

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации
для самостоятельной работы
обучающихся по дисциплине
«Основы государственного и
муниципального управления»**

(направление подготовки 38.03.04 «Государственное
и муниципальное управление»)

Медведева М.В.

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» для обучающихся (далее – методические рекомендации) по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2021. – 31 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры основ экономики функционирования РСЧС.

Протокол № 4 от «20» ноября 2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Стр.
1.	Введение	4
2.	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	6
2.1	Тема 1. Государственное и муниципальное управление как общественно-политическое явление.	6
2.2	Тема 2. Государственное и муниципальное управление как наука и практика.	7
2.3	Тема 3. Публичная власть в Российской Федерации: федеральный уровень.	10
2.4	Тема 4. Государственное управление в субъектах Российской Федерации.	12
2.5	Тема 5. Местное самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации.	14
2.6	Тема 6. Система управления МЧС России.	16
3.	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	19
4.	Словарь терминов по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»	25

ВВЕДЕНИЕ

Цель изучения учебной дисциплины состоит в формировании комплексного представления об основных категориях и содержании современного государственного и муниципального управления, его субъектах и объектах, функциях, методах и технологиях воздействия.

Виды профессиональной деятельности, к которым готовятся обучающиеся, освоившие дисциплину «Основы государственного и муниципального управления»:

- организационно-управленческая;

Дисциплина «Основы государственного и муниципального управления» относится к Блоку 1 базовой части образовательной программы по направлению подготовки 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление».

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы, 144 часа.

При изучении дисциплины планируется проведение лекций, практических занятий и контроля самостоятельной работы.

Кроме основной и дополнительной литературы, приведенной ниже, при изучении дисциплины рекомендуется использовать научные издания, статистические данные, справочную литературу, сборники публикаций научных конференций и др.

Литература

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.

3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.

4. Кузьбожев, Э.Н. Экономическая география и регионалистика (история, методы, состояние и перспективы размещения производительных сил): учебное пособие / Э.Н. Кузьбожев, И.А. Козьева, М.Г. Световцева. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 540 с.

5. Омельченко, Н.А. История государственного управления: учебник / Н.А. Омельченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 575 с.

6. Политология: учебник и практикум / под ред. В.Н. Лавриненко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 400 с.

7. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.

8. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

9. Рой, О.М. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / О. М. Рой. - 3-е изд. - СПб.: Питер, 2009. – 368 с.

10. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник / В.Е. Чиркин. – М.: Норма, 2009. – 432 с.

в) нормативная литература:

11. Конституция РФ.

12. Европейская хартия местного самоуправления.

13. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018).

14. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018).

15. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

16. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О муниципальной службе в Российской Федерации».

17. ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата).

г) базы данных, поисковые системы, электронно-библиотечные системы (электронные библиотеки) и электронные образовательные ресурсы:

18. Цифровая среда Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России. – Режим доступа: <http://192.168.32.105/eduserver>

19. Электронная библиотека академии - Режим доступа: <http://Bibliomchs37.ru/>

20. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45.

21. Официальный сайт МЧС России – Режим доступа: <http://www.mchs.gov.ru/>

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Государственное и муниципальное управление как общественно-политическое явление

Цель: изучить государственное и муниципальное управление как общественно-политическое явление, рассмотреть его содержание, основные отличия государственного и муниципального управления.

Методические рекомендации по изучению темы

В данной теме изложены вопросы, связанные с трактовкой государственного и муниципального управления как общественно-политического явления, изучена структура гражданского общества как объекта и участника публичного управления. Рассмотрены разработка, реализация, мониторинг, контроль и оценка как компоненты государственной политики.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение государственному и муниципальному управлению.
2. Перечислите принципы государственной власти.
3. Опишите функции государства и приведите их классификацию.
4. Укажите инструменты, применяемые в государственной и публичной политике.
5. Раскройте содержание термина «гражданское общество».

Тесты для самоконтроля

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	Власть и управление – два понятия:	а) альтернативных; б) взаимосвязанных; в) независимо существующих.
2.	Какая функция государства относится к внешним функциям?	а) экономическая; б) обеспечение обороны страны; в) социальная.
3.	Какая функция государства относится к внутренним функциям?	а) экономическая; б) обеспечение обороны страны; в) международное сотрудничество.
4.	Формирование общенациональных идей, призванных объединить общество в границах государства – это какая функция государственного управления?	а) регулятивная функция; б) целеполагающая функция; в) идеологическая функция.
5.	Какой принцип государственного управления предполагает активное участие населения в принятии решений государственного и местного значений?	а) принцип суверенности; б) принцип демократизма; в) принцип единоначалия.

