муниципального) пространства, который предполагает перераспределение власти, передачу функций от общегосударственного на региональный уровень, появление и развитие институтов, отвечающих новой роли регионов в процессе принятия решений на государственном и международном уровнях.	а) регионалистика; б) регионализация; в) государствоведение; г) кластеризация; д) районирование.
2.	Целенаправленная деятельность по формированию региональных политических институтов называется:	а) государственной политикой; б) активной регионализацией; в) пассивной регионализацией; г) кластеризацией; д) районированием.
3.	Процесс формирования региональной идентичности под воздействием общей географии, истории, культуры региона называется:	а) государственной политикой; б) активной регионализацией; в) пассивной регионализацией; г) кластеризацией; д) районированием.
4.	Признаками государственного суверенитета являются следующие:	а) неделимость; б) партисипативность; в) неотчуждаемость; г) единоначалие; д) вектор власти.

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
5.	Российская Федерация относится к:	а) унитарным государствам; б) федеративным государствам; в) нет правильного ответа.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. Регионализация: сущность, виды и факторы развития.
2. Этапы становления российского федерализма.
3. Субъекты РФ: понятие и виды. Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ.
4. Состав экономических районов Российской Федерации.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Теории местного самоуправления.
2. Системный анализ в государственном и муниципальном управлении.
3. Тенденции развития современной государственно-управленческой науки.
4. Социологизация современных гуманитарных наук.
5. Прикладные методы исследования в современной государственно-управленческой науке.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.
3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.
4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.
5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

## Тема 5. Местное самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации

**Цель:** изучить институты, принципы, инструменты и нормативные документы для реализации задач местного самоуправления в системе публичной власти Российской Федерации.

### Методические рекомендации по изучению темы

В данной теме даны характеристики процесса внедрения местного самоуправления в систему публичной власти Российской Федерации. Представлен обобщенный анализ деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации.

### Вопросы для самоконтроля

1. Муниципалитеты: определение, структура, основные принципы организации местного самоуправления.
2. Система нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления в России.
3. Англосаксонская модель местного самоуправления и ее характеристики.
4. Континентальная модель местного самоуправления и ее характеристики.
5. Смешанная модель местного самоуправления и ее характеристики.

### Тесты для самоконтроля

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	Право местного самоуправления реализуется в форме:	а) прямого волеизъявления; б) выборы; в) верны ответы а и б; г) нет правильного ответа.
2.	Местное самоуправление представляет собой:	а) структурное подразделение государственной системы управления; б) обособленную структуру общественного регулирования; в) независимую структуру в системе органов государственной власти субъектов Федерации; г) нет правильного ответа.
3.	Осуществление полномочий органами местного самоуправления происходит:	а) самостоятельно по вопросам, отнесенным к ведению органов местного самоуправления; б) совместно с органами государственной власти субъектов Федерации; в) самостоятельно по вопросам, отнесенным к ведению органов местного самоуправления, за исключением вопросов по предоставлению региональных дотаций и субвенций; г) совместно с органами государственной власти субъектов Федерации, за исключением вопросов по предоставлению региональных дотаций и субвенций.

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
4.	Органы государственной власти субъектов Федерации в отношении местного самоуправления:	а) не могут оказывать влияние на степень самостоятельности местного самоуправления, гарантированную государством; б) могут снижать уровень федерального гарантирования самостоятельности местного самоуправления; в) могут снижать уровень федерального гарантирования самостоятельности местного самоуправления только по вопросам, специально закрепленным в конституциях (уставах) субъектов Федерации; г) нет правильного ответа.
5.	Исходя из конституционной организации власти и принципа разделения властей, местное самоуправление:	а) обязательный элемент системы управления; б) элемент конституционной организации власти, который устанавливается государством при возникновении необходимости; в) элемент конституционной организации власти, который возникает на основании волеизъявления населения муниципального образования; г) факультативный элемент системы управления.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. Конституционные основы местного самоуправления.
2. Муниципальные образования: сущность, состав и нормативные правовые акты.
3. Типологизация российского муниципального пространства.
4. Способы участия граждан в управлении местными делами.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Институт главы государства в мировой и российской практике государственного управления.
2. История парламентаризма.
3. Институт омбудсмана.
4. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.
5. Уполномоченный по правам ребенка в Российской Федерации.
6. Счетная палата Российской Федерации.
7. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) Российской Федерации.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.

