

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-  
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ  
БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации  
для самостоятельной работы  
обучающихся по дисциплине  
«Конституционное право»  
(специальность 40.05.03 «Судебная экспертиза»)**

**Иваново**

**Коваль С.П.**

Методические рекомендации по самостоятельной работе обучающихся по дисциплине «Конституционное право» по специальности 40.05.03 «Судебная экспертиза» (специализация инженерно-технические экспертизы) – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2016. – 48 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Конституционное право» в соответствии с требованиями государственного стандарта и рабочей программы курса «Конституционное право», рекомендации по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины; пожелания по изучению отдельных тем курса; рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса; рекомендации по работе с литературой; рекомендации по подготовке к экзамену.

Предназначены для обучающихся по специальности 40.05.03 «Судебная экспертиза» (специализация инженерно-технические экспертизы).

## Введение

Подготовка специалистов в высших учебных заведениях определяет будущее нашего государства, способствует реализации социальных идеалов, воплощению в жизнь непреходящих ценностей и естественной справедливости.

Требования федерального государственного стандарта направлены на получение обобщенных систематизированных знаний о функционировании и развитии государственных и правовых явлений и институтов, научных представлений о социальной природе, сущности и назначении государства и права.

Важное место отводится изучению теоретического, методологического и нормативного материала с целью повышению своей профессиональной квалификации, овладению практическими навыками составления конституционно-правовых документов, необходимых для работы в области государственного и муниципального управления.

Особое внимание уделяется развитию у обучаемых навыков применения норм конституционного права в своей профессиональной деятельности.

Преподавание данного курса имеет целью развитие в обучающихся юридического мышления, общей правовой культуры, профессионализма в области конституционного права, уважения к Конституции, другим законам и чувства справедливости.

В результате изучения дисциплины обучающийся должен достигнуть следующих результатов образования (РО):

знать

- общие категории и понятия конституционного права, а также специальные термины, применяемые в конституционно-правовом законодательстве (в рамках формирования ОК-1);

- значение и содержание основ конституционного строя Российской Федерации; конституционные характеристики российского государства (в рамках формирования ОК-6);

- основы правового положения личности; становление и развитие института гражданства Российской Федерации, содержание конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; способы защиты прав и свобод личности (в рамках формирования ОК-5);

- конституционные основы организации и обеспечения функционирования системы органов государственной власти и местного самоуправления. (в рамках формирования ОК-6);

уметь

- оперировать конституционно- правовыми понятиями и категориями (в рамках формирования ОК-5);

- анализировать нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения, относящиеся к предмету конституционного права (в рамках формирования ОК- 6);

- толковать и правильно применять конституционно -правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (в рамках формирования ОК-1);

- применять процедурные нормы конституционного права, необходимые для реализации конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, полномочий органов и должностных лиц государственной власти и местного самоуправления. (в рамках формирования ОК-5).

владеть

- навыками использования конституционно-правовых методов при исследовании вещественных доказательств (в рамках формирования ОК-6);

- навыками работы с конституционно -правовыми актами; навыками: анализа различных правовых явлений, юридических фактов, конституционно-правовых норм и конституционно- правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности (в рамках формирования ОК-5);

- навыками применения познаний в области конституционно - процессуального регулирования в своей профессиональной деятельности (в рамках формирования ОК-6);

- навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина (в рамках формирования ОК-1).

Перечисленные РО являются основой для формирования следующих компетенций:

общекультурных:

- способность действовать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, руководствуясь принципами законности и патриотизма (ОК-1);

- способность понимать социальную значимость своей будущей профессии, цель и смысл государственной службы, выполнять гражданский и

служебный долг, профессиональные задачи в соответствии с нормами морали,

профессиональной этики и служебного этикета (ОК-5);

- способность проявлять непримиримость к коррупционному поведению, высокий уровень правосознания и правовой культуры (ОК-6).

Дисциплина «Конституционное право» относится к базовой части профессионального цикла ООП по направлению 40.05.03- «Судебная экспертиза» (квалификация (степень) специалист) (С.3). Содержание курса базируется на дисциплинах «Философия», «История», «Теория государства и права».

Необходимыми условиями для освоения дисциплины являются:

знание:

- специфики конституционно-правовых отношений, прав и обязанностей субъектов конституционно-правовых отношений;

- общих категорий и понятий конституционного права, а также специальные термины, применяемые в конституционно-правовом законодательстве;

умение:

- толковать конституционно-правовые нормы, применяя различные способы и виды толкования;

- реализовывать на практике полученные в процессе обучения знания и навыки.

владение:

- навыками принятия правовых решений в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения, относящиеся к предмету конституционного права.

### **Освоение курса должно содействовать:**

- развитию умения логично мыслить, осознанно целенаправленно применять правовые нормы в конкретных жизненных ситуациях, а также при изучении дисциплин: «Уголовное право», «Уголовный процесс», «Гражданское право», «Гражданский процесс», «Административное право», «Правоохранительные органы», «Трудовое право», «Адвокатура» и «Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России».

- пониманию власти и общества, типологии и форм государства, различных подходов, современных взглядов на проблемы;

- решению основных проблем современности по развитию государства и права.

В таблице приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций, заявленных в разделе «Цели освоения дисциплины»:

| № п/п                             | Наименование компетенции  | Предшествующие дисциплины                             | Последующие дисциплины (группы дисциплин)   |
|-----------------------------------|---|---|---|
| <i>Общекультурные компетенции</i> |   |   |   |
| 1                                 | способностью действовать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, руководствуясь принципами законности и патриотизма (ОК-1); | «Философия», «История», «Теория государства и права». | «Уголовное право», «Уголовный процесс», «Гражданское право», «Гражданский процесс», «Административное право», «Правоохранительные органы», «Трудовое право», «Адвокатура», «Надзорно-профилактическая |

| №<br>п/п | Наименование компетенции  | Предшествующие дисциплины                              | Последующие дисциплины (группы дисциплин)  |
|----------|---|--|--|
|          |   |  | деятельность МЧС России»   |
| 2        | способность понимать социальную значимость своей будущей профессии, цель и смысл государственной службы, выполнять гражданский и служебный долг, профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета (ОК-5); | «Философия», «История», « Теория государства и права». | «Уголовное право», «Уголовный процесс», «Административное право», «Правоохранительные органы», «Трудовое право», «Адвокатура», «Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России» |
| 3        | способность проявлять непримиримость к коррупционному поведению, высокий уровень правосознания и правовой культуры (ОК-6);  | «Философия», «История», « Теория государства и права». | «Уголовное право», «Уголовный процесс», «Административное право», «Правоохранительные органы», «Трудовое право», «Адвокатура», «Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России» |

## Объем дисциплины и виды учебной работы

### Очная форма

| №<br>п/<br>п | Раздел дисциплины, тема  | Семестр | Виды учебной работы, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость (в часах) |                    |                     |                      |                      |     |                        |                   |
|--------------|--|---------|--|--------------------|---------------------|----------------------|----------------------|-----|------------------------|-------------------|
|              |  |         | Всего  | Лекционные занятия | Семинарские занятия | Практические занятия | Лабораторные занятия | КСР | Самостоятельная работа | Итоговый контроль |
| 1            | Тема 1. Конституционно право - ведущая отрасль права и юридическая наука.                          | 2       | 5  | 2                  | 2                   |                      |                      |     | 1                      |                   |
| 2            | Тема 2. Современная Конституция РФ.  | 2       | 4  |                    | 2                   |                      |                      |     | 2                      |                   |
| 3            | Тема 3. Основы конституционного строя Российской Федерации.  | 2       | 5  | 2                  | 2                   |                      |                      |     | 1                      |                   |
| 4            | Тема 4. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации. | 2       | 6  | 2                  |                     | 2                    |                      |     | 2                      |                   |
| 5            | Тема 5. Гражданство Российской Федерации..   | 2       | 3  |                    |                     | 2                    |                      |     | 1                      |                   |
| 6            | Тема 6. Государственное устройство РФ  | 2       | 5  | 2                  | 2                   |                      |                      |     | 1                      |                   |
| 7            | Тема 7. Избирательная система РФ.  | 2       | 5  | 2                  | 2                   |                      |                      |     | 1                      |                   |
| 8            | Тема 8. Система государственных органов РФ.  | 2       | 5  | 2                  |                     | 2                    |                      |     | 1                      |                   |
| 9            | Тема 9. Президент РФ.  | 2       | 5  | 2                  | 2                   |                      |                      |     | 1                      |                   |
| 10           | Тема 10. Федеральное собрание РФ.  | 2       | 6  | 2                  | 2                   |                      |                      |     | 2                      |                   |
| 11           | Тема 11. Правительство РФ.   | 2       | 10   | 2                  | 2                   | 2                    |                      | 2   | 2                      |                   |
| 12           | Тема 12. Конституционные   | 2       | 5  | 2                  | 2                   |                      |                      |     | 1                      |                   |

| №<br>п/<br>п | Раздел дисциплины, тема   | Семестр | Виды учебной работы, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость (в часах) |                    |                     |                      |                      |     |                        |                   |
|--------------|---|---------|--|--------------------|---------------------|----------------------|----------------------|-----|------------------------|-------------------|
|              |   |         | Всего  | Лекционные занятия | Семинарские занятия | Практические занятия | Лабораторные занятия | КСР | Самостоятельная работа | Итоговый контроль |
|              | основы системы государственной власти субъектов РФ.                                     |         |  |                    |                     |                      |                      |     |                        |                   |
| 13           | Тема 13. Конституционные основы судебной власти РФ.                                     | 2       | 5  | 2                  | 2                   |                      |                      |     | 1                      |                   |
| 14           | Тема 14. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации. | 2       | 3  | 2                  |                     |                      |                      |     | 1                      |                   |
|              | Экзамен   | 2       | 36   |                    |                     |                      |                      |     |                        | 36                |
|              |   |         |  |                    |                     |                      |                      |     |                        |                   |
|              | Итого:  |         | 108  | 24                 | 20                  | 8                    |                      | 2   | 18                     | 36                |

### Перечень литературы:

#### а) основная литература:

1. Стрекозов В.Г. Конституционное право России: учебник для бакалавров/В.Г.Стрекозов.-4-е изд., перераб. и доп.-М.: Юрайт, 2013.-316с. (ГРИФ)

#### б) дополнительная литература:

1. Административное право Российской Федерации: учебник / Ю.И. Мигачёв, Л.Л.Попов, С.В.Тихомиров; Под ред. Л.Л.Попова.-2-е изд., испр. и доп.-М.: Юрайт, 2013.-444с. (ГРИФ).

