

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации
для самостоятельной работы
обучающихся по дисциплине
«Государственный надзор в области
защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций»
(Специальность 20.05.01 «Пожарная безопасность»)**

Иваново

Мочалов А.М.

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» для обучающихся (далее – методические рекомендации) по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2021.– 24 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры государственного надзора и экспертизы пожаров (в составе УНК «Государственный надзор»).

Протокол № 5 от «29» октября 2021 г.

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на заседании методико-педагогического совета Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Протокол № 7 от «12» ноября 2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Стр.
1.	Введение	4
2.	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	8
2.1	Тема 1. Нормативно - правовые основы осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	8
2.2	Тема 2. Требования по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемые к объектам надзора	10
2.3	Тема 3. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	11
2.4	Тема 4. Порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	13
2.5	Тема 5. Порядок и формы контроля за качеством организации федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Оценка эффективности деятельности надзорных органов	15
2.6	Тема 6. Порядок и формы контроля за качеством организации федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Оценка эффективности деятельности надзорных органов	18
3.	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	20

ВВЕДЕНИЕ

Цель изучения дисциплины - формирование знаний, умений и навыков необходимых для организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС.

Объектами профессиональной деятельности обучающихся, освоивших дисциплину «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС», являются:

- опасности среды обитания, связанные с деятельностью человека;
- опасности среды обитания, связанные с опасными природными явлениями; опасные технологические процессы и производства;
- методы, средства и силы спасения человека и имущества при чрезвычайных ситуациях (далее - ЧС).

Виды профессиональной деятельности, к которым готовятся обучающиеся, освоившие дисциплину «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС»:

- экспертная, надзорная и инспекционно-аудиторская деятельность;
- организационно-управленческая деятельность.

Обучающийся, освоивший дисциплину «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС», в соответствии с видами профессиональной деятельности, на которые ориентирована дисциплина, готов решать следующие профессиональные задачи:

экспертная, надзорная и инспекционно-аудиторская деятельность:

- осуществление федерального государственного и регионального надзора за соблюдением требований безопасности в области защиты населения и территорий от ЧС», проведение профилактических работ, направленных на снижение негативного воздействия на человека и среду обитания;

- проведение проверок выполнения требований нормативных документов органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в области обеспечения безопасности от ЧС;

- организация и осуществление надзорными органами и должностными лицами ГПН административно-правовой и административно-процессуальной деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС, а также деятельности по применению мер административного воздействия.

организационно-управленческая деятельность:

- организация деятельности надзорных органов и судебно-экспертных учреждений МЧС России;

- осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения экологической, производственной, пожарной, промышленной безопасности, безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Литература

а) основная литература

1. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. В. А. Седнева; В. А. Седнев, С. И. Воронов, П. П. Аляев. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2019 – 189 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

б) дополнительная литература

1. Кокурин А.К., Емелин В.Ю., Мочалов А.М. «Государственный надзор в области гражданской обороны»: учебное пособие по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны» для курсантов и студентов по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново: ООНИ ИПСА ГПС МЧС России, 2018. – 167 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

в) нормативная литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) [«Гарант»].

2. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [«Гарант»].

3. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [«Гарант»].

4. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [«Гарант»].

5. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [«Гарант»].

6. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].

7. Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [«Гарант»].

8. Федеральный закон Российской Федерации от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [«Гарант»].

9. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [«Гарант»].

10. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об

утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» [«Гарант»].

11. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» [«Гарант»].

12. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

13. Распоряжение Правительства РФ от 12 апреля 2020 № 975-р «О перечне должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» [«Гарант»].

14. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

15. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [«Гарант»].

16. Приказ МЧС России от 25 ноября 2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России» [«Гарант»].

17. Приказ МЧС России от 18 декабря 2017 № 576 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России» [«Гарант»].

18. Приказ МЧС России от 25 октября 2021 № 725 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

19. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [«Гарант»].

г) базы данных, информационно-программное обеспечение дисциплины, поисковые системы и пр.

1. www.vniipo.ru.
2. www.gost.ru.
3. www.mchs.gov.ru
4. www.pravo.ru
5. www.garant.ru
6. Цифровая среда Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.
7. Электронная библиотека академии «MCHS books».
<http://Bibliomchs37.ru>.
8. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Общие рекомендации для изучения тем дисциплины

Дисциплина раскрывает вопросы порядка организация и осуществления надзорной деятельности за соблюдением требований в области защиты населения и территорий от ЧС.