3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.

4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.

5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

## **Тема 6. Система управления МЧС России**

**Цель:** изучить теоретические и практические аспекты формирования и функционирования системы управления МЧС России.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

В данной теме даны описание деятельности и структура системы управления МЧС России. Перечислены и изучены подразделения, входящие в состав сил и средств МЧС России.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Раскройте место и роль МЧС России в структуре органов государственной власти.
2. Укажите цель и задачи системы управления МЧС России.
3. Опишите функции системы управления МЧС России.
4. Перечислите направления деятельности системы управления МЧС России.
5. Дайте характеристику силам и средствам МЧС России.

### **Тесты для самоконтроля**

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	МЧС России является:	а) органом законодательной власти; б) органом исполнительной власти; в) федеральным органом; г) все ответы верны.
2.	В систему МЧС России входят:	а) центральный аппарат; б) территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; в) Государственная противопожарная служба МЧС России; г) Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России;



№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
		д) все ответы верны.
3.	К какому уровню управления относятся органы исполнительной власти, силы и средства территориальных подсистем РСЧС с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на этих территориях?	а) макроуровень; б) микровуровень; в) территориальный; г) местный; д) объектовый.
4.	К какому уровню управления относятся территории районов, городов (районов в городах)?	а) макроуровень; б) микровуровень; в) территориальный; г) местный; д) объектовый.
5.	К какому уровню управления относятся территории предприятий, учреждений и организаций?	а) макроуровень; б) микровуровень; в) территориальный; г) местный; д) объектовый.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. Изучение и анализ результатов деятельности подразделений системы МЧС России: пожарной охраны, поисково-спасательной службы, авиации, спасательных воинских формирований, военизированных горноспасательных частей, государственной инспекции по маломерным судам.

2. Чрезвычайные ситуации: понятие, классификация.

3. Статистика и прогнозы чрезвычайных ситуаций в России.

4. Анализ динамики за последний 5-летний период: количества ЧС по типам и видам; численности пострадавших; материального ущерба; причин возникновения ЧС.

5. Оценка ущербов, причиненных чрезвычайными ситуациями.

6. Современные (инновационные) направления деятельности системы управления МЧС России. «Система 112» - единая система экстренного вызова.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Система управления МЧС России.

2. Инновационные технологии спасения людей в условиях чрезвычайных ситуаций.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник

для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.

3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.

4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.

5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

### **Критерии оценки устного опроса**

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

### **Критерии оценки тестовых работ**

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

### **Критерии оценки доклада**

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

### **Критерии оценки реферата**

Одним из видов текущего контроля по окончании изучения темы является выполнение обучающимися рефератов.

Рефераты изначально направлены на сбор информации о каком-то объекте, явлении, на ознакомление участников проекта с этой информацией, ее анализ и обобщение фактов, предназначенных для широкой аудитории.

Критерии оценки рефератов (примерные):

- четкость поставленных цели и задач;
- тематическая актуальность и объем использованной литературы;
- полнота раскрытия выбранной темы;
- обоснованность выводов и их соответствие поставленным задачам;
- анализ полученных данных;
- наличие в работе вывода или практических рекомендаций;
- качество оформления работы (наличие таблиц, схем, графиков, фотоматериалов, зарисовок, списка используемой литературы и т.д.).

Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за реферат должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа – 1 балл;
- использование широкой информационной базы - 1 балл;
- правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за реферат.

### **Перечень вопросов и заданий для промежуточной аттестации (в форме дифференцированного зачета) по итогам освоения дисциплины «Основы государственного и муниципального управления»**

1. Понятие и виды управления. Законы, закономерности и принципы управления.
2. Государственное и муниципальное управление: определения и отличительные признаки.
3. Государственная власть: определение и принципы реализации.

4. Типы государственной власти (классификации Г. Алмонда, С. Вербе и М. Вебера).

5. Государство как субъект управления. Определение государства и подходы к пониманию его сущности (теологический, юридический, социологический, системный и многофакторный).

6. Теории государства (социально-классовая, общественно-договорная, элитарная, мультикультурализм и т.д.).