2. Зенин И.А. Гражданское право: учебник для бакалавров/И.А. Зенин.-15-е изд., перераб. и доп.-М.: Юрайт, 2013.-773 с. (ГРИФ).

3. Зенин И.А.Гражданское право: учебник / И.А.Зенин.-14-е изд., перер. и доп.-М.: Юрайт, 2013.- 663с. (ГРИФ).

#### в) нормативная литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации: Части первая, вторая, третья и четвёртая.- М.: «Омега-Л», 2015. - 478с.



2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. - М.: «Омега-Л», 2015. – 334 с.

г) базы данных, информационно-программное обеспечение дисциплины, поисковые системы и пр.:

- образовательный сервер академии, Яндекс, Google, справочно-правовые системы «Гарант» и «КонсультантПлюс».

Интернет ресурсы:

1. Организация Объединенных Наций: [www.un.org](http://www.un.org)
2. Совет Европы: <http://www.coe.int>
3. Официальный сервер органов государственной власти Российской Федерации: <http://www.gov.ru>
4. Информационные каналы Государственной Думы, Совета Федерации, Конституционного Суда России: <http://www.akdi.ru>
5. Президент РФ: <http://www.kremlin.ru/events>
6. Государственная Дума ФС РФ: [www.duma.ru](http://www.duma.ru)
7. Совет Федерации ФС РФ: <http://council.gov.ru>
8. Конституционный Суд РФ: <http://ks.rfnet.ru>
9. Институт «Открытое общество»: <http://www.osi.ru>
10. Институт научной информации по общественным наукам РАН: <http://www.inion.ru>
11. Российская Государственная Библиотека: <http://www.rsl.ru>
12. Фонд развития парламентаризма в России: <http://www.legislature.ru>
13. Образовательный и научный проект «Конституционное право России и зарубежных стран в сравнительной перспективе»: [www.tversu.ru](http://www.tversu.ru), [www.university.tversu.ru/misc/pravo/pravo.html](http://www.university.tversu.ru/misc/pravo/pravo.html)
14. Электронная библиотека журналов: <http://elibrary.ru>
15. Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ: <http://www.vestnik-vas.ru>
16. Журнал “Государство и право”: <http://www.igpan.ru/rus/magazine>
17. Журнал “Государственная власть и местное самоуправление” (ИГ “Юрист”): [www.jus.ru/igu\\_19.htm](http://www.jus.ru/igu_19.htm)
18. Журнал “Конституционное и муниципальное право” (ИГ “Юрист”): [www.jus.ru/igu\\_21.htm](http://www.jus.ru/igu_21.htm)
19. Журнал “Известия вузов. Правоведение” (г.Санкт-Петербург): <http://www.pravoved.jurfak.spb.ru>

д) программное обеспечение современных информационных компьютерных технологий отсутствует.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Тема 1. Конституционно право - ведущая отрасль права и юридическая наука.**

Цели: изучить особенность конституционного права как дисциплины, место конституционного права среди других отраслей права, роль предмета «Конституционное право РФ» в формировании специалиста в области государственного и муниципального управления

#### **Учебные вопросы:**

1. Особенность конституционного права как дисциплины.
2. Место конституционного права среди других отраслей права.
3. Конституционное право как юридическая наука. Государственное и конституционное право.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

В начале рассмотрения первого вопроса следует определить конституционное право как отрасль права, дисциплину и науку. Конституционное право можно рассматривать в 3 значениях:

- 1) как отрасль права, т.е. совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих конституционные правоотношения;
- 2) как учебная дисциплина, т.е. совокупность методических материалов, позволяющих изучить конституционное право (программа курса «конституционное право», вопросы к экзаменам, зачетам, тематика курсовых, контрольных и т.д.);
- 3) как юридическая наука – совокупность знаний и теоретических положений об отрасли конституционное право (исследования в области конституционного права, научные труды).

Термин "Конституционное право Российской Федерации" обозначает также соответствующую юридическую дисциплину, соответствующий учебный курс, представляющий собой систематизированное изложение важнейших положений науки конституционного права к учебным целям.

Изучение конституционного права России позволяет получить знания о базовых, основополагающих отношениях в политической, социальной, экономической и иных сферах жизни общества, понять ту сложную систему социальных связей, подлежащих правовому воздействию, которые определяют структуру всего нашего социального организма.

При рассмотрении второго вопроса необходимо отметить, что конституционное право является ведущей отраслью в системе права Российской Федерации. Устанавливая в правовой форме основополагающие принципы устройства общества и государства, определяя общие основы управления всеми общественными процессами, какой бы стороны жизни общества они ни касались, эта отрасль тем самым дает ориентиры правового регулирования во всех сферах общественных отношений.

Так, определяя систему органов исполнительной власти, их правовой статус, компетенцию, нормы конституционного права устанавливают основные начала для административного права.

Закрепляя различные формы собственности, права собственника, принципы хозяйствования, конституционное право служит базой для гражданского и хозяйственного права.

Регулируя основы бюджетной системы Российской Федерации, нормы конституционного права определяют основы финансового права.

Устанавливая систему органов судебной власти, конституционные принципы правосудия, права граждан в сфере судопроизводства, конституционное право содержит исходные начала для уголовного права, уголовного процесса, ряда других отраслей.

Для трудового права исходными положениями будут являться такие нормы конституционного права как: ст.ст. 7, 37 Конституции РФ.

При рассмотрении третьего вопроса следует учесть, что наука конституционного права есть совокупность, система взглядов, принципов, идей, представлений, научных знаний о конституционном праве как отрасли права и регулируемых ее нормами общественных отношениях. Это наиболее общее понятие науки конституционного права и оно при замене некоторых терминов приемлемо для определения любой другой юридической науки. Сказанное обусловлено тем, что наука конституционного права лишь часть учения о праве, она справедливо рассматривается как одна из отраслей правоведения (науки о праве) и на нее распространяются все признаки, характеризующие правоведение в целом. Вместе с тем наука конституционного права является неотъемлемой частью государственного (науки о государстве).

### **Темы докладов и рефератов**

1. Предмет конституционного права, его развитие в XX–XXI вв.
2. Методы конституционного права, их сопоставление с методами других отраслей права.
3. Конституционно-правовые нормы, их определение, классификации.
4. Источники российского конституционного права, их классификация.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Понятие конституционного права России как отрасли права.
2. Предмет конституционного права.
3. Место отрасли конституционного права в системе российского права.
4. Нормы конституционного права: виды, особенности и структура.
5. Конституционно-правовые отношения.
6. Источники конституционного права России как отрасли права и как науки.

### **Контрольные тесты**

#### **1. Какое определение соответствует понятию «конституция»:**

- 1) это юридический документ, который содержит все законы страны;
- 2) это основной закон государства, определяющий его устройство, формирование органов власти, определяет и закрепляет право человека и т.п;
- 3) это свод основных государственных принципов;
- 4) это присяга на верность государству.

#### **2. Какова целостная характеристика объекта регулирования конституционного права в РФ:**

- 1) это отношение граждан, юридических лиц и органов государства;
- 2) это система органов государства;
- 3) это основы экономической, социальной, политической систем духовной жизни общества, правового положения человека и гражданина.

#### **3. Российская Федерация (Россия) – это:**

- 1) тоталитарное федеративное государство с республиканской формой правления;
- 2) демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления;
- 3) авторитарное федеративное правовое государство с республиканской формой правления;

#### **4. Какие признаки характерны для тоталитарного политического режима?**

- 1) разделение властей, принцип парламентаризма.
- 2) наличие многопартийности.
- 3) концентрация власти, установление единой идеологии.
- 4) гарантия прав и свобод человека.

Литература: основная [1], дополнительная [1-3].

### **Тема 2. Современная Конституция РФ.**

Цели: изучить классификацию конституций и её цели, временные и постоянные конституции, классификацию по содержанию и характеру конституций, другие критерии классификации.

#### **Учебные вопросы:**

1. Понятие и сущность конституции. Основные этапы развития российской Конституции.
2. Основные черты и юридические свойства Конституции РФ.
3. Структура Конституции РФ.
4. Правовая охрана Конституции РФ.

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

При рассмотрении первого вопроса следует учесть, что в самом общем виде **конституцию** можно определить как нормативно-правовой акт (совокупность нормативных правовых актов), обладающий (-щих) высшей

юридической силой и регулирующий (-щих) основы взаимоотношений человека и государства, устройство государства и организацию государственной власти.

**Сущность конституции** состоит в том, что она выражает социальный компромисс или согласие, достигаемые в момент ее принятия различными социально-политическими силами по коренному вопросу, который она решает, - ограничение пределов вмешательства государства в жизнь общества и индивидов.

При рассмотрении второго вопроса необходимо отметить, что Конституция РФ - единый, обладающий особыми юридическими свойствами нормативный правовой акт, принимаемый народом или от имени народа, учреждающий основные принципы устройства общества и государства, правовой статус человека, принадлежность и механизм осуществления власти.

Черты:

1. Особый субъект правотворчества - конституция принимается народом или от имени народа. Конституции различных государств принимаются непосредственно народом на референдуме, учредительным органом (собранием) или парламентом от имени народа (конституционной практике известны также октроированные, "дарованные сверху" конституции).

2. Учредительный (основополагающий, первичный) характер конституционных положений. Конституция устанавливает основные принципы общественного и государственного устройства, правовой статус человека и гражданина, принадлежность власти и механизм её осуществления.

3. Всеохватывающий характер конституционной регламентации. Действие конституции распространяется на все сферы жизни общества, конституционные нормы затрагивают все общественные отношения.

4. Особые юридические свойства: верховенство, высшая юридическая сила, особый порядок принятия, изменения и пересмотра, особая охрана.

Конституция РФ по своей сущности является Конституцией демократического правового государства, воплощением воли многонационального народа РФ, она направлена на учреждение основ общества и государства, утверждает общедемократические принципы, признаёт человека, его права и свободы.

Юридические свойства Конституции РФ:

1. Верховенство Конституции означает, что государство, государственная власть в лице государственных органов, а также организации, объединения, граждане подчиняется Конституции. Согласно статье 4 Конституция имеет верховенство на всей территории РФ. Согласно статье 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

2. Высшая юридическая сила Конституции. Согласно статье 15 Конституции РФ Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Высшая юридическая сила

Конституции означает, что все законы и иные нормативные правовые акты должны соответствовать Конституции, в противном случае действуют нормы Конституции.

3.Центральное место во всей правовой системе. Конституция является "ядром" правовой системы, основным законом государства. Она координирует законодательство и направляет правотворческий процесс, устанавливает порядок принятия законов, основные виды подзаконных актов.

