

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-  
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ  
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации  
для самостоятельной работы  
обучающихся по дисциплине  
«Государственный надзор в области  
гражданской обороны»**

**(Специальность 20.05.01 «Пожарная безопасность»)**

**Мочалов А.М.**

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Государственный надзор в области гражданской обороны» для обучающихся (далее – методические рекомендации) по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2021.– 23 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Государственный надзор в области гражданской обороны» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры государственного надзора и экспертизы пожаров (в составе УНК «Государственный надзор»).

Протокол № 5 от «29» октября 2021 г.

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на заседании методико-педагогического совета Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Протокол № 7 от «12» ноября 2021 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Стр.
1.	Введение	4
2.	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	9
2.1	Тема 1. Нормативные правовые основы осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны	9
2.2	Тема 2. Требования гражданской обороны, предъявляемые к объектам надзора	11
2.3	Тема 3. Порядок осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны	14
3.	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	18

## ВВЕДЕНИЕ

Цель изучения дисциплины - формирование знаний, умений и навыков в рамках организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

Объектами профессиональной деятельности обучающихся, освоивших дисциплину «Государственный надзор в области гражданской обороны», являются:

- методы, средства и силы спасения человека и имущества при чрезвычайных ситуациях.

Виды профессиональной деятельности, к которым готовятся обучающиеся, освоившие дисциплину «Государственный надзор в области гражданской обороны»:

- организационно-управленческая деятельность;
- экспертная, надзорная и инспекционно-аудиторская деятельность.

Обучающиеся, освоившие дисциплину «Государственный надзор в области гражданской обороны», в соответствии с видами профессиональной деятельности, на который ориентирована дисциплина, готовы решать следующие профессиональные задачи:

- организационно-управленческая деятельность;
- организация деятельности надзорных органов и судебно-экспертных учреждений МЧС России;
- осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения экологической, производственной, пожарной, промышленной безопасности, безопасности в чрезвычайных ситуациях.
- экспертная, надзорная и инспекционно-аудиторская деятельность;
- организация и проведение теоретической и практической подготовки подразделений Государственной противопожарной службы по выполнению мероприятий гражданской обороны и защите населения и территории к действиям в ЧС.

При изучении дисциплины планируется проведение лекций, практических и семинарских занятий. Основное учебное время отводится на проведение лекций и практических занятий.

Кроме основной и дополнительной литературы, приведенной ниже, при изучении дисциплины рекомендуется использовать справочную литературу, научные издания, сборники публикаций научных конференций и др.

### Литература

#### а) основная литература

1. Кокурин А.К., Емелин В.Ю., Мочалов А.М. «Государственный надзор в области гражданской обороны»: учебное пособие по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны» для курсантов и студентов по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново:

ООНИ ИПСА ГПС МЧС России, 2018. – 167 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

б) дополнительная литература

1. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: Учебник / под общ. ред. Г.Н. Кириллова. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2012. – 300 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

в) нормативная литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) [«Гарант»].

2. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [«Гарант»].

3. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [«Гарант»].

4. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [«Гарант»].

5. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [«Гарант»].

6. Решение Совета ЕЭК от 05 октября 2021 № 100 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза "О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"» [«Гарант»].

7. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» [«Гарант»].

8. Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [«Гарант»].

9. Федеральный закон Российской Федерации от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [«Гарант»].

10. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля года 1994 № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями» [«Гарант»].

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 03 октября года 1998 № 1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» [«Гарант»].

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» [«Гарант»].

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» [«Гарант»].

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» [«Гарант»].

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» [«Гарант»].

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» [«Гарант»].

18. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» [«Гарант»].

19. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» [«Гарант»].

20. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» [«Гарант»].

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей» [«Гарант»].

22. Приказ МЧС России от 15 декабря 2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» [«Гарант»].

23. Приказ МЧС России от 27 мая 2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» [«Гарант»].

24. Приказ МЧС России от 21 июля 2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской

обороны в мирное время» [«Гарант»].

25. Приказ МЧС России от 23 мая 2017 № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» [«Гарант»].

26. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» [«Гарант»].

27. Приказ МЧС России от 27 марта 2020 № 217 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [«Гарант»].

28. Приказ МЧС России от 29 июля 2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [«Гарант»].

29. Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» [«Гарант»].

30. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» [«Гарант»].

31. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 732 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны» [«Гарант»].

32. Приказ МЧС России 1 октября 2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» [«Гарант»].

33. Приказ МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» [«Гарант»].

34. Приказ МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» [«Гарант»].

35. Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» [«Гарант»].

36. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при

проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» [«Гарант»].

37. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

38. Приказ МЧС России от 25 октября 2021 № 726 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» [«Гарант»].

39. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [«Гарант»].

г) базы данных, информационно-программное обеспечение дисциплины, поисковые системы и пр.

1. [www.vniipo.ru](http://www.vniipo.ru).

2. [www.gost.ru](http://www.gost.ru).

3. [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru)

4. [www.pravo.ru](http://www.pravo.ru)

5. [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

6. Цифровая среда Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

7. Электронная библиотека академии «MCHS books»  
<http://Bibliomchs37.ru>.

8. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45.



## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Общие рекомендации для изучения тем дисциплины**

Дисциплина раскрывает вопросы порядка организации и осуществления надзорной деятельности за соблюдением требований в области гражданской обороны.

Обратите внимание на неразрывную связь между содержанием данной дисциплины и других дисциплин надзорного цикла, таких как «Государственный пожарный надзор», «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», «Административно-юрисдикционная деятельность надзорных органов МЧС России», для успешного освоения надзорных дисциплин необходимо найти указанную связь и понять ее.

Изучайте темы дисциплины с использованием материала лекций и учебной литературы.

Обратите внимание на важность точного запоминания формулировок терминов, которые находятся в нормативной литературе. В будущей профессиональной деятельности, независимо от занимаемой должности, вы будете иметь дело с большим количеством определений. Следует с самого начала изучения данной дисциплины приучать себя к максимально близкому запоминанию определений терминов, это позволит более легко и эффективно ориентироваться в большом количестве нормативных актов и документов.

Для лучшего понимания и запоминания названий нормативных источников, их реквизитов и основных терминов, рекомендуется прибегать к методу составления схем, а также введения системы сокращений при ведении конспекта, например:

- «пр. МЧС» - приказ МЧС России;
- «ОМСУ» - орган местного самоуправления»;
- «ФЗ» - Федеральный закон»;
- «ДЛ» - должностное лицо;
- «ГН» - государственный надзор;
- «ПП РФ» - Постановление Правительства Российской Федерации;

### **Тема 1. Нормативные правовые основы осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны**

**Цель:** ознакомить обучающихся с основами нормативного правового регулирования порядка осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, раскрыть общие принципы организации исполнительной власти в Российской Федерации, изучить правовые рамки осуществления контрольной (надзорной) деятельности в области гражданской обороны.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

Данная тема является отправной точкой в изучении дисциплины, понимание общего устройства гражданской обороны в РФ, а также общих принципов организации контрольной (надзорной) деятельности за соблюдением требований в области гражданской обороны позволит в дальнейшем максимально быстро и эффективно самостоятельно разобраться любой вопрос, связанный с изучением дисциплины. Особое внимание уделите составлению схем (или карт), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы. Для составления схем допускается применять любые разрешенные графические редакторы, для составления карт - рекомендуется использовать средства визуализации (карта памяти - Mind map), разумно в ходе самостоятельной работы создать одну схему, которая будет расширяться по мере изучения тем дисциплины. К моменту завершения изучения курса дисциплины у вас будет карта, кратко отражающая весь пройденный материал, благодаря чему основные положения дисциплины можно будет повторить в короткий срок.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Перечислите права и обязанности должностных лиц надзорных органов МЧС России, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность в области гражданской обороны.
2. Перечислите подразделения, должностные лица которых осуществляют контрольную (надзорную) деятельность в области гражданской обороны.
3. Раскройте понятие и содержание предмета федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

в) нормативная литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) [«Гарант»].
2. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [«Гарант»].

3. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [«Гарант»].

4. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [«Гарант»].

5. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [«Гарант»].

6. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» [«Гарант»].

8. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» [«Гарант»].

9. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» [«Гарант»].

10. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 732 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны» [«Гарант»].

11. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

## **Тема 2. Требования гражданской обороны, предъявляемые к объектам надзора**

**Цель:** изучить основные требования гражданской обороны, предъявляемые к объектам надзора, соблюдение которых оценивается государственными инспекторами в ходе контрольных надзорных мероприятий, проводимых на объектах надзора.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

Данная тема нацелена на изучение требований, которые должны соблюдаться контролируруемыми лицами на объектах надзора. Необходимо понимать требования каких нормативных правовых актов определяют

требования к конкретным объектам надзора в зависимости от характера объектов, эксплуатируемых контролирующими лицами в процессе их деятельности.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Раскройте порядок формирования и применения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны.

2. Раскройте порядок создания и обслуживания систем оповещения населения.

3. Перечислите и охарактеризуйте основные принципы введения гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

в) нормативная литература

1. Решение Совета ЕЭК от 05 октября 2021 № 100 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза "О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"» [«Гарант»].