7. Функции государства (внутренние и внешние, основные и дополнительные).

8. Формы государственного устройства (формы правления, политико-территориального устройства, политический режим).

9. Формы политико-территориального устройства (простое и сложное унитарное государство, федеративное государство).

10. Определение, цель и задачи госаппарата.

11. Структура госаппарата. Органы и ветви государственной власти (законодательная, исполнительная, судебная).

12. Государственная должность. Государственные служащие.

13. Публичное управление: определение и условия реализации.

14. Концепции взаимоотношения гражданского общества и государства: представители и основные положения.

15. Гражданское общество: определение, цель и импульсы роста.

16. Структура гражданского общества (политические партии, негосударственные некоммерческие организации, малый и средний бизнес).

17. Подходы к пониманию сущности государственной политики. Цели и отличительные признаки государственной политики.

18. Модели государственной политики (в зависимости от степени и характера участия в ней политических акторов). Модели разработки и реализации государственной политики.

19. Уровни, сферы и типы государственной политики. Инструменты государственной политики.

20. Понятие и этапы политического процесса (цикла государственной политики).

21. Принципы и условия реализации эффективной государственной политики.

22. Специфика российской гражданственности и основные направления государственной политики РФ.

23. Этапы государственно-политической деятельности (разработки, реализации, мониторинга, контроля и оценки).

24. Современные подходы к трактовке эффективности государственного и муниципального управления.

25. Виды показателей эффективности управления: качественные и количественные; показатели процессов, показатели непосредственного результата и показатели конечного эффекта.

26. Концепция «нового государственного управления» и ее основные поло-

жения.

27. Государственное и муниципальное управление **как** синтетическая наука, управленческая практика **и** сфера искусства. Методология государственного и муниципального управления.

28. Становление науки о государственном и муниципальном управлении.

29. Теория свободной общины: предпосылки возникновения, основные положения. Критика теории свободной общины.

30. Общественная (или общественно-хозяйственная) теория местного самоуправления: предпосылки возникновения, основные положения. Критика общественной (или общественно-хозяйственной) теории местного самоуправления.

31. «Государственная» теория местного самоуправления: предпосылки возникновения, основные положения, политический и юридический подходы (Р. Гнейста и Л. Штейна).

32. Концепция «государственного менеджизма» («New public management»): сущность и принципы. Недостатки концепции «государственного менеджизма» («New public management»).

33. Концепция «good governance» («governance»). Общие черты и различия концепции «New public management» и концепции «good governance» («governance»).

34. Общенаучные методы управления: дедукция и индукция, анализ и синтез, сравнение, моделирование, планирование и прогнозирование.

35. Конкретно-прикладные методы управления: системный, кибернетический, синергетический и функционально-структурный подходы.

36. Проблемы и перспективы развития политико-административной науки в современных условиях.

37. Формы правления, их виды и особенности.

38. Институт и статус Президента как главы государства. Функции главы государства. Основные функции Президента РФ.

39. Полномочия Президента РФ (в том числе по отношению к законодательной, исполнительной и судебной власти). Избрание Президента РФ и виды его ответственности.

40. Государственный совет: структура и функции.

41. Совет безопасности РФ: структура и функции.

42. Администрация Президента РФ: структура и функции.

43. Институт полномочных представителей главы государства в федеральных округах России: цели, задачи, функции и структура.

44. Парламент: определение и виды. Парламент РФ - Федеральное Собрание РФ, его функции.

45. Внутренняя структура палат парламента по идеологическому (партийные фракции, депутатские блоки) и функциональному (парламентские комитеты, комиссии, рабочие группы) принципам.

46. Государственная Дума как нижняя палата Федерального Собрания РФ: порядок формирования и структура, функции Госдумы.

47. Совет Федерации как верхняя палата Федерального Собрания РФ: поря-

док формирования и структура, функции Госдумы.

48. Российский парламент как представительный и законодательный орган власти РФ. Этапы законотворческого процесса.

49. Актуальные проблемы развития российского парламентаризма.

50. Роль, основные признаки и структура исполнительной власти в Российской Федерации.

51. Правительство Российской Федерации: статус, состав и структура.

52. Задачи и полномочия Правительства РФ.