Обратите внимание на неразрывную связь между содержанием данной дисциплины и других дисциплин надзорного цикла, таких как «Государственный пожарный надзор», «Государственный надзор в области гражданской обороны», «Административно-юрисдикционная деятельность надзорных органов МЧС России», для успешного освоения надзорных дисциплин необходимо найти указанную связь и понять ее.

Изучайте темы дисциплины с использованием материала лекций и учебной литературы.

Обратите внимание на важность точного запоминания формулировок терминов, которые находятся в нормативной литературе. В будущей профессиональной деятельности, независимо от занимаемой должности, вы будете иметь дело с большим количеством определений. Следует с самого начала изучения данной дисциплины приучать себя к максимально близкому запоминанию определений терминов, это позволит более легко и эффективно ориентироваться в большом количестве нормативных актов и документов.

Для лучшего понимания и запоминания названий нормативных источников, их реквизитов и основных терминов, рекомендуется прибегать к методу составления схем, а также введения системы сокращений при ведении конспекта, например:

- «пр. МЧС» - приказ МЧС России;
- «ОМСУ» - орган местного самоуправления»;
- «ФЗ» - Федеральный закон»;
- «ДЛ» - должностное лицо;
- «ГН» - государственный надзор;
- «ПП РФ» - Постановление Правительства Российской Федерации;

Тема 1. Нормативно - правовые основы осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Цель: ознакомить обучающихся с основами нормативного правового регулирования порядка осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, изучить правовые рамки осуществления контрольной (надзорной) деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема является отправной точкой в изучении дисциплины, понимание общего порядка по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в РФ, а также общих принципов организации контрольной (надзорной) деятельности за соблюдением требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций позволит в дальнейшем максимально быстро и эффективно самостоятельно разобраться любой вопрос, связанный с изучением дисциплины.

Особое внимание уделите составлению схем (или карт), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы. Для составления схем допускается применять любые разрешенные графические редакторы, для составления карт - рекомендуется использовать средства визуализации (карта памяти - Mind map), разумно в ходе самостоятельной работы создать одну схему, которая будет расширяться по мере изучения тем дисциплины. К моменту завершения изучения курса дисциплины у вас будет карта, кратко отражающая весь пройденный материал, благодаря чему основные положения дисциплины можно будет повторить в короткий срок.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите права и обязанности должностных лиц надзорных органов МЧС России, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Перечислите подразделения, должностные лица которых осуществляют контрольную (надзорную) деятельность в защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Раскройте понятие и содержание предмета федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

в) нормативная литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным

голосованием 12 декабря 1993 года) [«Гарант»].

2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [«Гарант»].

3. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [«Гарант»].

4. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [«Гарант»].

5. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].

6. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [«Гарант»].

7. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

8. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

Тема 2. Требования по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемые к объектам надзора

Цель: изучить основные требования по защите населения и территорий от ЧС, предъявляемые к объектам надзора, соблюдение которых оценивается государственными инспекторами в ходе контрольных надзорных мероприятий, проводимых на объектах надзора.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение требований, которые должны соблюдаться контролируемыми лицами на объектах надзора. Необходимо понимать требования каких нормативных правовых актов определяют требования к конкретным объектам надзора в зависимости от характера объектов, эксплуатируемых контролируемыми лицами в процессе их деятельности.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите требования, предъявляемые к органам исполнительной власти и организациям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
2. Раскройте требования к системам и средствам обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
3. Раскройте содержание ответственности за нарушение требований действующего законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

а) основная литература

1. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. В. А. Седнева; В. А. Седнев, С. И. Воронов, П. П. Аляев. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2019 – 189 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

в) нормативная литература

1. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [«Гарант»].

Тема 3. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Цель: изучить порядок осуществления профилактической работы в части касающейся федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение правил и принципов работы государственных инспекторов по организации и осуществлению профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите и раскройте основы системы профилактики правонарушений в Российской Федерации.
2. Раскройте порядок организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
3. Раскройте порядок проведения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

а) основная литература

1. Кокурин А.К., Емелин В.Ю., Мочалов А.М. «Государственный надзор в области гражданской обороны»: учебное пособие по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны» для курсантов и студентов по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново:

ООНИ ИПСА ГПС МЧС России, 2018. – 167 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

б) дополнительная литература

1. Государственный надзор в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: Учебник / под общ. ред. Г.Н. Кириллова. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2012. – 300 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

в) нормативная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [«Гарант»].

2. Федеральный закон Российской Федерации от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [«Гарант»].

3. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].

4. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

5. Приказ МЧС России от 25 октября 2021 № 725 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

Тема 4. Порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Цель: изучить порядок выполнения работы, предшествующей организации и проведению контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на оценку соблюдения требований в области защиты населения и территорий от ЧС на объектах надзора: постановки объектов надзора на учет в ОНДиПР, планирования контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов надзора на основе риск-ориентированного подхода.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение правил и принципов работы государственных инспекторов по формированию контрольно-наблюдательного дела объекта надзора, а также разработке плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий, тема является важной, т.к. без правильной организации работы в указанных направлениях, невозможно качественно

организовать работу по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов надзора.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте порядок учета объектов надзора.
2. Раскройте порядок разработки плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
3. Раскройте роль органов прокуратуры в процедуре планирования контрольных (надзорных) мероприятий.
4. Раскройте порядок доработки и утверждения плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

а) основная литература

1. Кокурин А.К., Емелин В.Ю., Мочалов А.М. «Государственный надзор в области гражданской обороны»: учебное пособие по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны» для курсантов и студентов по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново: ООНИ ИПСА ГПС МЧС России, 2018. – 167 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

в) нормативная литература

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].
2. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

3. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» [«Гарант»].

4. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» [«Гарант»].

5. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [«Гарант»].

6. Приказ МЧС России от 25 октября 2021 № 725 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

Тема 5. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на проверку соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, производство по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Цель: изучить порядок подготовки, проведения и оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на оценку соблюдения требований в области гражданской обороны на объектах надзора. Изучить порядок производства по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение правил и принципов работы государственных инспекторов по организации и осуществлению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области защиты населения и территорий от ЧС, обратите внимание на взаимосвязь материала, изученного во второй теме: вторая тема раскрывает перечень требований, которые должны соблюдать контролируемые лица на объектах надзора, третья тема – порядок оценки соблюдения этих требований государственными инспекторами. Кроме того, в данной теме будут рассмотрены особенности производства по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, внимательно отнеситесь к изучению указанных особенностей, найдите взаимосвязь с дисциплиной «Административно-юрисдикционная деятельность надзорных органов МЧС России».

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте порядок подготовки и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС.

2. Раскройте порядок оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС.

3. Раскройте содержание ответственности за нарушение требований действующего законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС.

4. Раскройте особенности административно-юрисдикционной деятельности надзорных органов МЧС России в производстве по делам об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от ЧС.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

а) основная литература

1. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. / подобщ. ред. В. А. Седнева; В. А. Седнев, С. И. Воронов, П. П. Аляев. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2019 – 189 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

б) дополнительная литература

1. Кокурин А.К., Емелин В.Ю., Мочалов А.М. «Государственный надзор в области гражданской обороны»: учебное пособие по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны» для курсантов и

студентов по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново: ООНИ ИПСА ГПС МЧС России, 2018. – 167 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

в) нормативная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [«Гарант»].

2. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].

3. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [«Гарант»].

4. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

5. Распоряжение Правительства РФ от 12 апреля 2020 № 975-р «О перечне должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» [«Гарант»].

6. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

7. Приказ МЧС России от 25 ноября 2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России» [«Гарант»].

8. Приказ МЧС России от 18 декабря 2017 № 576 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России» [«Гарант»].

9. Приказ МЧС России от 25 октября 2021 № 725 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

10. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [«Гарант»].

Тема 6. Порядок и формы контроля за качеством организации федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Оценка эффективности деятельности надзорных органов

Цель: изучить порядок и формы контроля за качеством организации федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок оценки эффективности деятельности надзорных органов.

Методические рекомендации по изучению темы

Обратите внимание на то, что тема является завершающей темой в курсе дисциплины, при этом, вопросы оценки качества надзорной деятельности и обобщения и анализа правоприменительной практики фактически отражают весь объем работы инспекторов, рассмотренный и отработанный вами в ходе изучения тем 1-5 дисциплины.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте порядок обобщения и анализа правоприменительной практики надзорных органов МЧС России в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Раскройте порядок расчета показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России.

3. Раскройте порядок организации и проведения работы по оценке эффективности деятельности надзорных органов, в части касающейся федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

б) дополнительная литература

1. Кокурин А.К., Емелин В.Ю., Мочалов А.М. «Государственный надзор в области гражданской обороны»: учебное пособие по дисциплине «Государственный надзор в области гражданской обороны» для курсантов и студентов по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново: ООНИ ИПСА ГПС МЧС России, 2018. – 167 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

в) нормативная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [«Гарант»].

2. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [«Гарант»].

3. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

4. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» [«Гарант»].

5. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 732 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны» [«Гарант»].

6. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» [«Гарант»].

7. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [«Гарант»].

8. Приказ МЧС России от 25 октября 2021 № 725 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [«Гарант»].

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Критерии оценки устного опроса

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

Критерии оценки тестовых работ

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

Критерии оценки решения задач

Ситуационные и практические задачи представляют собой ситуации из реальных событий, которые обучающийся должен решить правильно и грамотно. Решение задачи оценивается максимально в 5 баллов.

Отметка «5» ставится, если обучающийся дал полное и правильное решение задачи.

Отметка «4» ставится, если обучающийся при выполнении задачи допустил неточности в расчетах, формулировках.

Отметка «3» ставится, если обучающийся представил неполное решение, допустил грубые ошибки, или не полностью решил задачу.

Отметка «2» ставится, если обучающийся представил последовательность

решения, но решение оказалось неправильным.

Критерии оценки доклада

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме дифференцированного зачета) по итогам освоения дисциплины «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

Теоретические вопросы

1. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как вид надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России.
2. Цель, задачи и основные направления осуществления федерального государственного надзора в защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
3. Предмет федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
4. Права и обязанности должностных лиц контрольных (надзорных) органов.
5. Права и обязанности контролируемых лиц.
6. Требования к федеральным органам исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
7. Требования к органам исполнительной власти субъектов Российской

Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

8. Требования к органам местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

9. Требования к организациям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

10. Системы оповещения и требования к ним.

11. Требования к созданию финансовых резервов и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

12. Требования к содержанию средств радиационной и химической защиты.

13. Требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

14. Ответственность за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

15. Ответственность за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения.

16. Органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их полномочия и основные направления деятельности.

17. Должностные лица контрольных (надзорных) органов. Квалификационные требования для замещения должности инспектора.

18. Назначение, цели, виды и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий, организуемых в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

19. Порядок организации и проведения инспекционного визита.

20. Порядок организации и проведения рейдового осмотра.

21. Порядок организации и проведения документарной проверки.

22. Порядок организации и проведения выездной проверки.

23. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю акта контрольного (надзорного) мероприятия, предписания по устранению выявленных нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

24. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

25. Возбуждение дела об административном правонарушении: поводы к возбуждению дела об административном правонарушении; порядок составления протокола об административном правонарушении.

26. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

27. Порядок вынесения постановления об административном наказании.

28. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций.

29. Правовые основы совместной деятельности надзорных органов МЧС России с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

30. Порядок разработки, утверждения программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

31. Порядок организации и проведения профилактического мероприятия: информирование.

32. Порядок организации и проведения профилактического мероприятия: обобщение правоприменительной практики.

33. Порядок организации и проведения профилактического мероприятия: объявление предостережения.

34. Порядок организации и проведения профилактического мероприятия: консультирование.

35. Порядок организации и проведения профилактического мероприятия: профилактический визит.

36. Организация и основные направления совместной деятельности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, правоохранительных органов и других служб МЧС России в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

37. Оценка деятельности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

38. Содержание проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

39. Контрольно-наблюдательное дело объекта надзора: структура, порядок создания, оформления и ведения. Общие сведения об автоматизированной аналитической системе поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России.

40. Порядок отнесения объектов надзора к категориям риска.

41. Порядок формирования ежегодного плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

42. Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

43. Права и обязанности контролируемых лиц.

44. Права и обязанности иных участников государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

45. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора.

46. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

Практические задания

1. Составить решение о проведении плановой выездной проверки.
2. Составить решение о проведении внеплановой выездной проверки.
3. Составить решение о проведении инспекционного визита.
4. Составить проект ежегодного плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (в части касающейся проведения контрольных (надзорных) мероприятий выполнения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) на следующий календарный год.
5. Составить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
6. Составить ответ на письменное обращение, поступившее от должностного лица – руководителя структурного подразделения по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организации.
7. Составить карточку учета личной консультации гражданина, являющегося должностным лицом – руководителем структурного подразделения по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организации.
8. Составить акт о проведении плановой выездной проверки.
9. Составить акт о проведении внеплановой выездной проверки.
10. Составить акт о проведении инспекционного визита.
11. Составить предписание об устранении нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
12. Составить протокол об административном правонарушении, связанном с выявлением ходе проведения плановой выездной проверки нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
13. Составить определение о передаче материалов дела об административном правонарушении, связанном с нарушением требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, для рассмотрения в суде.