Вопросы для самостоятельного изучения

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. История возникновения государственного и муниципального управления.
2. История становления государства как субъекта управления.
3. Концепции взаимоотношения гражданского общества и государства.
4. Модели разработки и реализации государственной политики.

Темы докладов и рефератов

1. Кибернетика как профильная наука об управлении.
2. Государственное и муниципальное управление: признаки, специфика.
3. Государственная власть: сущность, признаки, типы.
4. Государственно-политическое и государственно-административное управление: принципиальные отличия.
5. Государственное (муниципальное) административное управление и менеджмент.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.
3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.
4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.
5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

Тема 2. Государственное и муниципальное управление как наука и практика

Цель: изучить государственное и муниципальное управление с точки зрения науки, имеющей свою концептуальную основу и методы решения проблем, и практику, имеющую характерные особенности в различных странах.

Методические рекомендации по изучению темы

В данной теме раскрыто содержание государственного и муниципального управления как науки и практики, изучены теоретические подходы к изучению государственного и муниципального управления, рассмотрены общетеоретические методы управления.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите основные положения теории свободной общины.
2. Перечислите основные положения общественной (или общественно-хозяйственной) теории местного самоуправления.
3. Перечислите основные положения "государственной" теории местного самоуправления.
4. Опишите содержание концепции "государственного менеджизма" ("New public management").
5. Опишите содержание концепции "good governance" ("governance").

Тесты для самоконтроля

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	Комплексы научных знаний, суждений, рекомендаций, сложившиеся в результате длительного процесса осмысления управленческой практики как учеными, так и эмпириками – это:	а) методология государственного и муниципального управления; б) теоретические школы; в) научные концепции; г) общенаучные и дисциплинарные методы; д) методы формальной логики.
2.	Способы осмысления государственно-управленческой практики, предложенные, как правило, отдельными учеными и практиками, которые были высказаны, разработаны и частично реализованы в управленческой практике – это:	а) методология государственного и муниципального управления; б) теоретические школы; в) научные концепции; г) общенаучные и дисциплинарные методы; д) методы формальной логики.
3.	Теория государственного и муниципального управления начала оформляться к:	а) началу XIX в.; б) началу XX в.; в) середине XIX в.; г) середине XX в.; д) концу XIX-началу XX вв.
4.	К положениям какой теории относится следующее утверждение: «местное самоуправление — это управление собственными делами общин, отличными по своей природе от дел государственных»?	а) к политическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления, б) к юридическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления, в) к теории свободной общины; г) к общественно-хозяйственной теории местного самоуправления, д) к государственной теории местного самоуправления.

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
5.	К положениям какой теории относится следующее утверждение: «субъектами общинного права являются как органы местного самоуправления, так и частнопредпринимательские индивиды и структуры, действующие на территории данной общины»?	а) к политическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления, б) к юридическому подходу в рамках государственной теории местного самоуправления, в) к теории свободной общины; г) к общественно-хозяйственной теории местного самоуправления, д) к государственной теории местного самоуправления.

Вопросы для самостоятельного изучения

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. Этапы становления науки о государственном и муниципальном управлении и их характеристика.
2. История возникновения общинной, хозяйственной и государственной теории местного самоуправления.
3. Общенаучные методы изучения государственного и муниципального управления.

Темы докладов и рефератов

1. Государствоведение как комплексное научное знание о государстве.
2. Основные подходы к пониманию сущности государства.
3. Социально-классовая теория возникновения и развития государства.
4. Общественно-договорная теория возникновения и развития государства.
5. Элитарная теория возникновения и развития государства.
6. Национал-фашистская теория возникновения и развития государства.
7. Мультикультурализм как научная концепция и государственная политика.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.
3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.
4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Про-

копов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.

5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

Тема 3. Публичная власть в Российской Федерации: федеральный уровень

Цель: рассмотреть понятие и содержание публичной власти в Российской Федерации на федеральном уровне.

Методические рекомендации по изучению темы

В данной теме раскрываются основы публичной власти в Российской Федерации на федеральном уровне. Изучаются институты, составляющие исполнительную и судебную ветви власти в Российской Федерации, их особенности и функции. Приводится анализ отечественного и зарубежного опыта деятельности органов публичной власти.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите этапы законотворческого процесса.
2. Перечислите основные проблемы российского парламентаризма.
3. Какие правовые акты Президента РФ, которые обязательны для исполнения на всей территории РФ, имеют прямое действие и не нуждаются в одобрении иными органами государственной власти.
4. Опишите виды ответственности Президента РФ.
5. Укажите формы парламентского контроля.