4.Особая охрана Конституции. В охране Конституции задействована практически вся система органов государственной власти. Президент РФ является гарантом Конституции. Конституционный Суд РФ проверяет конституционность ряда нормативных правовых актов, причём акты, признанные неконституционными, утрачивают силу.

5.Особый порядок принятия, изменения и пересмотра Конституции. Особый, усложнённый порядок изменения и пересмотра Конституции характеризует её как "жёсткую" (в отличие от "гибких" конституций, изменяемых в том же порядке, что и другие законы), обеспечивает её стабильность.

При рассмотрении третьего вопроса следует обратить внимание на то, что структура Конституции в России на разных этапах ее развития не была постоянной. В структуре отражались особенности господствующей идеологии, зрелость той или иной сферы общественных отношений, подготовленность их к правовому воздействию, процессы совершенствования юридической техники.

По своей структуре действующая Конституция состоит из преамбулы и двух разделов.

В Преамбуле российской Конституции определяются цели и задачи государства, к которым отнесены: утверждение прав и свобод человека, утверждение гражданского мира и согласия в РФ, сохранение исторически сложившегося государственного единства, возрождение суверенной государственности России, утверждение незыблемости демократических основ Российского государства, обеспечение благополучия и процветания России.

Положения Преамбулы носят торжественно-декларативный характер. Несмотря на своеобразие юридических конструкций (в юридическом понимании положения Преамбулы не представляют собой конституционных норм и принципов), Преамбула имеет важное юридическое значение. Положения Преамбулы служат ориентиром для законодательной и исполнительной властей; закрепляют общие обязательства государства перед гражданами; имеют отправное значение для судебного толкования Конституции, в частности толкования Конституционным Судом РФ ряда принципов федерального устройства. Преамбула важна для отыскания права в случае обнаружения пробелов и противоречий в Конституции, а также при необходимости изменить или дополнить Конституцию, т.е. внести в нее поправки, при реализации конституционных споров и др.

Первый раздел содержит собственно Конституцию и включает девять глав. Они называются:

Основы конституционного строя;  
 Права и свободы человека и гражданина;  
 Федеративное устройство;  
 Президент Российской Федерации;  
 Федеральное Собрание;  
 Правительство Российской Федерации;  
 Судебная власть и прокуратура;  
 Местное самоуправление;  
 Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Во втором разделе Конституции РФ закрепляются положения о введении новой Конституции в действие, фиксируются прекращение действия прежней Конституции, соотношение Конституции и Федеративного договора, порядок применения законов и иных нормативных правовых актов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции, основания, на которых продолжают действовать ранее образованные органы.

Рассматривая четвертый вопрос необходимо выделить, что особая правовая охрана Конституции РФ установлена законодательством в целях обеспечения неизменности и постоянства основополагающих принципов организации российского общества: верховенства Конституции как Основного Закона государства, сущности и гарантий прав и свобод человека и гражданина, политического, религиозного и идеологического плюрализма, разделения властей, парламентаризма, всеобщего избирательного права, федеративного устройства и других демократических принципов.

**Особенности правовой охраны** Конституции РФ состоят в том, что вся система государственных органов РФ, в том числе Президент РФ, Правительство РФ, Федеральное Собрание РФ, а также судебная система РФ, призвана обеспечивать соблюдение конституционных норм, безусловно, органы местного самоуправления также обеспечивают соблюдение конституционных норм в отдельных населенных пунктах РФ.

**Президент РФ** является гарантом Конституции РФ, обеспечения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина в РФ, а также суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности.

**Федеральное Собрание РФ** принимает федеральные законы во исполнение Конституции РФ, заслушивает отчеты Правительства РФ об их исполнении и соблюдении конституционных норм в РФ, осуществляет иные полномочия по обеспечению соблюдения Конституции РФ всеми субъектами правоотношений.

**Правительство РФ** осуществляет контроль за соблюдением Конституции РФ и конституционных прав и свобод федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ по вопросам, отнесенным к ведению РФ, совместному ведению РФ и ее субъектов.

Особое место в охране конституционных норм принадлежит **Конституционному Суду РФ**.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Принятие конституций.
2. Изменение конституций.
3. Отмена конституций.
4. Российская модель изменения конституции.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Виды конституций
2. Порядок принятия конституций.
3. Порядок изменения конституций.
4. Порядок отмены конституций.
5. Порядок изменения конституции в РФ.

### **Контрольные тесты**

#### **1. Конституция РФ 1993 г. – это:**

- 1) фактическая конституция;
- 2) юридическая конституция;
- 3) идеологическая конституция.

#### **2. В Конституции РФ признаётся суверенитет:**

- 1) многонационального народа;
- 2) субъектов РФ;
- 3) республик в составе РФ.

#### **3. Какой (какие) вопрос может быть вынесен на общероссийский референдум:**

- 1) объявление амнистии и помилования;
- 2) изменение статуса субъектов РФ;
- 3) принятие новой Конституции РФ.

#### **4. Право законодательной инициативы в Российской Федерации принадлежит:**

1) Президенту РФ, Совету Федерации РФ, членам Совета Федерации РФ, депутатам Государственной Думы РФ, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ, гражданам РФ;

2) Президенту РФ, Совету Федерации РФ, членам Совета Федерации РФ, депутатам Государственной Думы РФ, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ, Конституционному Суду РФ;

3) Президенту РФ, Совету Федерации РФ, членам Совета Федерации РФ, депутатам Государственной Думы РФ, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ, а также отчасти Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ и Высшему Арбитражному Суду РФ.

#### **5. Принятие федеральных законов в Российской Федерации отнесено к компетенции:**

- 1) Совета Федерации РФ;



- 2) Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ;
- 3) Государственной Думы РФ;
- 4) Президента РФ.

**6. Федеральный конституционный закон считается принятым, если:**

- 1) он одобрен большинством не менее трёх четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации РФ и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы РФ;
- 2) он одобрен большинством не менее трёх четвертей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы РФ и не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации РФ;
- 3) он одобрен большинством не менее одной второй голосов от общего числа членов Совета Федерации РФ и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы РФ.

**7. В какой срок принятый федеральный конституционный закон подлежит подписанию Президентом РФ и обнародованию:**

- 1) в течение тридцати дней;
- 2) в течение семи дней;
- 3) в течение четырнадцати дней.

**8. Совет Федерации РФ и Государственная Дума РФ заседают:**

- 1) совместно;
- 2) в течение семи дней;
- 3) в течение четырнадцати дней.

Литература: основная [1], дополнительная [1-3].

### **Тема 3. Основы конституционного строя РФ.**

Цели: изучить конституционно-правовые нормы, закрепляющие основы конституционного строя, формы и институты политического устройства общества, основы экономической системы составляют институт основ конституционного строя, который занимает ведущее место в системе конституционного права.

**Учебные вопросы:**

1. Конституционный строй РФ.
2. Закрепление конституционного строя в Конституции РФ.
3. Политические основы конституционного строя РФ.
4. Экономические и социальные основы конституционного строя РФ.
5. Духовные основы конституционного строя РФ.

### Методические рекомендации по изучению темы

В ходе рассмотрения первого вопроса следует дать определение конституционного строя. Нормы его сосредоточены в гл. 1 «Основы конституционного строя» Конституции РФ. Обращает на себя внимание то, что каждый принцип, выраженный в этих нормах, является основой, отправной точкой для положений других глав Конституции. Содержание некоторых основ выражено не в одной, а в нескольких статьях. Так, характеристика России как государства содержится в ст. 1, 7, 14 Конституции. Российская Федерация определена как демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления; как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; как светское государство, в котором никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

При рассмотрении второго вопроса необходимо подчеркнуть, что конституционный строй Российской Федерации включает целую систему складывающихся общественных отношений, в его закреплении участвуют не отдельные правовые нормы и даже не отдельные отрасли права и законодательства, а все отрасли российского права и законодательства.

Ведущее место среди правовых норм, регулирующих конституционный строй России, занимают нормы Конституции Российской Федерации, поскольку Конституция наделена высшей юридической силой и является базой текущего законодательства.

Среди же норм Конституции определяющую роль играют нормы, закрепляющие устои российского конституционного строя, в которых выражается его гуманная сущность, принадлежность России к семье демократических стран. Это нормы об *основах конституционного строя*, которые характеризуют Российскую Федерацию как конституционное государство.

Далее необходимо выделить, что политические основы конституционного строя России характеризуются прежде всего его гуманизмом и демократизмом, народовластием. Развивая и дополняя приведенное общее определение российского государства, две последующие статьи Конституции РФ закрепляют человек, его права и свободы являются высшей ценностью, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства (ст.2); носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ, народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления; высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы; никто не может присваивать власть в РФ, а захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону (ст.3).

При изучении четвертого вопроса необходимо подчеркнуть назначение экономических и социальных основ конституционного строя РФ.

Экономические и социальные основы необходимы для обеспечения достойного уровня жизни населения, укрепления российской рыночной экономики и создания условий для благоприятного развития каждой отдельно взятой личности.

Экономическими основами российского государства являются:

- о свобода хозяйственной деятельности;
- о разнообразие и равенство всех форм собственности, ее неприкосновенность;
- о защита конкуренции;
- о единство экономического пространства.

В Конституции РФ закладываются основы развития рыночной экономики, гарантии осуществления хозяйственной деятельности. При этом государство осуществляет правовое регулирование экономических отношений, может создавать собственные (государственные) предприятия и учреждения, контролирует деятельность всех субъектов рынка.

При рассмотрении пятого вопроса целесообразно подвести итог о том, что духовный облик современной России обусловлен социально-экономическими, политическими преобразованиями, модернизацией общественных отношений, порождающих разнообразные явления как положительные, так и негативные. Как отмечается в специальной литературе, Россия в современный период находится в самом начале реального конституционного обеспечения закрепленных в Конституции основ, поэтому, привлечение внимания к духовным основам конституционного строя Российской Федерации, как к гаранту удовлетворения духовных потребностей личности, и морально-нравственному ориентиру имеет для российского общества огромное значение.

#### **Темы докладов и рефератов**

1. Россия- демократическое государство.
2. Россия- светское государство.
3. Россия – правовое государство.
4. Россия – федеративное государство.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Каковы основные черты конституционного строя РФ?
2. В чем заключается социальная основа конституционного строя РФ?
3. В чем заключается экономическая основа конституционного строя РФ?
4. В чем заключается духовная основа конституционного строя РФ?
5. В чем заключается политическая основа конституционного строя РФ?