53. Система федеральных органов исполнительной власти РФ (Федеральное министерство, Федеральная служба, Федеральное агентство).

54. Функции федеральных органов исполнительной власти РФ.

55. Основные проблемы исполнительной власти в России.

56. Судебная власть и правоохранительные органы России.

57. Регионалистика и регионализация: сущность, экономический и политический аспект изучения понятий. Факторы развития процессов регионализации.

58. Виды регионализации (активная и пассивная, международная и внутригосударственная). Основные риски регионализации.

59. Содержание основных категорий процесса регионализации «административная автономия», «политическая автономия», «суверенитет», их разновидности. Признаки государственного суверенитета.

60. Способы формирования федеративного государства (административно-территориальный, национальный, смешанный) и их характеристики.

61. Этапы становления российского федерализма и их специфика.

62. Современные цели развития российского федерализма. Федеративные реформы В.В. Путина и их результаты.

63. Субъекты РФ, их состав и особенности управления. Современные цели и задачи регионов.

64. Принципы деятельности государственной власти на уровне субъекта РФ.

65. Система законодательных, исполнительных и иных органов государственной власти субъекта РФ.

66. Высшее должностное лица субъекта РФ, его функции и полномочия.

67. Политико-административное деление и экономическое районирование регионов. Состав экономических районов Российской Федерации.

68. Территориально-производственный комплекс (ТПК): определение, структура, назначение.

69. Понятие и виды региональных кластеров. Региональная кластеризация и ее характерные черты.

70. Методы анализа, применяемые в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

71. Система показателей оценки эффективности государственной службы.

72. Европейская хартия местного самоуправления как инструмент формирования и реализации единой юридической политики в сфере местного самоуправления.

73. Система нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного

самоуправления в России.

74. Основные принципы организации местного самоуправления.

75. Муниципалитеты: определение, структура. Нормативные правовые акты и Устав муниципального образования.

76. Модели местного самоуправления (англосаксонская, континентальная, смешанная, советская).

77. Тип муниципального образования и его характеристики: муниципальные районы (городское поселение, сельское поселение, межселенные территории, внутригородская территория города федерального значения).

78. Тип муниципального образования и его характеристики: городской округ.

79. Полномочия муниципального образования.

80. Формы непосредственного участия местного населения в решении вопросов местного значения (местный референдум; муниципальные выборы; голосование по отзыву выборных должностных лиц местного самоуправления, вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования; сход граждан; правотворческая инициатива граждан; территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрание граждан; собрание делегатов граждан (конференция); опрос граждан; обращение граждан в органы местного самоуправления).

81. Методики анализа деятельности органов местного самоуправления.

82. МЧС России – федеральный орган исполнительной власти РФ.

83. Место и роль МЧС России в структуре органов государственной власти.

История создания МЧС.

84. Цель и задачи системы управления МЧС России.

85. Функции системы управления МЧС России.

86. Направления деятельности системы управления МЧС России.

87. Силы и средства МЧС России (пожарная охрана, авиация, государственная инспекция по маломерным судам).

88. Силы и средства МЧС России (поисково-спасательная служба, спасательные воинские формирования, военизированные горноспасательные части).

89. Определение и типы чрезвычайных ситуаций.

90. Динамика чрезвычайных ситуаций в России и причины их возникновения.



## СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»

**Административный центр сельского поселения, муниципального района** — населенный пункт, в котором находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

**Аккредитация** — официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия.

**Бюджет** — форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

**Бюджетные муниципальные услуги** — муниципальные услуги, финансирование которых полностью или частично осуществляется из средств местного бюджета.

**Ветви власти (зоны управления)** — это горизонтально упорядоченные направления управленческой деятельности, определяемые в соответствии с принципом разделения властей, используемого в условиях демократического политического режима.

**Власть** — система институтов, органов, принимающих властные решения. Она определяет порядок избрания и характер осуществления функций государственного управления и местного самоуправления, структуру взаимодействия между ключевыми политическими институтами.

**Внутригородская территория города федерального значения** — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Вопросы местного значения** — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно и не требует вмешательства органов государственной власти.

**Выборное должностное лицо местного самоуправления** — должностное лицо, избираемое населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное согласно уставу муниципального образования полномочиями на решение вопросов местного значения.