Тесты для самоконтроля

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	Первым Президентом России был:	а) М.С. Горбачёв; б) Б.Н. Ельцин; в) В.В. Путин.
2.	Президент Российской Федерации является:	а) Главой государства; б) Гарантом Конституции РФ; в) верны все ответы.
3.	Президент Российской Федерации избирается сроком на:	а) 2 года; б) 4 года; в) 6 лет.
4.	Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации:	а) не моложе 35 лет; б) постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет; в) верны все ответы.

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
5.	Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации, осуществляется за счет:	а) личных средств кандидатов в Президенты РФ; б) средств федерального бюджета; в) верны все ответы.

Вопросы для самостоятельного изучения

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. Современные формы правления.
2. Основные полномочия Президента РФ и Парламента РФ.
3. Формы территориального устройства и соотношения государства и местного самоуправления
4. Полномочия Правительства РФ и способы их реализации.
5. Структура судебной системы России.

Темы докладов и рефератов

1. Гражданское общество как объект и участник публичного управления.
2. Государственная политика: подходы к пониманию сущности, цели, модели, типы.
3. Принципы государственной политики.
4. Приоритеты государственной политики.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.

3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.

4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.

5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

Тема 4. Государственное управление в субъектах Российской Федерации

Цель: изучить институты, принципы, инструменты и нормативные документы для реализации государственного управления в субъектах Российской Федерации.

Методические рекомендации по изучению темы

В данной теме приводятся госорганы, инструменты реализации государственного управления на уровне субъектов Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте содержание основных категорий процесса регионализации «административная автономия», «политическая автономия», «суверенитет», их разновидности.
2. Укажите цели и этапы развития российского федерализма.
3. Перечислите основные факторы развития и риски регионализации.
4. Опишите способы формирования федеративного государства (административно-территориальный, национальный, смешанный) и их характеристики.
5. Рассмотрите виды регионализации (активная и пассивная, международная и внутригосударственная), дайте им характеристику.

Тесты для самоконтроля

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	... - это процесс структурирования политического (мирового, государственного, муниципального) пространства, который предполагает перераспределение власти, передачу функций от общегосударственного на региональный уровень, появление и развитие институтов, отвечающих новой роли регионов в процессе принятия решений на государственном и международном уровнях.	а) регионалистика; б) регионализация; в) государствоведение; г) кластеризация; д) районирование.
2.	Целенаправленная деятельность по формированию региональных политических институтов называется:	а) государственной политикой; б) активной регионализацией; в) пассивной регионализацией; г) кластеризацией; д) районированием.
3.	Процесс формирования региональной идентичности под воздействием общей географии, истории, культуры региона называется:	а) государственной политикой; б) активной регионализацией; в) пассивной регионализацией; г) кластеризацией; д) районированием.
4.	Признаками государственного суверенитета являются следующие:	а) неделимость; б) партисипативность; в) неотчуждаемость; г) единоначалие; д) вектор власти.

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
5.	Российская Федерация относится к:	а) унитарным государствам; б) федеративным государствам; в) нет правильного ответа.

Вопросы для самостоятельного изучения

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. Регионализация: сущность, виды и факторы развития.
2. Этапы становления российского федерализма.
3. Субъекты РФ: понятие и виды. Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ.
4. Состав экономических районов Российской Федерации.

Темы докладов и рефератов

1. Теории местного самоуправления.
2. Системный анализ в государственном и муниципальном управлении.
3. Тенденции развития современной государственно-управленческой науки.
4. Социологизация современных гуманитарных наук.
5. Прикладные методы исследования в современной государственно-управленческой науке.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.
3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.
4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.
5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

Тема 5. Местное самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации

Цель: изучить институты, принципы, инструменты и нормативные документы для реализации задач местного самоуправления в системе публичной власти Российской Федерации.

Методические рекомендации по изучению темы

В данной теме даны характеристики процесса внедрения местного самоуправления в систему публичной власти Российской Федерации. Представлен обобщенный анализ деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля

1. Муниципалитеты: определение, структура, основные принципы организации местного самоуправления.
2. Система нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления в России.
3. Англосаксонская модель местного самоуправления и ее характеристики.
4. Континентальная модель местного самоуправления и ее характеристики.
5. Смешанная модель местного самоуправления и ее характеристики.