## Контрольные тесты

### **1. Российская федерация (Россия) – это:**

- 1) авторитарное федеративное правовое государство с республиканской формой правления;
- 2) демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления;
- 3) общенародное союзное правовое государство с республиканской формой правления;
- 4) унитарное, социальное правовое государство с республиканской формой правления.

### **2. Источником власти в РФ является:**

- 1) парламент;
- 2) референдум;
- 3) народ;
- 4) президент.

### **3. Согласно Конституции РФ, государственная власть в РФ осуществляется на основе:**

- 1) разделения на исполнительную, законодательную и судебную;
- 2) взаимодействия исполнительной, законодательной и судебной властей;
- 3) верховенства исполнительной власти;
- 4) все вышеперечисленные ответы верны.

### **4. РФ – светское государство (ст. 14 Конституции РФ). Это означает:**

- 1) религиозные объединения отделены от государства;
- 2) запрещены государством;
- 3) независимы от государства;
- 4) каждый российский гражданин должен быть атеистом.

### **5. Положения статьи 2 Конституции РФ представляют собой пример:**

- 1) нормы-дефиниции;
- 2) нормы-декларации;
- 3) нормы-принципа;
- 4) программно-целевой нормы.

Литература: основная [1], дополнительная [1, 2].

## **Тема 4. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в РФ.**

Цели: изучить понятия субъективные права и свободы (выяснить в чем отличие от субъективных обязанностей), конституционное закрепление прав, свобод и обязанностей в Конституции РФ.

### Учебные вопросы:

1. Личные права и свободы граждан в РФ.
2. Политические права и свободы граждан РФ.
3. Социально-экономические права и свободы граждан в РФ.

### Методические рекомендации по изучению темы

Изучая первый вопрос отметить, что в отличие от советских конституций на первое место в новой Конституции РФ выдвинуты **гражданские (личные) права и свободы**, за ними следуют политические, а уже потом – экономические, социальные и культурные. Сокращен до минимума круг конституционных обязанностей человека и гражданина. Особое внимание в данной главе Конституции уделено юридическим гарантиям провозглашенных прав и свобод. Среди них следует отметить судебную защиту индивидуальных и коллективных прав и свобод, право обращаться в соответствии с международными договорами России в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, институт Уполномоченного по правам человека (омбудсмана), ряд принципов уголовного и уголовно-процессуального права, охрану законом прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью, право на получение квалифицированной юридической помощи.

В действующей Конституции личные права и свободы (ст. 20–29) не только открывают главу о правах и свободах человека и гражданина, но и представлены в значительно более широкой степени, чем это было в предшествующих, советских конституциях.

В отличие от основных личных прав и свобод, которые по своей природе неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения как человеку, **политические права и свободы** (ст. 30–33 Конституции) связаны с обладанием гражданством государства. Это различие отражает Конституция, адресуя личные права каждому, политические – гражданам.

Связь политических прав и свобод с гражданством не означает, однако, что они вторичны, производны от воли государства. Политические права и свободы выступают как естественные права и свободы каждого гражданина демократического государства. В силу такого их характера эти права и свободы нельзя рассматривать в качестве установленных, предоставленных государством. Так же, как и личные права и свободы человека, государство признает, соблюдает и защищает политические права и свободы. Это прямо закреплено в ст. 2 Конституции Российской Федерации.

Наиболее общим, объединяющим все другие политические права и свободы является право участвовать в управлении делами государства, (ст. 32 Конституции).

Особую группу основных прав и свобод человека и гражданина составляют **социально-экономические права и свободы**. Они касаются таких важных

сфер жизни человека, как собственность, труд, отдых, здоровье, образование, и призваны обеспечить физические, материальные, духовные и другие социально значимые потребности личности.

Конституция Российской Федерации 1993 года, по сравнению с основными законами советского типа, исходит из принципиально иной идеологии при закреплении социально-экономических прав и свобод.

Отказ от глобального огосударствления экономики, признание того, что объективно необходима частная собственность, основанная на экономической заинтересованности, активности и ответственности человека, не могли не привести к изменению роли государства в обеспечении социально-экономических прав и свобод личности. Оно уже не может быть единственным субъектом, который полностью отвечает за их реализацию и защиту. Ответственность ложится на всех субъектов экономической и социальной деятельности при возрастающей активности и индивидуальной ответственности самого человека.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Нормативное содержание конституционных прав, свобод и обязанностей гражданина в РФ.
2. Реализация и защита конституционных прав и свобод в РФ.
3. Право на участие в управлении государством.
4. Право на объединение.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Понятие и сущность прав и свобод.
2. Историческое развитие прав и свобод
3. Основные и иные права человека и гражданина.
4. Международная защита прав и свобод человека.
5. Система механизмов обеспечения и защиты прав и свобод.

### **Контрольные тесты**

#### **1. Гарант Конституции РФ, прав и свобод человека:**

- 1) народ РФ;
- 2) Конституционный Суд РФ;
- 3) Президент РФ;
- 4) Председатель Правительства РФ.

#### **2. К социальным правам человека относится:**

- 1) свобода совести и вероисповедания;
- 2) право на защиту семьи, материнства и детства;
- 3) право частной собственности;

4)презумпция невиновности.

### **3.Право гражданина участвовать в управлении делами государства выражается в возможности:**

- 1)обращения к должностным лицам органов государственной власти;
- 2)обращения в суд за защитой своих законных прав и интересов;
- 3)проводить пикеты и демонстрации;
- 4)участия в референдуме.

### **4.Основы правового статуса личности в Российской Федерации закреплены:**

- 1)совокупностью всех конституционных норм;
- 2)главой 1 Конституции Российской Федерации;
- 3)главой 2 Конституции Российской Федерации;
- 4)главой 7 Конституции Российской Федерации.

### **5.Права и свободы человека и гражданина, позволяющие реализовывать свои творческие способности, относятся к группе:**

- 1)политических прав;
- 2)культурных прав;
- 3)экономических прав;
- 4)личных (гражданских) прав.

Литература: основная [1], дополнительная [1, 2].

## **Тема 5. Гражданство РФ.**

Цели: изучить понятие, правовую природу, значение и признаки гражданства, правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства, лиц со множественным гражданством, принципы российского гражданства, основания и порядок приобретения гражданства.

### **Учебные вопросы:**

1. Понятие, правовая природа, значение и признаки гражданства.
2. Правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства, лиц с множественным гражданством.
3. Принципы российского гражданства.
4. Основания и порядок приобретения гражданства.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

При рассмотрении первого вопроса необходимо дать определение гражданства. Гражданство — устойчивая политико-правовая связь человека и государства, выражающаяся в их взаимных правах и обязанностях. Долгое время в монархических странах связь лица с государством выражалась в виде подданства, то есть непосредственно в связи с монархом, а не с государством в целом.

Нормативной основой гражданства в Российской Федерации является совокупность правовых актов, в числе которых имеются и международно-правовые соглашения по вопросам гражданства:

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.), согласно которой каждый человек имеет право на гражданство.

2. Конвенция о сокращении лиц без гражданства, принятая 30 августа 1961 г. конференцией полномочных представителей, созванной в соответствии с резолюцией 896 (IX) Генеральной Ассамблеи ООН от 4 декабря 1954 г., установила, что договаривающееся государство предоставляет свое гражданство лицу, рожденному на его территории, которое иначе не имело бы гражданства.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г., где устанавливается, что каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит в пределах этой территории право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства.

4. Исключительно важную роль в регулировании вопросов гражданства играет Европейская конвенция о гражданстве. 6 ноября 1997 г. в Страсбурге Министерством иностранных дел России от имени Российской Федерации была подписана Европейская конвенция о гражданстве.

5. Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г.

В сфере внутригосударственного законодательства нормативной основой гражданства в Российской Федерации являются положения Конституции Российской Федерации, нормы Закона РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г., подзаконных акты о гражданстве России.

Рассматривая значение гражданства, необходимо выделить следующие избирательные права: избирать и быть избранным (активное и пассивное избирательное право), участвовать в референдуме, занимать государственные должности, проходить службу в рядах вооружённых сил.

Помимо перечисленных прав, предоставляемых только гражданам, граждане несут и определённый, присущий только им, круг обязанностей. Обычно к обязанностям граждан относится прохождение военной службы.

Далее следует перейти к рассмотрению признаков гражданства. Признаки гражданства:

1. личный характер, в отличие от территориальной связи постоянно проживающего иностранца с государством проживания (нередко правовой статус таких иностранцев близок к статусу граждан);

2. правовая связь лица с государством, т. е. основанная на соответствующих нормах права, а не на этнической принадлежности, чувстве «исторической родины» и т. п.;



3. в результате возникают взаимные права и обязанности гражданина и государства.

При рассмотрении второго вопроса следует дать определение иностранного гражданина и лица без гражданства. Иностранец – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

Лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства иностранного государства.

Далее необходимо перейти к рассмотрению особенностей правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства:

1) не могут быть приняты на государственную службу, занимать должности в органах государственной власти и местного самоуправления, связанные с наличием гражданства Российской Федерации;

2) не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной;

3) не могут участвовать в отправлении правосудия;

4) не обладают ни активными, ни пассивными избирательными правами;

5) не имеют права участвовать в референдуме;

6) на них не распространяется воинская обязанность;

7) не могут быть членами политических общественных объединений;

8) за ряд правонарушений к ответственности могут привлекаться только иностранные граждане и лица без гражданства (нарушение режима пребывания);

9) только к иностранным гражданам и лицам без гражданства применяются некоторые административные взыскания (административное выдворение);

10) могут въезжать на территорию Российской Федерации при наличии специальных разрешений (исключение составляют граждане Содружества Независимых Государств (СНГ), с которыми заключено соглашение о безвизовом порядке въезда и выезда);

11) проживают и осуществляют свою деятельность на основании специальных разрешений;

12) устанавливаются ограничения в передвижении и в выборе места пребывания и жительства (пограничная зона, специальные охраняемые территории);

13) по территории, открытой для иностранцев, могут свободно перемещаться при условии уведомления об этом органов внутренних дел;

14) могут приобретать гражданское оружие по лицензии, выданной органами внутренних дел, но только на основании ходатайств представительств государств, гражданами которых они являются, и при условии вывоза ими оружия с территории Российской Федерации – в течение пяти дней со дня приобретения;

15) при наличии обстоятельств, установленных законодательством, выезд из Российской Федерации может быть не разрешен.