**Глава государства** — должностное лицо, занимающее высшее место в системе государственных органов, являющееся символом верховной власти и признанное обеспечить конституционный порядок, устойчивость и преемственность механизма власти.

**Глава муниципального образования** — высшее должностное лицо муниципального образования.

**Городское поселение** — город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные

органы местного самоуправления.

**Город федерального значения (применительно к муниципальному управлению)** — город, в котором местное самоуправление осуществляется на внутригородских территориях.

**Городской округ** — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района, и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

**Государственная служба Российской Федерации** — профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий: РФ; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

**Государственное решение** — выбор и обоснование определенного проекта действий государственных органов, направленных на достижение общественных целей.

**Государственное управление** — важнейший вид социально значимой деятельности, практическое, организующее и регулирующее воздействие государства (органов государственной власти) на общественную жизнедеятельность людей. При этом воздействие государства обусловлено выполнением стоящих перед обществом задач и функций.

**Государственный аппарат** — часть механизма государства, представляющая собой совокупность государственных органов, наделенных властными полномочиями для реализации государственной власти. В структуру механизма государства кроме государственного аппарата входят государственные учреждения и государственные предприятия. Государственные учреждения осуществляют управленческие функции, государственные предприятия ведут хозяйственную деятельность в целях производства продукции или ее обеспечения.

**Государственный минимальный социальный стандарт** — установленный законодательством РФ минимальный уровень гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение важнейших потребностей человека.

**Государство** — политическая организация общества, обладающая властными полномочиями, аппаратом управления и принуждения, выражающая преимущественно интересы доминирующего социального слоя и выполняющая социально значимые для всего общества задачи.

**Градообразующая сфера** — совокупность предприятий и организаций, расположенных на территории поселения, продукция которых в основной части реали-

зуется за его пределами в рамках территориального разделения труда.

**Градообслуживающая сфера** — совокупность предприятий и организаций, основная часть продукции и услуг которых реализуется внутри поселения и обеспечивает его функционирование и развитие.

**Градостроительный регламент** — совокупность установленных правилами землепользования и застройки параметров и видов использования земельных участков и иных объектов недвижимости в городских и сельских поселениях.

**Гражданское общество** — это общность на определенной стадии развития, включающая добровольно сформировавшиеся негосударственные структуры в экономической, политической, социальной и духовной жизнедеятельности людей, огражденная законами от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны органов государственной власти.

**Декларация о соответствии** — документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов (*ст. 2 Федерального закона «О техническом регулировании»*).

**Законы** — необходимые, существенные, устойчивые, повторяющиеся отношения между явлениями в природе и обществе, которые являются высшей ступенью познания и имеют форму всеобщности.

**Импичмент** (англ. *impeachment* — обвинение, от лат. *impedivi* — воспрепятствовал, пресек) — процедура отстранения от должности высокопоставленного государственного чиновника, вплоть до главы государства, судом парламента по тяжкому уголовному обвинению.

**Инфраструктура поселения** — комплекс сооружений и коммуникаций, обеспечивающий функционирование и устойчивое развитие поселения. Подразделяется на инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру.

**Крестьянское (фермерское) хозяйство** — объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.

**Лицензиат** — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию.

**Лоббистская деятельность (лоббизм)** — система мероприятий, направленных на продвижение интересов определенных групп в органах власти.

**Маркетинг территории муниципального образования** — деятельность органов местного самоуправления по привлечению инвестиций на территорию муниципального образования путем наиболее полного раскрытия его инвестиционного потенциала.

**Межселенная территория** — часть территории муниципального района, находящаяся вне границ поселений.

**Местное самоуправление** — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

**Местное сообщество** — население муниципального образования, объединенное коллективными интересами по решению вопросов местного значения.

**Местные налоги и сборы** — налоги и сборы, устанавливаемые органами местного самоуправления самостоятельно, в соответствии с действующим законодательством.

**Местный бюджет** — бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.

**Методы государственного и муниципального управления** — способы, приемы властного воздействия субъекта управления на объект управления, в рамках управленческих отношений, которые используются для достижения целей и задач ГМУ, а также реализации функций ГМУ.