Тесты для самоконтроля

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	Право местного самоуправления реализуется в форме:	а) прямого волеизъявления; б) выборы; в) верны ответы а и б; г) нет правильного ответа.
2.	Местное самоуправление представляет собой:	а) структурное подразделение государственной системы управления; б) обособленную структуру общественного регулирования; в) независимую структуру в системе органов государственной власти субъектов Федерации; г) нет правильного ответа.
3.	Осуществление полномочий органами местного самоуправления происходит:	а) самостоятельно по вопросам, отнесенным к ведению органов местного самоуправления; б) совместно с органами государственной власти субъектов Федерации; в) самостоятельно по вопросам, отнесенным к ведению органов местного самоуправления, за исключением вопросов по предоставлению региональных дотаций и субвенций; г) совместно с органами государственной власти субъектов Федерации, за исключением вопросов по предоставлению региональных дотаций и субвенций.

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
4.	Органы государственной власти субъектов Федерации в отношении местного самоуправления:	а) не могут оказывать влияние на степень самостоятельности местного самоуправления, гарантированную государством; б) могут снижать уровень федерального гарантирования самостоятельности местного самоуправления; в) могут снижать уровень федерального гарантирования самостоятельности местного самоуправления только по вопросам, специально закрепленным в конституциях (уставах) субъектов Федерации; г) нет правильного ответа.
5.	Исходя из конституционной организации власти и принципа разделения властей, местное самоуправление:	а) обязательный элемент системы управления; б) элемент конституционной организации власти, который устанавливается государством при возникновении необходимости; в) элемент конституционной организации власти, который возникает на основании волеизъявления населения муниципального образования; г) факультативный элемент системы управления.

Вопросы для самостоятельного изучения

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. Конституционные основы местного самоуправления.
2. Муниципальные образования: сущность, состав и нормативные правовые акты.
3. Типологизация российского муниципального пространства.
4. Способы участия граждан в управлении местными делами.

Темы докладов и рефератов

1. Институт главы государства в мировой и российской практике государственного управления.
2. История парламентаризма.
3. Институт омбудсмана.
4. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.
5. Уполномоченный по правам ребенка в Российской Федерации.
6. Счетная палата Российской Федерации.
7. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) Российской Федерации.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.

3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.

4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.

5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

Тема 6. Система управления МЧС России

Цель: изучить теоретические и практические аспекты формирования и функционирования системы управления МЧС России.

Методические рекомендации по изучению темы

В данной теме даны описание деятельности и структура системы управления МЧС России. Перечислены и изучены подразделения, входящие в состав сил и средств МЧС России.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте место и роль МЧС России в структуре органов государственной власти.
2. Укажите цель и задачи системы управления МЧС России.
3. Опишите функции системы управления МЧС России.
4. Перечислите направления деятельности системы управления МЧС России.
5. Дайте характеристику силам и средствам МЧС России.

Тесты для самоконтроля

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
1.	МЧС России является:	а) органом законодательной власти; б) органом исполнительной власти; в) федеральным органом; г) все ответы верны.
2.	В систему МЧС России входят:	а) центральный аппарат; б) территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; в) Государственная противопожарная служба МЧС России; г) Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России;

№ п/п	Вопросы	Варианты ответов
		д) все ответы верны.
3.	К какому уровню управления относятся органы исполнительной власти, силы и средства территориальных подсистем РСЧС с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на этих территориях?	а) макроуровень; б) микровуровень; в) территориальный; г) местный; д) объектовый.
4.	К какому уровню управления относятся территории районов, городов (районов в городах)?	а) макроуровень; б) микровуровень; в) территориальный; г) местный; д) объектовый.
5.	К какому уровню управления относятся территории предприятий, учреждений и организаций?	а) макроуровень; б) микровуровень; в) территориальный; г) местный; д) объектовый.

Вопросы для самостоятельного изучения

Используя материал, изложенный [1, 2, 3, 4, 5] изучить вопросы.

1. Изучение и анализ результатов деятельности подразделений системы МЧС России: пожарной охраны, поисково-спасательной службы, авиации, спасательных воинских формирований, военизированных горноспасательных частей, государственной инспекции по маломерным судам.

2. Чрезвычайные ситуации: понятие, классификация.

3. Статистика и прогнозы чрезвычайных ситуаций в России.

4. Анализ динамики за последний 5-летний период: количества ЧС по типам и видам; численности пострадавших; материального ущерба; причин возникновения ЧС.

5. Оценка ущербов, причиненных чрезвычайными ситуациями.

6. Современные (инновационные) направления деятельности системы управления МЧС России. «Система 112» - единая система экстренного вызова.

Темы докладов и рефератов

1. Система управления МЧС России.

2. Инновационные технологии спасения людей в условиях чрезвычайных ситуаций.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

а) основная литература:

1. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник

для бакалавров / Ю.В. Гимазова; под общ. ред. Н.А. Омельченко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 453 с.