Далее следует рассмотреть правовой статус бипатридов. Согласно Закону о гражданстве Российской Федерации российскому гражданину может быть разрешено по его ходатайству иметь одновременно гражданство другого государства, с которым имеется соответствующий договор Российской Федерации. В Законе подчеркивается, что за лицом, состоящим в гражданстве Российской Федерации, не признается принадлежность к гражданству другого государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации. Положение о двойном гражданстве закреплено в Конституции Российской Федерации, ст. 62 которой предусматривает, что гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Наличие у российского гражданина гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором.

При рассмотрении третьего вопроса целесообразно определить основные принципы гражданства. К ним относятся:

1. Единство и равенство гражданства Российской Федерации.
2. Принцип равного гражданства.
3. Принцип свободы и добровольности выбора гражданства.
4. Принцип недопустимости лишения гражданства.
5. Принцип недопустимости выдачи гражданина Российской Федерации другому государству.
6. Принцип допустимости двойного гражданства.
7. Принцип сокращения без гражданства.
8. Принцип защиты и покровительства граждан Российской Федерации, находящихся за ее пределами.
9. Принцип сохранения гражданства при заключении или расторжении брака.
10. Принцип предоставления почетного гражданства.
11. Принцип приоритета норм международного права и международных договоров по вопросам гражданства над национальным законодательством.

При рассмотрении четвёртого вопроса необходимо рассмотреть основания приобретения и прекращения гражданства.

Приобрести гражданство возможно несколькими способами:

1. Филиация (по рождению) — приобретение гражданства по факту рождения. Выделяется три формы филиации:

1) по праву крови (лат. *jus sanguinis*) или получение гражданства через брак родителей — ребёнок приобретает гражданство в случае, если его родители (или один родитель) имеет гражданство данного государства.

2) по праву почвы (земли) (лат. *jus soli*) — ребёнок приобретает гражданство государства, на территории которого был рождён.

2. Натурализация (укоренение) — вступление в гражданство лица по желанию. В рамках натурализации иногда выделяют:

1) регистрацию — приобретение гражданства по заявлению лица без каких-либо дополнительных условий (обычно категории лиц, имеющих право использовать данный способ, оговорены законом).

2) дарование гражданства — обычно почётное дарование гражданства лицу главой государства за какие-либо заслуги (если подобное предусмотрено законодательством).

3. Оптация — выбор лицом гражданства при изменении государственных границ государств. Процедура оптации регулируется международными договорами таких государств.

Законодательство большинства стран предусматривает возможность прекращения (выхода из) гражданства:

1) отказ от гражданства — прекращение гражданства по инициативе гражданина.

2) лишение гражданства — прекращение гражданства по инициативе государства.

3) смена гражданства — переход из одного гражданства в другое гражданство.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Основания и порядок прекращения гражданства.
2. Гражданство детей и недееспособных лиц при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей.
3. Органы, ведающие вопросами гражданства, и производство по делам о гражданстве.
4. Порядок и юридическое значение отмены решения о приеме лица в гражданство.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Понятие гражданства.
2. Признаки гражданства.
3. Принципы гражданства.
4. Основания приобретения гражданства.
5. Основания прекращения гражданства.

### **Контрольные тесты**

**1. Источником власти в Российской Федерации является:**

- 1) парламент;
- 2) референдум;
- 3) народ;
- 4) президент.

**2. В Российской Федерации существует:**

- 1) только российское гражданство;
- 2) возможность обладания гражданством республики в составе РФ без наличия гражданства РФ;
- 3) единое гражданство и республик, и самой РФ.

**3. Статус беженца в Российской Федерации могут получить:**

- 1) только иностранец;
- 2) иностранцы и лица без гражданства;
- 3) иностранцы и граждане России;
- 4) иностранцы, лица без гражданства и граждане России.

**4. Гражданство Российской Федерации – это:**

- 1) правовое состояние лиц, постоянно проживающих на законных основаниях на территории РФ;
- 2) устойчивая правовая связь человека и российского государства;
- 3) правовая принадлежность человека к РФ как государству.

Литература: основная [1], дополнительная [1-3].

**Тема 6. Государственное устройство РФ.**

Цели: изучить понятие и формы государственно-территориального устройства, федерализма, государственно-правовые признаки федеративного государства, пути решения проблем конституционного механизма взаимоотношений федерации и ее субъектов.

**Учебные вопросы:**

1. Государственное устройство. Федеративное и унитарное государство.
2. Федеративное устройство России. Федеративный договор.
3. Принципы российского федерализма

**Методические рекомендации по изучению темы**

При рассмотрении первого вопроса следует дать определение государственно-территориального устройства. Государственно-территориальное устройство можно определить как организацию территории государства, систему взаимоотношений государства как целого с его составными частями.

Затем необходимо рассмотреть виды государственно-территориального устройства. Существуют две основные формы государственно-территориального устройства: унитарная и федеративная. Важно учесть, что основное отличие между унитарным и федеративным устройством государства состоит в том, что унитарное государство — это единое, слитное государство, разделенное на административно-территориальные единицы, не обладающие, как правило, какой-либо политической самостоятельностью. Федеративное же государство состоит из государств подобных образований или даже государств, имеющих свою систему законодательных, исполнительных и

судебных органов. Составные части федерации называются субъектами федерации и они имеют обычно свои конституции.

При рассмотрении второго вопроса необходимо определить сущность федерализма. **Федеративное устройство Российского государства – это его политико-территориальная организация.** Федеративное устройство характеризует состав государства, правовое положение составных частей – субъектов Федерации, их взаимоотношения с государством в целом.

По своему устройству **Российская Федерация – суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов.** Их несколько видов: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа. Федеративное устройство Российского государства, его состав закреплены Конституцией РФ (гл. 3).

В третьем вопросе необходимо определить принципы российского федерализма. Статья 5 Конституции РФ определяет **основополагающие принципы**, на которых строится российский федерализм.

1. **Государственная целостность Российской Федерации.** Государственная целостность - неотъемлемый признак суверенного государства. Государственная целостность федеративного государства гарантируется тем, что государственный суверенитет как верховенство и независимость государственной власти на всей своей территории и в международных отношениях принадлежит только Федерации, но не ее субъектам. Субъекты Федерации не имеют право выхода (сепарации) из Российской Федерации. Российская Федерация имеет единую территорию в пределах государственной границы, единое гражданство, Конституцию, единое экономическое пространство.

2. **Единство системы государственной власти.** Данный принцип означает как общие основы построения органов государственной власти Федерации и субъектов, так и проведение общей государственной политики.

Принцип единства системы государственной власти выражается прежде всего в единстве системы органов государственной власти. В соответствии со ст. 77 Конституции РФ в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. В рамках единой системы органов исполнительной власти Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (ст. 85 Конституции РФ).

Система органов судебной власти в Российской Федерации в большей своей части является централизованной. Согласно ст. 4 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» к федеральным судам относятся Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, районные суды, военные и специализированные суды, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов Российской Федерации.

**3. Провозглашение равноправия субъектов Российской Федерации.** Конституция РФ в ст. 5 закрепляет, что Российская Федерация состоит из равноправных субъектов Российской Федерации (ч. 1), а также, что во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны. Равноправие субъектов Российской Федерации означает равные возможности в обладании и осуществлении правами и обязанностями. Естественно, различные субъекты Российской Федерации обладают различными экономическими, социальными и политическими особенностями, что создает различие в их правовом статусе, то есть наличном объеме реализуемых субъектом Российской Федерации прав и обязанностей.

Равноправие субъектов Российской Федерации является только провозглашенным и не подтверждается дальнейшим конституционным регулированием и политико-правовой практикой федеративных отношений:

1) в ст. 5 Конституция РФ называет республики государствами, предоставляя им право иметь свои конституции. Остальные субъекты Российской Федерации вправе иметь только уставы. Конституция РФ (ст. 66) устанавливает, что устав края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа принимается законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта

**4. Равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации.** Право народов на самоопределение является общепризнанным принципом международного права, установленным в Уставе ООН, Международных пактах о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах. Однако Конституция РФ, закрепляя принцип самоопределения народов в Российской Федерации, имеет в виду не самоопределение их в виде государственности, то есть отделения от Российской Федерации с созданием собственного государства. Данный принцип закрепляется Конституцией РФ как принцип федерализма и относится к народам (населению) субъектов Российской Федерации как территориально-политическим общностям. Право самоопределения народов как принцип российского федерализма следует отграничивать от права наций на самоопределение как принцип международного права. Во втором случае нация выступает как территориально-политическая общность, формирующая суверенное государство. В этом смысле можно говорить о «российской нации»,

«российском народе» как о совокупности всех проживающих на территории Российской Федерации граждан (независимо от национальности).

**5. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.** Существование двухуровневой системы органов государственной власти в Российской Федерации предполагает определение перечней вопросов, решаемых на каждом уровне. В Российской Федерации предметы ведения между Федерацией и субъектами разграничиваются путем установления предметов исключительного ведения Российской Федерации и предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов, а также заключения договоров и соглашений.

### **Темы докладов и рефератов**

1. История развития института территориального устройства в России.
2. Конституционные принципы федеративного устройства России.
3. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов.
4. Предметы ведения и полномочия Российской Федерации.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Понятие и признаки федерализма.
2. Формы государственного устройства.
3. Противоречия между федерацией и её субъектами.
4. Федеративное устройство РФ.
5. Виды субъектов РФ.

### **Контрольные тесты**

#### **1. Россия принадлежит к такому виду федерации:**

- 1) симметричная;
- 2) ассиметричная;
- 3) правильная.

#### **2. 1. В исключительном ведении Российской Федерации находится:**

- 1) выполнение международных договоров РФ;
- 2) координация вопросов здравоохранения;
- 3) судоустройство.

#### **3. В совместном ведении Российской Федерации и её субъектов находится:**

- 1) защита государственной границы;
- 2) разграничение вопросов государственной собственности;
- 3) правовое регулирование государственной собственности.

Литература: основная [1], дополнительная [1-3].

## **Тема 7. Избирательное право как подотрасль конституционного права**

Цели: изучить понятие избирательного права, активного и пассивного избирательного права, исторической эволюции избирательного права, признаки избирательного права.

### **Учебные вопросы:**

1. Понятие и сущность избирательного права в РФ. Активное и пассивное избирательное право.
2. Основные принципы избирательного права в РФ.
3. Источники избирательного права.
4. Избирательный процесс в РФ.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

В ходе рассмотрения первого вопроса следует дать определение избирательного права.