2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» [«Гарант»].

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями» [«Гарант»].

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 03 октября 1998 № 1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» [«Гарант»].

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля

1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» [«Гарант»].

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» [«Гарант»].

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» [«Гарант»].

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» [«Гарант»].

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» [«Гарант»].

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей» [«Гарант»].

11. Приказ МЧС России от 15 декабря 2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» [«Гарант»].

12. Приказ МЧС России от 27 мая 2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» [«Гарант»].

13. Приказ МЧС России от 21 июля 2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» [«Гарант»].

14. Приказ МЧС России от 23 мая 2017 № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» [«Гарант»].

15. Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» [«Гарант»].

16. Приказ МЧС России от 27 марта 2020 № 217 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [«Гарант»].

17. Приказ МЧС России от 29 июля 2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [«Гарант»].

18. Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» [«Гарант»].

19. Приказ МЧС России 1 октября 2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» [«Гарант»].

20. Приказ МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» [«Гарант»].

21. Приказ МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» [«Гарант»].

22. Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» [«Гарант»].

23. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» [«Гарант»].

### **Тема 3. Порядок осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны**

**Цель:** изучить порядок подготовки, проведения и оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на оценку соблюдения требований в области гражданской обороны на объектах надзора. Изучить порядок осуществления профилактической работы в части касающейся федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

Данная тема нацелена на изучение правил и принципов работы государственных инспекторов по организации и осуществлению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области гражданской обороны, обратите внимание на взаимосвязь материала, изученного во второй теме: вторая тема раскрывает перечень требований, которые должны соблюдать контролируемые лица на объектах надзора, третья тема – порядок оценки соблюдения этих требований государственными инспекторами.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Раскройте порядок планирования контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны.
2. Раскройте порядок подготовки и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны.
3. Раскройте порядок оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны.
4. Раскройте содержание ответственности за нарушение требований действующего законодательства в области гражданской обороны
5. Раскройте особенности административно-юрисдикционной деятельности надзорных органов МЧС России в производстве по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны.

### **Практические задания для самостоятельного выполнения**

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

### **Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме**

#### **а) основная литература**

1. Кокурин А.К., Емелин В.Ю., Мочалов А.М. «Государственный надзор в области гражданской обороны»: учебное пособие по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны» для курсантов и студентов по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново: ООНИ ИПСА ГПС МЧС России, 2018. – 167 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

#### **б) дополнительная литература**

1. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: Учебник / под общ. ред. Г.Н. Кириллова. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2012. – 300 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

#### **в) нормативная литература**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях» [«Гарант»].

2. Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [«Гарант»].

3. Федеральный закон Российской Федерации от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [«Гарант»].

4. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].

5. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» [«Гарант»].

6. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» [«Гарант»].

7. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» [«Гарант»].

8. Приказ МЧС России от 15 декабря 2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» [«Гарант»].

9. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» [«Гарант»].

10. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 732 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны» [«Гарант»].

11. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» [«Гарант»].

12. Приказ МЧС России от 25 октября 2021 № 726 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» [«Гарант»].

13. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным



(надзорным) органом» [«Гарант»].

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

### **Критерии оценки устного опроса**

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

### **Критерии оценки тестовых работ**

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

### **Критерии оценки решения задач**

Ситуационные и практические задачи представляют собой ситуации из реальных событий, которые обучающийся должен решить правильно и грамотно. Решение задачи оценивается максимально в 5 баллов.

Отметка «5» ставится, если обучающийся дал полное и правильное решение задачи.

Отметка «4» ставится, если обучающийся при выполнении задачи допустил неточности в расчетах, формулировках.

Отметка «3» ставится, если обучающийся представил неполное решение, допустил грубые ошибки, или не полностью решил задачу.

Отметка «2» ставится, если обучающийся представил последовательность

решения, но решение оказалось неправильным.

### **Критерии оценки доклада**

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

### **Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме экзамена) по итогам освоения дисциплины «Государственный надзор в области гражданской обороны»**

#### **Теоретические вопросы**

1. Нормативное правовое регулирование в области гражданской обороны.
2. Система нормативных документов по вопросам ведения гражданской обороны.
3. Система защиты населения и территории от опасностей, возникающих в условиях военных конфликтов.
4. Полномочия органов государственной власти в области гражданской обороны.
5. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны.
6. Полномочия организаций в области гражданской обороны.
7. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны.
8. Руководство гражданской обороной. Силы гражданской обороны.
9. Готовность организаций к решению задач в области гражданской обороны.