б) дополнительная литература:

2. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / И.А. Василенко. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 431 с.

3. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова и др.; под общ. ред. Е.В. Охотского. - М.: Издательство Юрайт, 2014. – 556 с.

4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.Н. Ильина [и др.]; ред. Ф. Т. Прокопов. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 351 с.

5. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. / О. М. Рой. – 4-е изд. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Критерии оценки устного опроса

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

Критерии оценки тестовых работ

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

Критерии оценки доклада

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

Критерии оценки реферата

Одним из видов текущего контроля по окончании изучения темы является выполнение обучающимися рефератов.

Рефераты изначально направлены на сбор информации о каком-то объекте, явлении, на ознакомление участников проекта с этой информацией, ее анализ и обобщение фактов, предназначенных для широкой аудитории.

Критерии оценки рефератов (примерные):

- четкость поставленных цели и задач;
- тематическая актуальность и объем использованной литературы;
- полнота раскрытия выбранной темы;
- обоснованность выводов и их соответствие поставленным задачам;
- анализ полученных данных;
- наличие в работе вывода или практических рекомендаций;
- качество оформления работы (наличие таблиц, схем, графиков, фотоматериалов, зарисовок, списка используемой литературы и т.д.).

Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за реферат должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа – 1 балл;
- использование широкой информационной базы - 1 балл;
- правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за реферат.

Перечень вопросов и заданий для промежуточной аттестации (в форме дифференцированного зачета) по итогам освоения дисциплины «Основы государственного и муниципального управления»

1. Понятие и виды управления. Законы, закономерности и принципы управления.
2. Государственное и муниципальное управление: определения и отличительные признаки.
3. Государственная власть: определение и принципы реализации.

4. Типы государственной власти (классификации Г. Алмонда, С. Вербе и М. Вебера).

5. Государство как субъект управления. Определение государства и подходы к пониманию его сущности (теологический, юридический, социологический, системный и многофакторный).

6. Теории государства (социально-классовая, общественно-договорная, элитарная, мультикультурализм и т.д.).

7. Функции государства (внутренние и внешние, основные и дополнительные).

8. Формы государственного устройства (формы правления, политико-территориального устройства, политический режим).

9. Формы политико-территориального устройства (простое и сложное унитарное государство, федеративное государство).

10. Определение, цель и задачи госаппарата.

11. Структура госаппарата. Органы и ветви государственной власти (законодательная, исполнительная, судебная).

12. Государственная должность. Государственные служащие.

13. Публичное управление: определение и условия реализации.

14. Концепции взаимоотношения гражданского общества и государства: представители и основные положения.

15. Гражданское общество: определение, цель и импульсы роста.

16. Структура гражданского общества (политические партии, негосударственные некоммерческие организации, малый и средний бизнес).

17. Подходы к пониманию сущности государственной политики. Цели и отличительные признаки государственной политики.

18. Модели государственной политики (в зависимости от степени и характера участия в ней политических акторов). Модели разработки и реализации государственной политики.

19. Уровни, сферы и типы государственной политики. Инструменты государственной политики.

20. Понятие и этапы политического процесса (цикла государственной политики).

21. Принципы и условия реализации эффективной государственной политики.

22. Специфика российской гражданственности и основные направления государственной политики РФ.

23. Этапы государственно-политической деятельности (разработки, реализации, мониторинга, контроля и оценки).

24. Современные подходы к трактовке эффективности государственного и муниципального управления.

25. Виды показателей эффективности управления: качественные и количественные; показатели процессов, показатели непосредственного результата и показатели конечного эффекта.

26. Концепция «нового государственного управления» и ее основные поло-

жения.

27. Государственное и муниципальное управление **как** синтетическая наука, управленческая практика **и** сфера искусства. Методология государственного и муниципального управления.

28. Становление науки о государственном и муниципальном управлении.

29. Теория свободной общины: предпосылки возникновения, основные положения. Критика теории свободной общины.

30. Общественная (или общественно-хозяйственная) теория местного самоуправления: предпосылки возникновения, основные положения. Критика общественной (или общественно-хозяйственной) теории местного самоуправления.

31. «Государственная» теория местного самоуправления: предпосылки возникновения, основные положения, политический и юридический подходы (Р. Гнейста и Л. Штейна).

32. Концепция «государственного менеджизма» («New public management»): сущность и принципы. Недостатки концепции «государственного менеджизма» («New public management»).

33. Концепция «good governance» («governance»). Общие черты и различия концепции «New public management» и концепции «good governance» («governance»).

34. Общенаучные методы управления: дедукция и индукция, анализ и синтез, сравнение, моделирование, планирование и прогнозирование.