Под избирательным правом (как правовым институтом) понимается совокупность правовых норм, регулирующих порядок организации и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Таким образом, нормами избирательного права Российской Федерации регулируется порядок избрания Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации (президентов республик, губернаторов краев и областей), депутатов региональных парламентов (например, депутатов Законодательного собрания Иркутской области), глав местных администраций и членов представительных органов местного самоуправления (в частности, мэров городов и депутатов городских советов, городских дум).

При рассмотрении второго вопроса необходимо дать определение принципов избирательного права. Принципы избирательного права - это основные начала, которые определяют характер и направление правового регулирования всего комплекса общественных отношений, складывающихся в процессе выборов. Элементы избирательного права. В Российской Федерации выборы организуются на основе следующих принципов:

- всеобщего избирательного права;
- равного избирательного права;
- прямого избирательного права;
- свободы выборов и добровольного участия в них избирателей;
- сочетания мажоритарной и пропорциональной избирательных систем на выборах;
- состязательности на выборах;
- организации и проведения выборов избирательными комиссиями.

**Принцип всеобщего избирательного права** означает право российского гражданина, достигшего необходимого возраста, избирать и быть



избранным, а также право на участие во всех избирательных действиях, мероприятиях и процедурах.

**Принцип равного избирательного права** означает следующее: все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях и не имеют никаких преимуществ друг перед другом; существует также равенство голосов избирателей по принципу «один бюллетень – один голос»; наконец, равное избирательное право предполагает равенство возможностей избирателей по участию в избирательных действиях.

**Принцип прямого избирательного права**, который означает, что избиратель голосует на выборах в РФ «за» или «против» кандидатов (списка кандидатов) непосредственно.

**Принцип тайного голосования**, что никто, кроме самого избирателя (участника референдума) не имеет права знать о содержании его персонального волеизъявления и никто не вправе оказывать давление на волеизъявление избирателя (участника референдума). Тайное голосование обеспечивается наличием на каждом избирательном участке специальных кабин или комнат, в которых избиратели самостоятельно заполняют избирательные бюллетени, после чего опускают их в избирательные ящики.

**Принцип свободы выборов и добровольного участия в них избирателей.** Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме, а также на его свободное волеизъявление.

**Принцип сочетания мажоритарной и пропорциональной избирательных систем на выборах.** Избирательные системы подразделяются на мажоритарную и пропорциональную, которые в свою очередь имеют ряд разновидностей. Мажоритарными системами называются такие, в которых в основу определения результатов голосования положен принцип большинства. Мажоритарные системы бывают абсолютного (50% + 1 голос) и относительного большинства (при которой избранным считается тот кандидат из списка кандидатов, который набрал голосов больше, чем каждый из его противников в отдельности, даже если это большинство и меньше половины). Пропорциональная система и ее разновидности строятся не на принципе большинства, а на принципе пропорциональности между полученными голосами и завоеванными мандатами. После голосования определяется избирательный метр или квота, то, есть наименьшее количество голосов необходимое для избрания одного депутата. В соответствии с тем сколько раз укладывается избирательный метр в количество голосов завоеванное списком кандидатов, который выдвинула партия, такое количество мест в парламенте и завоевывает эта партия.

**Принцип состязательности** - выборы проводятся на альтернативной основе, то есть избиратель должен иметь возможность выбора. Никто не имеет

права создавать препятствия к участию в выборах другим кандидатам. Данный принцип не соблюдался в СССР, а на территории России был введен лишь в 1993 г.

**Принцип организации и проведения выборов избирательными комиссиями** означает, что за организацию и проведение выборов отвечают формируемые и действующие на основе участия общественности избирательные комиссии – Центральная избирательная комиссия (ЦИК) РФ, избирательные комиссии субъектов РФ, окружные, муниципальные, территориальные и участковые избирательные комиссии.

При рассмотрении третьего вопроса следует выделить источники избирательного права РФ из источников конституционного права РФ. **Источниками избирательного права** являются правовые акты, содержащие нормы, регулирующие избирательные правоотношения. Основными элементами системы источников избирательного права являются:

- 1) Конституция РФ;
- 2) международные договоры РФ, закрепляющие международные избирательные стандарты;
- 3) решения Конституционного Суда РФ;
- 4) решения Верховного Суда РФ;
- 5) избирательное законодательство;
- 6) конституции (уставы) субъектов РФ;
- 7) уставы муниципальных образований и иные акты органов местного самоуправления, затрагивающие избирательные правоотношения;
- 8) правовые акты избирательных комиссий.

Следует уточнить, что избирательное законодательство (как группу основных источников избирательного права) делят на виды по двум основаниям: по уровню регулируемых выборов (на федеральном, субъектов РФ и органов местного самоуправления); по субъекту правотворчества федеральное избирательное законодательство и избирательное законодательство субъектов РФ.

Изучая четвертый вопрос темы необходимо вспомнить из теории государства и права, что проведение выборов состоит из нескольких стадий, последовательно сменяющих одна другую от момента назначения даты выборов до объявления о результатах голосования. Это и есть избирательный процесс, представляющий собой сложную систему правоотношений, в которых участвуют избиратели, средства массовой информации, политические партии, общественные организации и государственные органы по проведению выборов. Основные стадии избирательного процесса жестко регулируются законодательством и другими нормативными правовыми актами. Это объясняется необходимостью исключить чей бы то ни было волюнтаризм, способный порождать конфликты и задержки в развитии процесса. Демократические выборы проходят под пристальным наблюдением общественности, которая весьма болезненно реагирует на любые отступления от законности.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Понятие источника избирательного права.
2. Нормативные акты, регулирующие избирательный процесс.
3. Понятие «избирательное законодательство».
4. Проблемы соответствия избирательного законодательства субъектов Федерации – федеральному законодательству.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Понятие и виды избирательного права.
2. Исторические этапы избирательного права.
3. Принципы избирательного права.
4. Виды избирательного права.
5. Стадии избирательного процесса.

### **Контрольные тесты**

#### **1. Кто назначает выборы Президента РФ:**

- 1) Государственная Дума РФ;
- 2) Совет Федерации;
- 3) Правительство РФ;
- 4) народ посредством участия в референдуме.

#### **2. Кто назначает референдум в РФ:**

- 1) Совет Федерации РФ;
- 2) Президент РФ;
- 3) Государственная Дума РФ или Правительство РФ.

Литература: основная [1], дополнительная [1-3].

### **Тема 8. Система государственных органов РФ.**

Цели: изучить основные признаки государственного органа , выделить основные нормативные правовые акты, которые регулируют статус системы государственных органов в России, исследовать перечень федеральных органов государственной власти в РФ, обратить особое внимание на правовое положение органов государственной власти субъектов РФ.

#### **Учебные вопросы:**

1. Понятие и основные признаки государственного органа.
2. Система и виды органов государственной власти в РФ.
3. Федеральные органы государственной власти в РФ.
4. Органы государственной власти субъектов РФ.
5. Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти

#### **Методические рекомендации по изучению темы**

При исследовании первого вопроса темы необходимо выделить основные признаки государственного органа:

- 1) представляет собой самостоятельный элемент механизма государства;
- 2) действует от имени государства и по его поручению;
- 3) образован и функционирует на основе нормативных правовых документов (Конституции, законов и подзаконных актов; на государственные органы не распространяется правовой принцип "разрешено все, что не запрещено законом");
- 4) выполняет свойственные только ему задачи и функции, используя для этого соответствующие формы и методы (наделен в этой связи властными полномочиями, в том числе возможностью применения в случае необходимости мер принуждения);
- 5) имеет соответствующую компетенцию (круг ведения);
- 6) состоит из государственных служащих и подразделений (отделы, управления, аппарат, канцелярии и пр.), скрепленных единством целей, ради достижения которых образованы;
- 7) имеет необходимую материальную базу (здание, транспорт, оргтехнику и пр.) и финансовые средства (расчетный счет в банке, необходимые денежные ресурсы), которые требуются для осуществления его целей и задач;
- 8) обладает определенным правовым статусом, в котором отражаются положение данного государственного органа и его конкретное социальное содержание;
- 9) в процессе реализации имущественных прав выступает в качестве юридического лица, т.е. может отвечать по своим обязательствам вверенным ему имуществом, а также от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде;
- 10) действует на определенной территории (имеет территориальный масштаб деятельности).

Изучая второй вопрос следует отметить, что в своей совокупности государственные органы Российской Федерации образуют *единую систему*. Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 11), в нее входят органы государственной власти Федерации и органы государственной власти ее субъектов.

Единство системы государственных органов Российской Федерации обусловлено тем, что эта система основывается на государственной целостности Российской Федерации, на единстве системы государственной власти.

Изучая механизм Российского государства необходимо отметить, что представляет он собой систему органов, наделенных властными полномочиями и осуществляющих функции государства. В связи с тем, что Российская Федерация является федеративным государством, его механизм состоит из федеральных органов и органов субъектов РФ. Согласно ст. 11 Конституции РФ государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ.

При

рассмотрении четвертого вопроса необходимо вспомнить, что в соответствии с Конституцией РФ установление общих принципов организации государственной власти субъектов РФ входит в совместное ведение Российской Федерации и субъектов РФ, а система органов государственной власти формируется субъектами РФ самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя и общими положениями, вводимыми федеральным законом. В отсутствие необходимых законов функционирование органов государственной власти субъектов РФ регулируется указами Президента РФ и законодательством субъектов РФ.

Систему органов государственной власти субъектов РФ составляют:

1. законодательный (представительный) орган государственной власти;
2. высший исполнительный орган государственной власти;
3. иные органы государственной власти, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ (в частности, может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ).

Основу содержания пятого вопроса составляют элементы правового положения иных государственных органов, которые не имеют властных полномочий. Например, это прокуратура РФ, Центральная избирательная комиссия РФ, Счетная палата РФ, Пенсионный фонд РФ и другие государственные органы.

#### **Темы докладов и рефератов**

1. Федеральное собрание РФ.
2. Президент РФ – глава государства.
3. Администрация Президента РФ
4. Избирательные комиссии субъектов РФ.

#### **Вопросы для самоконтроля**

1. Аппарат Правительства РФ (структура, полномочия).
2. Структура Государственной Думы Федерального собрания РФ.
3. Порядок формирования Совета Федерации Федерального собрания РФ.
4. Структура федеральных органов исполнительной власти в РФ.

#### **Контрольные тесты**

**1. Согласно Конституции, государственная власть в РФ осуществляется на основе:**

- 1) разделения на исполнительную, законодательную и судебную;
- 2) взаимодействия исполнительной, законодательной и судебной властей;
- 3) верховенства исполнительной власти;
- 4) все вышеперечисленные ответы верны.