10. Деятельность по разработке и обеспечению выполнения организационно-планирующих и методических документов в области гражданской обороны.

11. Ответственность за нарушение требований гражданской обороны. Меры пресечения нарушений требований действующего законодательства в области гражданской обороны и нормативные правовые основы их применения.

12. Организация обучения населения в области гражданской обороны. Формы обучения населения по группам обучаемых.

13. Порядок учета защитных сооружений.

14. Использование защитных сооружений для нужд организаций и обслуживания населения.

15. Требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений в режиме повседневной деятельности.

16. Содержание входов в защитные сооружения, защитных устройств и помещений для укрываемых.

17. Содержание инженерно-технического оборудования защитных сооружений.

18. Эксплуатация технических систем защитных сооружений при режиме чрезвычайной ситуации и в условиях военных конфликтов.

19. Особенности эксплуатации регенеративных установок в защитных сооружениях.

20. Особенности содержания и эксплуатации защитных сооружений на потенциально опасных объектах и территориях.

21. Документация защитного сооружения.

22. Порядок разработки планов гражданской обороны.

23. Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны.

24. Порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

25. Порядок организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

26. Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне.

27. Особенности использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля.

28. Федеральный государственный надзор как вид надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России.

29. Цель, задачи и основные направления осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

30. Органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, их полномочия и основные направления деятельности.

31. Должностные лица контрольных (надзорных) органов. Квалификационные требования для замещения должности инспектора.

32. Назначение, цели, виды и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий, организуемых в рамках федерального

государственного надзора в области гражданской обороны.

33. Порядок организации и проведения инспекционного визита.

34. Порядок организации и проведения рейдового осмотра.

35. Порядок организации и проведения документарной проверки.

36. Порядок организации и проведения выездной проверки.

37. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю акта контрольного (надзорного) мероприятия, предписания по устранению выявленных нарушений в области гражданской обороны.

38. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований в области гражданской обороны.

39. Возбуждение дела об административном правонарушении: поводы к возбуждению дела об административном правонарушении; порядок составления протокола об административном правонарушении.

40. Порядок проведения административного расследования, применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в области гражданской обороны.

41. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области гражданской обороны.

42. Порядок вынесения постановления об административном наказании.

43. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны.

44. Правовые основы совместной деятельности надзорных органов МЧС России с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области гражданской обороны.

45. Порядок разработки, утверждения программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

46. Порядок организации и проведения профилактического мероприятия: информирование.

47. Порядок организации и проведения профилактического мероприятия: обобщение правоприменительной практики.

48. Порядок организации и проведения профилактического мероприятия: объявление предостережения.

49. Порядок организации и проведения профилактического мероприятия: консультирование.

50. Порядок организации и проведения профилактического мероприятия: профилактический визит.

51. Организация и основные направления совместной деятельности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, правоохранительных органов и других служб МЧС России в области гражданской обороны.

52. Оценка деятельности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области гражданской обороны.

53. Содержание проверочных листов (списков контрольных вопросов),

используемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий выполнения требований в области гражданской обороны.

54. Контрольно-наблюдательное дело объекта надзора: структура, порядок создания, оформления и ведения. Общие сведения об автоматизированной аналитической системой поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России.

55. Порядок отнесения объектов надзора к категориям риска.

56. Порядок формирования ежегодного плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

57. Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

58. Права и обязанности контролируемых лиц.

59. Права и обязанности иных участников государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

60. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора.

61. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

### Практические задания

1. Составить решение о проведении плановой выездной проверки.  
 2. Составить решение о проведении внеплановой выездной проверки.  
 3. Составить решение о проведении инспекционного визита.  
 4. Составить проект ежегодного плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (в части касающейся проведения контрольных (надзорных) мероприятий выполнения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны) на следующий календарный год.

5. Составить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области гражданской обороны.

6. Составить ответ на письменное обращение, поступившее от должностного лица – руководителя структурного подразделения по гражданской обороне организации.

7. Составить карточку учета личной консультации гражданина, являющегося должностным лицом – руководителем структурного подразделения по гражданской обороне организации.

8. Составить акт о проведении плановой выездной проверки.

9. Составить акт о проведении внеплановой выездной проверки.

10. Составить акт о проведении инспекционного визита.

11. Составить предписание об устранении нарушений обязательных требований в области гражданской обороны.

12. Составить протокол об административном правонарушении, связанном с выявлением ходе проведения плановой выездной проверки нарушений обязательных требований в области гражданской обороны.

13. Составить определение о передаче материалов дела об

административном правонарушении, связанном с нарушением требований гражданской обороны, для рассмотрения в суде.