35. Конкретно-прикладные методы управления: системный, кибернетический, синергетический и функционально-структурный подходы.

36. Проблемы и перспективы развития политико-административной науки в современных условиях.

37. Формы правления, их виды и особенности.

38. Институт и статус Президента как главы государства. Функции главы государства. Основные функции Президента РФ.

39. Полномочия Президента РФ (в том числе по отношению к законодательной, исполнительной и судебной власти). Избрание Президента РФ и виды его ответственности.

40. Государственный совет: структура и функции.

41. Совет безопасности РФ: структура и функции.

42. Администрация Президента РФ: структура и функции.

43. Институт полномочных представителей главы государства в федеральных округах России: цели, задачи, функции и структура.

44. Парламент: определение и виды. Парламент РФ - Федеральное Собрание РФ, его функции.

45. Внутренняя структура палат парламента по идеологическому (партийные фракции, депутатские блоки) и функциональному (парламентские комитеты, комиссии, рабочие группы) принципам.

46. Государственная Дума как нижняя палата Федерального Собрания РФ: порядок формирования и структура, функции Госдумы.

47. Совет Федерации как верхняя палата Федерального Собрания РФ: поря-

док формирования и структура, функции Госдумы.

48. Российский парламент как представительный и законодательный орган власти РФ. Этапы законотворческого процесса.

49. Актуальные проблемы развития российского парламентаризма.

50. Роль, основные признаки и структура исполнительной власти в Российской Федерации.

51. Правительство Российской Федерации: статус, состав и структура.

52. Задачи и полномочия Правительства РФ.

53. Система федеральных органов исполнительной власти РФ (Федеральное министерство, Федеральная служба, Федеральное агентство).

54. Функции федеральных органов исполнительной власти РФ.

55. Основные проблемы исполнительной власти в России.

56. Судебная власть и правоохранительные органы России.

57. Регионалистика и регионализация: сущность, экономический и политический аспект изучения понятий. Факторы развития процессов регионализации.

58. Виды регионализации (активная и пассивная, международная и внутригосударственная). Основные риски регионализации.

59. Содержание основных категорий процесса регионализации «административная автономия», «политическая автономия», «суверенитет», их разновидности. Признаки государственного суверенитета.

60. Способы формирования федеративного государства (административно-территориальный, национальный, смешанный) и их характеристики.

61. Этапы становления российского федерализма и их специфика.

62. Современные цели развития российского федерализма. Федеративные реформы В.В. Путина и их результаты.

63. Субъекты РФ, их состав и особенности управления. Современные цели и задачи регионов.

64. Принципы деятельности государственной власти на уровне субъекта РФ.

65. Система законодательных, исполнительных и иных органов государственной власти субъекта РФ.

66. Высшее должностное лица субъекта РФ, его функции и полномочия.

67. Политико-административное деление и экономическое районирование регионов. Состав экономических районов Российской Федерации.

68. Территориально-производственный комплекс (ТПК): определение, структура, назначение.

69. Понятие и виды региональных кластеров. Региональная кластеризация и ее характерные черты.

70. Методы анализа, применяемые в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

71. Система показателей оценки эффективности государственной службы.

72. Европейская хартия местного самоуправления как инструмент формирования и реализации единой юридической политики в сфере местного самоуправления.

73. Система нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного

самоуправления в России.

74. Основные принципы организации местного самоуправления.

75. Муниципалитеты: определение, структура. Нормативные правовые акты и Устав муниципального образования.

76. Модели местного самоуправления (англосаксонская, континентальная, смешанная, советская).

77. Тип муниципального образования и его характеристики: муниципальные районы (городское поселение, сельское поселение, межселенные территории, внутригородская территория города федерального значения).

78. Тип муниципального образования и его характеристики: городской округ.

79. Полномочия муниципального образования.

80. Формы непосредственного участия местного населения в решении вопросов местного значения (местный референдум; муниципальные выборы; голосование по отзыву выборных должностных лиц местного самоуправления, вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования; сход граждан; правотворческая инициатива граждан; территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрание граждан; собрание делегатов граждан (конференция); опрос граждан; обращение граждан в органы местного самоуправления).

81. Методики анализа деятельности органов местного самоуправления.

82. МЧС России – федеральный орган исполнительной власти РФ.

83. Место и роль МЧС России в структуре органов государственной власти.

История создания МЧС.

84. Цель и задачи системы управления МЧС России.

85. Функции системы управления МЧС России.

86. Направления деятельности системы управления МЧС России.