**2. Кто, согласно Конституции РФ, является гарантом прав и свобод человека и гражданина?**

- 1) Правительство;
- 2) Генеральный прокурор;
- 3) Министерство юстиции РФ;
- 4) Президент РФ.

**3. Президент РФ избирается:**

- 1) на 4 года жителями РФ;
- 2) на 4 года гражданами РФ;
- 3) на 6 лет жителями РФ;
- 4) на 6 лет гражданами РФ

**4. Найдите функцию, не принадлежащую Президенту РФ:**

- 1) осуществляет помилование;
- 2) объявляет амнистию;
- 3) осуществляет руководство внешней политикой;
- 4) решает вопросы предоставления политического убежища.

**5. Государственная Дума:**

- 1) принимает федеральные законы;
- 2) одобряет федеральные законы;
- 3) ратифицирует федеральные законы;
- 4) подписывает федеральные законы.

Литература: основная [1], дополнительная [1, 2].

**Тема 9. Президент РФ.**

Цели: изучить конституционный статус Президента в Российской Федерации, основные этапы развития института, место и роль президента в российской модели разделения властей, условия и порядок выборов.

**Учебные вопросы:**

1. Конституционный статус Президента в Российской Федерации.
2. Основные этапы развития института президентства.
3. Место и роль президента в российской модели разделения властей.
4. Условия и порядок выборов Президента РФ.

**Методические рекомендации по изучению темы**

При рассмотрении первого вопроса следует определить статус президента. Правовой статус президента России закреплён в четвёртой главе конституции Российской Федерации.

Наряду с полномочиями главы государства Президент Российской Федерации имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации. Президент может давать поручения правительству, он также осуществляет руководство отдельными федеральными органами исполнительной власти.

Указы и распоряжения президента, как и постановления и распоряжения правительства, обязательны для исполнения в Российской Федерации. Если акты правительства противоречат конституции, законам РФ или указам

президента, то они могут быть отменены президентом. Президент, как и правительство, имеет право законодательной инициативы.

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью, отличной от понятия «личная неприкосновенность», предусмотренной для всех граждан Российской Федерации статьёй 22 конституции, но не конкретизируемой законодательством Российской Федерации. Считается, что неприкосновенность означает невозможность привлечения президента к уголовной или административной ответственности или применения к нему каких-либо принудительных мер (допрос и т. п.).

Статья 93 Конституции устанавливает порядок отрешения президента от должности «на основании выдвинутого Государственной думой обвинения в государственной измене или совершении иного особо тяжкого преступления», который предусматривает участие двух ветвей государственной власти: законодательной и судебной.

Согласно статье 7 Федерального Закона «О государственной охране», в отличие от прочих лиц, замещающих государственные должности, которым предоставляется государственная охрана, «Президент Российской Федерации в течение срока своих полномочий не вправе отказаться от государственной охраны». Государственной охране также подлежат члены семьи президента, а после окончания срока полномочий президента государственная охрана предоставляется ему пожизненно.

При рассмотрении второго вопроса необходимо изучить этапы становления института президентства. Должность президента Российской Федерации учреждена 24 апреля 1991 года на основе волеизъявления народа, выраженного на референдуме 17 марта 1991 года. Президент становился высшим должностным лицом и главой исполнительной власти одной из союзных республик СССР — РСФСР.

Утверждая результаты этого референдума, Верховный Совет РСФСР 24 апреля 1991 года принял Закон РСФСР «О Президенте РСФСР», который регулировал деятельность и полномочия президента, и Закон РСФСР «О выборах Президента РСФСР», который определял процедуру его избрания. При этом в конституцию (Основной Закон) РСФСР были внесены соответствующие изменения и дополнения.

После первых выборов президента РСФСР, состоявшихся 12 июня 1991 года, потребовалось издать специальный закон о порядке вступления его в должность.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 104 Конституции РСФСР 1978 года, определение внутренней и внешней политики РСФСР находилось в исключительном ведении Съезда народных депутатов РСФСР, а не президента, поскольку при построении органов государственной власти в виде советов вообще отрицался принцип разделения властей. Президент во многом зависел от законодательной ветви власти, представленной на одном только республиканском уровне (то есть, не включая союзные и местные законодательные органы) тремя нормотворческими органами — Съездом

народных депутатов, Верховным Советом и Президиумом Верховного Совета. Желание президента Ельцина усилить исполнительную власть и другие факторы привели к конституционному кризису 1992—1993 годов, разгону Съезда народных депутатов и Верховного Совета России и установлению режима личной власти президента России в конце 1993 года.

24 декабря 1993 года в связи с принятием конституции России 12 декабря 1993 года президент издал указ «О мерах по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с конституцией Российской Федерации», а 19 января 1994 года специальное приложение № 2 к нему в новой редакции (отменившей ранее опубликованный текст данного приложения), которым окончательно признавались не действующими и не подлежащими применению законодательные акты о Верховном Совете, о народных депутатах, о Конституционном суде РСФСР, о местных Советах народных депутатов Российской Федерации, прежние акты о президенте Российской Федерации и другие нормы, противоречащие новой конституции.

Конституция Российской Федерации вступила в силу 25 декабря 1993 года, в соответствии с ней президент РФ стал наделен статусом главы государства и новыми, более широкими по сравнению с положениями Конституции (Основного Закона) Российской Федерации — России 1978 года полномочиями.

При рассмотрении третьего вопроса следует отметить, что Российская Федерация по Конституции 1993г. - это «президентская республика». Выделение президентской власти в качестве самостоятельной ветви государственной власти ставит под сомнение корректность формулировки ст. 10 Конституции Российской Федерации: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Президентская власть в Российской Федерации самостоятельна и существует наряду и в системе с законодательной, исполнительной и судебной властями, а Президент Российской Федерации как орган этой власти самостоятелен в отношении других органов государственной власти.

При рассмотрении четвертого вопроса важно отметить, что кандидатом на должность президента может быть гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

Точный порядок выборов президента Российской Федерации определяется федеральным законом от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

Существует два способа принятия участия в выборах:

В порядке самовыдвижения. Гражданин Российской Федерации может выдвинуть свою кандидатуру, но при условии поддержки его выдвижения группой избирателей. Такому кандидату для регистрации сначала необходимо



создать и зарегистрировать в ЦИК группу избирателей в количестве не менее 500 граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом. Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, обязан собрать в свою поддержку не менее 300 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 7500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации. Если сбор подписей избирателей осуществляется среди избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, общее количество этих подписей не может быть более 7500 подписей.

Выдвижение кандидата политической партии. Политическая партия обязана собрать в поддержку выдвинутого ею кандидата не менее 100 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 2500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации. Если сбор подписей избирателей осуществляется среди избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, общее количество этих подписей не может быть более 2500 подписей.

Выборы проводятся только в том случае, если зарегистрировано не менее двух кандидатов. Если за 35 дней до дня голосования будет зарегистрировано менее двух кандидатов, выборы Президента РФ по решению ЦИК РФ откладываются на срок до 60 дней для дополнительного выдвижения кандидатов.

Избранный Президент РФ вступает в должность на тридцатый день со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией результатов выборов. При вступлении в должность в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации (на практике круг присутствующих намного шире) Президент РФ приносит народу присягу, текст которой закреплен в части 1 статьи 82 Конституции РФ.

Президент Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Права президента в области внешней, политики и международных отношений.
2. Полномочия Президента по обеспечении обороны страны и ее безопасности.
3. Полномочия Президента по вопросам гражданства, помилования и награждения.
4. Юридическая природа указов Президента Российской Федерации.

### Вопросы для самоконтроля

1. История развития института президентства.
2. Правовой статус президента.
3. Требования к кандидатуре президента.
4. Порядок избрания президента.
5. Полномочия президента.

### Контрольные тесты

#### **1. Согласно положениям Конституции РФ Президент является:**

- 1) высшим должностным лицом в РФ;
- 2) главой исполнительной власти РФ;
- 3) главой государства.

#### **2. Кандидат на должность Президента РФ:**

- 1) не может иметь двойного гражданства;
- 2) может иметь двойное гражданство;
- 3) может иметь двойное гражданство, но при этом проживать в России не менее 10 лет.

#### **3. Кандидат на должность Президента РФ может быть выдвинут:**

- 1) каким-либо избирательным объединением;
- 2) инициативной группой граждан не менее 50 человек;
- 3) политической партией.

#### **4. Срок полномочий Президента РФ по Конституции РФ составляет:**

- 1) два года;
- 2) три года;
- 3) четыре года;
- 4) пять лет.

#### **5. Акты Президента РФ можно обжаловать:**

- 1) в Верховный Суд РФ либо ТВ Конституционный Суд РФ;
- 2) только в Конституционный Суд РФ;
- 3) только Генеральному прокурору РФ;
- 4) в Конституционный Суд РФ либо Генеральному прокурору РФ;
- 5) любому из перечисленных субъектов в рамках их компетенции.

#### **6. Кто определяет основные направления внутренней и внешней политики российского государства:**

- 1) Правительство РФ;
- 2) Президент РФ;
- 3) Государственная Дума РФ;
- 4) Министерство иностранных дел РФ.

#### **7. Для процедуры отрешения от должности Президента РФ необходимо:**

- 1) обвинение, выдвинутое Советом Федерации РФ;
- 2) обвинение, выдвинутое Государственной Думой РФ;
- 3) постановление Верховного Суда РФ;
- 4) обвинение, выдвинутое Правительством РФ.

## **8. В каком (каких) случае может быть принято решение об отставке Правительства РФ:**

1) в случае недоверия Правительству РФ Государственной Думой РФ, по собственному усмотрению Президента РФ, в случае подачи Правительством РФ заявления об отставке;

2) в случае недоверия Правительству РФ Советом Федерации РФ;

3) по собственному усмотрению судьи Конституционного Суда РФ.

## **9. Что из перечисленного относится к компетенции Президента РФ:**

1) подписание федеральных законов, право законодательной инициативы, обращение к парламенту с ежегодным посланием;

2) принятие решения об отставке Правительства РФ, формирование Администрации Президента РФ;

3) назначение мировых судей;

4) назначение высшего военного командования Вооружённых Сил РФ.

## **10. Президент РФ:**

1) формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ;

2) осуществляет меры по обеспечению обороны страны государственной безопасности;

3) решает вопрос о возможности использования Вооружённых Сил РФ за пределами территории РФ.

## **11. Президент РФ вправе распустить Государственную Думу РФ:**

1) в случае трёхкратного отклонения разных кандидатов;

2) при одном вотуме недоверия Правительству РФ, но вынесенного на совместном заседании обеих палат парламента;

3) при двукратном вотуме недоверия Правительству РФ в течение одного месяца;

4) это к его компетенции вообще не относится;

5) правильного ответа в тесте нет.