**Министерство Российской Федерации** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также координирующий в случаях, установленных федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

**Муниципальная деятельность** — деятельность населения муниципального образования и (или) органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

**Муниципальная политика** — система целей муниципальной деятельности и способов их достижения на основе властных полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления.

**Муниципальная служба** — профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

**Муниципальная экономика** — совокупность экономических ресурсов муниципального образования, обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения на местном уровне, и отношений по их использованию.

**Муниципальное образование** — городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

**Муниципальное предприятие** — предприятие, собственником имущества и учредителем которого является муниципальное образование.

**Муниципальное управление** — составная часть местного самоуправления, связанная с упорядочивающим воздействием органов местного самоуправления на муниципальное образование и взаимодействие с его субъектами с целью повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования.

**Муниципальное учреждение** — учреждение, собственником имущества и учредителем которого является муниципальное образование.

**Муниципальное хозяйство** — это совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

**Муниципальные минимальные социальные стандарты** — устанавливаем-

мые органами местного самоуправления минимальные нормы и нормативы предоставления муниципальных услуг по объему, качеству и срокам (периодичности).

**Муниципальные услуги** — услуги, которые должны предоставляться в месте проживания человека или вблизи от него и за обеспечение которых органы местного самоуправления несут ту или иную меру ответственности.

**Муниципальные финансы** — совокупность денежных средств, которыми располагает орган местного самоуправления для решения возложенных на него задач.

**Муниципальный заказ** — совокупность муниципальных контрактов, система финансирования расходов местного бюджета через заключение муниципальных контрактов.

**Муниципальный контракт** — договор, заключаемый органом местного самоуправления, бюджетным учреждением, уполномоченным органом или организацией от имени муниципального образования с физическими или юридическими лицами на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств местного бюджета.

**Муниципальный район** — несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

**Налог** — обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

**Налоговый федерализм** — разделение полномочий по взиманию налогов (сборов) и зачислению их в соответствующий бюджет между федерацией и ее субъектами.

**Орган государственного управления** — организационно оформленная группа должностных лиц и государственных служащих, наделенная компетенцией и необходимыми средствами для осуществления управления определенным территориальным образованием, отраслью хозяйства.

**Органы местного самоуправления** — избираемые населением непосредственно и (или) образуемые представительными органами муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Правительство РФ** — высший коллегиальный орган исполнительной власти, возглавляющий систему федеральных органов исполнительной власти.

**Предпринимательство, предпринимательская деятельность** — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполне-

ния работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

**Принципы государственного и муниципального управления** — это, как правило, законодательно закрепленные, базовые положения, в соответствии с которыми формируется и функционирует система ГМУ.

**Публичная власть** — власть, которая возникает в любом публичном коллективе, члены которого связаны не родственными или иными персональными, а общественными отношениями.

**Сельское поселение** — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

**Система** — это совокупность взаимосвязанных элементов, функционирующих как единое целое.

**Стандарт** — документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования, изыскания, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг.

**Территориальное общественное самоуправление** — самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

**Уровни власти** — это вертикально упорядоченные ранги исполнительной деятельности, разделенные в соответствии с режимом делегирования полномочий от высших управленческих звеньев низшим. Количество уровней свидетельствует о степени субординации в принятии управленческих решений и порядке передачи командной информации.

**Федеральная служба** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны Государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

**Федеральное агентство** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

**Федеральное Собрание** — Парламент Российской Федерации — представительный и законодательный орган Российской Федерации {ст. 94 Конституции РФ). Как высший представительный орган Федеральное Собрание выражает волю и интересы народа РФ. В нем через выборы представлены все граждане страны и все субъекты РФ. Как высший законодательный орган Федеральное Собрание принимает законы и утверждает бюджет. Основное направление его деятельности —

законотворчество.

**Электронное правительство** — форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов.

**Эмбарго** — экономическая санкция, заключающаяся в ограничении какой-либо деятельности государства (государств) другими государствами (международным сообществом).

**Юридическое лицо** — организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать или осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

**SWOT-анализ** — выявление, анализ и оценка сильных и слабых сторон организации, ее возможностей и угроз, исходя из состояния внешней среды.