87. Силы и средства МЧС России (пожарная охрана, авиация, государственная инспекция по маломерным судам).

88. Силы и средства МЧС России (поисково-спасательная служба, спасательные воинские формирования, военизированные горноспасательные части).

89. Определение и типы чрезвычайных ситуаций.

90. Динамика чрезвычайных ситуаций в России и причины их возникновения.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Административный центр сельского поселения, муниципального района — населенный пункт, в котором находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

Аккредитация — официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия.

Бюджет — форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетные муниципальные услуги — муниципальные услуги, финансирование которых полностью или частично осуществляется из средств местного бюджета.

Ветви власти (зоны управления) — это горизонтально упорядоченные направления управленческой деятельности, определяемые в соответствии с принципом разделения властей, используемого в условиях демократического политического режима.

Власть — система институтов, органов, принимающих властные решения. Она определяет порядок избрания и характер осуществления функций государственного управления и местного самоуправления, структуру взаимодействия между ключевыми политическими институтами.

Внутригородская территория города федерального значения — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно и не требует вмешательства органов государственной власти.

Выборное должностное лицо местного самоуправления — должностное лицо, избираемое населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное согласно уставу муниципального образования полномочиями на решение вопросов местного значения.

Глава государства — должностное лицо, занимающее высшее место в системе государственных органов, являющееся символом верховной власти и признанное обеспечить конституционный порядок, устойчивость и преемственность механизма власти.

Глава муниципального образования — высшее должностное лицо муниципального образования.

Городское поселение — город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные

органы местного самоуправления.

Город федерального значения (применительно к муниципальному управлению) — город, в котором местное самоуправление осуществляется на внутригородских территориях.

Городской округ — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района, и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Государственная служба Российской Федерации — профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий: РФ; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Государственное решение — выбор и обоснование определенного проекта действий государственных органов, направленных на достижение общественных целей.

Государственное управление — важнейший вид социально значимой деятельности, практическое, организующее и регулирующее воздействие государства (органов государственной власти) на общественную жизнедеятельность людей. При этом воздействие государства обусловлено выполнением стоящих перед обществом задач и функций.

Государственный аппарат — часть механизма государства, представляющая собой совокупность государственных органов, наделенных властными полномочиями для реализации государственной власти. В структуру механизма государства кроме государственного аппарата входят государственные учреждения и государственные предприятия. Государственные учреждения осуществляют управленческие функции, государственные предприятия ведут хозяйственную деятельность в целях производства продукции или ее обеспечения.

Государственный минимальный социальный стандарт — установленный законодательством РФ минимальный уровень гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение важнейших потребностей человека.

Государство — политическая организация общества, обладающая властными полномочиями, аппаратом управления и принуждения, выражающая преимущественно интересы доминирующего социального слоя и выполняющая социально значимые для всего общества задачи.

Градообразующая сфера — совокупность предприятий и организаций, расположенных на территории поселения, продукция которых в основной части реали-

зуется за его пределами в рамках территориального разделения труда.

Градообслуживающая сфера — совокупность предприятий и организаций, основная часть продукции и услуг которых реализуется внутри поселения и обеспечивает его функционирование и развитие.

Градостроительный регламент — совокупность установленных правилами землепользования и застройки параметров и видов использования земельных участков и иных объектов недвижимости в городских и сельских поселениях.

Гражданское общество — это общность на определенной стадии развития, включающая добровольно сформировавшиеся негосударственные структуры в экономической, политической, социальной и духовной жизнедеятельности людей, огражденная законами от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны органов государственной власти.

Декларация о соответствии — документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов (*ст. 2 Федерального закона «О техническом регулировании»*).

Законы — необходимые, существенные, устойчивые, повторяющиеся отношения между явлениями в природе и обществе, которые являются высшей ступенью познания и имеют форму всеобщности.

Импичмент (англ. *impeachment* — обвинение, от лат. *impedivi* — воспрепятствовал, пресек) — процедура отстранения от должности высокопоставленного государственного чиновника, вплоть до главы государства, судом парламента по тяжкому уголовному обвинению.

Инфраструктура поселения — комплекс сооружений и коммуникаций, обеспечивающий функционирование и устойчивое развитие поселения. Подразделяется на инженерную, транспортную и социальную инфраструктуру.

Крестьянское (фермерское) хозяйство — объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.

Лицензиат — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию.

Лоббистская деятельность (лоббизм) — система мероприятий, направленных на продвижение интересов определенных групп в органах власти.

Маркетинг территории муниципального образования — деятельность органов местного самоуправления по привлечению инвестиций на территорию муниципального образования путем наиболее полного раскрытия его инвестиционного потенциала.

Межселенная территория — часть территории муниципального района, находящаяся вне границ поселений.

Местное самоуправление — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

Местное сообщество — население муниципального образования, объединенное коллективными интересами по решению вопросов местного значения.

Местные налоги и сборы — налоги и сборы, устанавливаемые органами местного самоуправления самостоятельно, в соответствии с действующим законодательством.

Местный бюджет — бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.

Методы государственного и муниципального управления — способы, приемы властного воздействия субъекта управления на объект управления, в рамках управленческих отношений, которые используются для достижения целей и задач ГМУ, а также реализации функций ГМУ.

Министерство Российской Федерации — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также координирующий в случаях, установленных федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Муниципальная деятельность — деятельность населения муниципального образования и (или) органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Муниципальная политика — система целей муниципальной деятельности и способов их достижения на основе властных полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления.

Муниципальная служба — профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Муниципальная экономика — совокупность экономических ресурсов муниципального образования, обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения на местном уровне, и отношений по их использованию.

Муниципальное образование — городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Муниципальное предприятие — предприятие, собственником имущества и учредителем которого является муниципальное образование.

Муниципальное управление — составная часть местного самоуправления, связанная с упорядочивающим воздействием органов местного самоуправления на муниципальное образование и взаимодействие с его субъектами с целью повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования.

Муниципальное учреждение — учреждение, собственником имущества и учредителем которого является муниципальное образование.

Муниципальное хозяйство — это совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

Муниципальные минимальные социальные стандарты — устанавливаем-

мые органами местного самоуправления минимальные нормы и нормативы предоставления муниципальных услуг по объему, качеству и срокам (периодичности).

Муниципальные услуги — услуги, которые должны предоставляться в месте проживания человека или вблизи от него и за обеспечение которых органы местного самоуправления несут ту или иную меру ответственности.

Муниципальные финансы — совокупность денежных средств, которыми располагает орган местного самоуправления для решения возложенных на него задач.

Муниципальный заказ — совокупность муниципальных контрактов, система финансирования расходов местного бюджета через заключение муниципальных контрактов.

Муниципальный контракт — договор, заключаемый органом местного самоуправления, бюджетным учреждением, уполномоченным органом или организацией от имени муниципального образования с физическими или юридическими лицами на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств местного бюджета.

Муниципальный район — несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Налог — обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Налоговый федерализм — разделение полномочий по взиманию налогов (сборов) и зачислению их в соответствующий бюджет между федерацией и ее субъектами.

Орган государственного управления — организационно оформленная группа должностных лиц и государственных служащих, наделенная компетенцией и необходимыми средствами для осуществления управления определенным территориальным образованием, отраслью хозяйства.

Органы местного самоуправления — избираемые населением непосредственно и (или) образуемые представительными органами муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Правительство РФ — высший коллегиальный орган исполнительной власти, возглавляющий систему федеральных органов исполнительной власти.

Предпринимательство, предпринимательская деятельность — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполне-

ния работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Принципы государственного и муниципального управления — это, как правило, законодательно закрепленные, базовые положения, в соответствии с которыми формируется и функционирует система ГМУ.

Публичная власть — власть, которая возникает в любом публичном коллективе, члены которого связаны не родственными или иными персональными, а общественными отношениями.

Сельское поселение — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Система — это совокупность взаимосвязанных элементов, функционирующих как единое целое.

Стандарт — документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования, изыскания, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг.

Территориальное общественное самоуправление — самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Уровни власти — это вертикально упорядоченные ранги исполнительной деятельности, разделенные в соответствии с режимом делегирования полномочий от высших управленческих звеньев низшим. Количество уровней свидетельствует о степени субординации в принятии управленческих решений и порядке передачи командной информации.

Федеральная служба — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны Государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральное агентство — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Федеральное Собрание — Парламент Российской Федерации — представительный и законодательный орган Российской Федерации {ст. 94 Конституции РФ). Как высший представительный орган Федеральное Собрание выражает волю и интересы народа РФ. В нем через выборы представлены все граждане страны и все субъекты РФ. Как высший законодательный орган Федеральное Собрание принимает законы и утверждает бюджет. Основное направление его деятельности —

законотворчество.

Электронное правительство — форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов.

Эмбарго — экономическая санкция, заключающаяся в ограничении какой-либо деятельности государства (государств) другими государствами (международным сообществом).

Юридическое лицо — организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать или осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

SWOT-анализ — выявление, анализ и оценка сильных и слабых сторон организации, ее возможностей и угроз, исходя из состояния внешней среды.