Литература: основная [1], дополнительная [1, 2].

## **Тема 10. Федеральное Собрание РФ.**

Цели: изучить правовой статус Совета Федерации, структуру Совета Федерации, конституционно-правовой статус члена Совета Федерации, конституционно правовой статус Государственной Думы, структуру нижней палаты парламента.

### **Учебные вопросы:**

1. Правовой статус Совета Федерации. Структура Совета Федерации.

2. Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации.

3. Конституционно правовой статус Государственной Думы.

4. Структура нижней палаты парламента.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

При рассмотрении первого вопроса следует определить правовой статус Совета Федерации. Совет Федерации является «верхней» палатой Федерального Собрания — парламента Российской Федерации.

В Совет Федерации в соответствии с частью 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

Порядок формирования Совета Федерации до 8 августа 2000 года был определен Федеральным законом от 5 декабря 1995 года № 192-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4869): палата состояла из 178 представителей субъектов Российской Федерации — глав законодательных (представительных) и глав исполнительных органов государственной власти (по должности). Все члены Совета Федерации совмещали исполнение обязанностей в палате федерального парламента с обязанностями в соответствующем субъекте Российской Федерации.

8 августа 2000 года вступил в силу Федеральный закон от 5 августа 2000 года № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»). В состав палаты входили представители, избранные законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, или назначенные высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации). Срок полномочий таких представителей определялся сроком полномочий органов, их избравших или назначивших, однако по представлению Председателя Совета Федерации полномочия члена Совета Федерации могли быть прекращены досрочно избравшим (назначившим) его органом в том же порядке, в котором осуществлялось его избрание (назначение) членом Совета Федерации. Членом Совета Федерации мог быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации правом избирать и быть избранным в органы государственной власти.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» Совет Федерации включает в свой состав представителей субъектов Федерации, по два представителя от каждого субъекта: один представитель от законодательной власти и один — от исполнительной. Поскольку в России 85 субъектов, СФ насчитывает 170 человек. Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста тридцати лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в течение пяти

лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

Требование о постоянном проживании на территории субъекта Российской Федерации, предусмотренное указанным Федеральным законом, не распространяется на кандидата для наделения полномочиями члена Совета Федерации, который:

1) на день голосования на выборах соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации является:

а) членом Совета Федерации;

б) депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

2) в совокупности в течение пяти лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации:

а) проходит или проходил военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах, налоговых органах, Следственном комитете Российской Федерации, органах прокуратуры Российской Федерации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

б) проходит или проходил дипломатическую службу и имеет дипломатический ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла;

в) замещает или замещал государственные должности или должности государственной гражданской службы соответствующего субъекта Российской Федерации;

г) замещает или замещал муниципальные должности или должности муниципальной службы соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Не может быть кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации гражданин Российской Федерации:

1) имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2) признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда;

4) осужденный за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий неснятую, непогашенную судимость либо ранее имевший судимость за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления, за исключением случаев, если в соответствии с новым уголовным законом это деяние не признается тяжким или особо тяжким преступлением;

5) осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий на день принятия решения о назначении выборов

соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации неснятую, непогашенную судимость за указанное преступление;

б) подвергнутый административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.3 или 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в течение срока, когда гражданин Российской Федерации считается подвергнутым административному наказанию).

Кандидатуры для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вносятся на рассмотрение этого органа его председателем, фракцией или группой депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Председатель, фракция, группа депутатов вправе внести на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не более одной кандидатуры для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

В случае, если высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", каждый кандидат на данную должность представляет в соответствующую избирательную комиссию три кандидатуры, отвечающие требованиям и ограничениям, предусмотренным статьей 2 указанного Федерального закона, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом одна и та же кандидатура для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не может быть представлена разными кандидатами на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Список кандидатур и сведения о кандидатурах представляются кандидатом на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствующую избирательную комиссию одновременно с документами, необходимыми для его регистрации в качестве кандидата на указанную должность.

В случае, если конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации предусмотрено избрание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, кандидат на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представляет в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации три кандидатуры, отвечающие требованиям и ограничениям, предусмотренным статьей 2 указанного Федерального закона, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом одна и та же кандидатура для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не может быть представлена разными кандидатами на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Список кандидатур и сведения о кандидатурах (фамилия, имя, отчество, дата рождения, наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства, основное место работы или службы, занимаемая должность, а в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий) представляются кандидатом на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации не позднее чем за пятнадцать дней до дня голосования в указанном органе по его кандидатуре.

Далее необходимо перейти к рассмотрению структуры Совета Федерации. Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации, его первого заместителя и заместителей, которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты. Кроме того, Председатель Совета Федерации Е. С. Строев, прекративший свои полномочия, избран почетным Председателем Совета Федерации (это звание является пожизненным). Е. С. Строеву, а также Председателю Совета Федерации первого созыва В. Ф. Шумейко отведены специальные места в зале заседаний Совета Федерации и рабочие помещения в здании палаты, выданы специальные удостоверения и нагрудные знаки, они наделены правом совещательного голоса и некоторыми другими правами.

Совет Федерации образует комитеты, постоянные и временные комиссии из числа членов палаты. Совет Федерации вправе создавать, упразднять и реорганизовывать любые комитеты и комиссии.

Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации являются постоянно действующими органами палаты. Каждый член Совета Федерации, за исключением Председателя Совета Федерации, его первого заместителя и заместителей, обязан состоять в одном из комитетов Совета Федерации. При этом в состав комитета палаты должны входить не менее 7 и не более 15 членов Совета Федерации (за исключением Комитета Совета Федерации по бюджету), в состав комиссии палаты - не менее 11 и не более 25 членов Совета Федерации. Состав комитета, комиссии утверждается палатой. В Совете Федерации образованы и действуют следующие комитеты и постоянные комиссии:

1. Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству;
2. Комитет Совета Федерации по правовым и судебным вопросам;
3. Комитет Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике;
4. Комитет Совета Федерации по вопросам местного самоуправления;
5. Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности;
6. Комитет Совета Федерации по бюджету;
7. Комитет Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению;
8. Комиссия Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации;
9. Комитет Совета Федерации по международным делам;
10. Комитет Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств;
11. Комиссия Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;
12. Комитет Совета Федерации по социальной политике и здравоохранению;
13. Комитет Совета Федерации по образованию и науке;
14. Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму;
15. Комитет Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности;
16. Комитет Совета Федерации по промышленной политике;
17. Комиссия Совета Федерации по естественным монополиям;
18. Комитет Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды;
19. Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу;
20. Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов;
21. Комиссия Совета Федерации по информационной политике;



22. Комиссия Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации;

23. Комиссия Совета Федерации по национальной морской политике;

24. Комиссия Совета Федерации по культуре;

25. Комиссия Совета Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству;

26. Комиссия Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества;

27. Комиссия Совета Федерации по физической культуре, спорту и развитию олимпийского движения.

Комитеты и постоянные комиссии Совета Федерации имеют равные права и несут равные обязанности по реализации конституционных полномочий палаты: осуществляют подготовку заключений по принятым Государственной Думой и переданным на рассмотрение Совета Федерации федеральным законам, а также по федеральным конституционным законам; разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов, организуют проведение парламентских слушаний и т.д.

Законодательство предусматривает **смешанную мажоритарно-пропорциональную** систему выборов в Государственную Думу, когда половина депутатов (225 человек) избираются по партийным спискам, а другая половина — по одномандатным округам при действующим пятипроцентном избирательном барьере. Для участия в выборах политическая партия должна будет собрать не менее 200 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект РФ должно быть не более 7 тысяч подписей избирателей. Подписи не нужно будет собирать партии, которая на последних выборах уже прошла в Государственную Думу, или не прошла, но набрала не менее 3% голосов избирателей, а также партии, уже имеющей фракцию хотя бы в одном субъекте РФ.

Депутатом ГД может быть избран гражданин, **достигший на день голосования 21 года.**

Далее необходимо рассмотреть конституционно-правовой статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Срок полномочий депутата ГД определен в 5 лет, а члена СФ – сроком полномочий представителя субъекта РФ. Досрочное прекращение полномочий члена СФ возможно в следующих случаях:

- а) письменного заявления о сложении своих полномочий;
- б) утраты российского гражданства;
- в) признания недееспособным решением суда;
- г) вступления в силу обвинительного приговора суда в отношении члена СФ;
- д) смерти.

Депутат ГД досрочно прекращает свои полномочия в указанных выше случаях и помимо того дополнительно в следующих обстоятельствах:

- а) избрании депутатом другого представительного органа власти или местного самоуправления;
- б) поступления на государственную службу;
- в) отпуска ГД;
- г) занятия другой, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельностью.

Депутаты обязаны представлять в налоговые органы декларации о доходах, сведения об изменении своего имущественного положения. Эти же сведения представляются в ГД. Депутат обязан регулярно посещать заседания ГД и того комитета или комиссии, членом которых он является.

Депутату ГД и члену СФ предоставлены широкие права:

1) право законодательной инициативы, а также право внесения предложений о поправках и изменениях глав 3-8 Конституции РФ (группой численностью 1/5 от состава палаты);

2) право решающего голоса по вопросам, рассматриваемым палатой;

3) право запроса к Правительству, Генеральному прокурору, председателю ЦБ, руководителям федеральных органов исполнительной власти. Запрос должен быть подан в письменной форме. Ответ на него дается устно на заседании палаты или письменно не позднее 15 дней со времени получения запроса;

4) право задавать вопрос любому члену Правительства на заседании палаты;

5) право безотлагательного приема руководителем или должностным лицом любого предприятия, организации, общественных объединений на территории России; право получения любой информации, необходимой для осуществления депутатской деятельности. Однако депутаты не имеют права вмешиваться в работу органов дознания, следствия и судов;

6) право неприкосновенности, т.е. депутат и член СФ не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности без согласия соответствующей палаты. Согласие запрашивается Генеральным прокурором РФ. Не могут депутаты и члены СФ быть задержаны, подвергнуты обыску, аресту или допросу, кроме случаев задержания на месте преступления. Неприкосновенность распространяется на весь срок полномочий народного избранника;

7) освобождение на весь срок полномочий от призыва на воинскую службу или на военные сборы;

8) обязательное государственное страхование жизни и здоровья за счет федерального бюджета. В случае гибели или причинения увечья депутату или членам его семьи или иной стойкой утраты трудоспособности и выплачивается соответствующая компенсация;

9) материально-финансовое обеспечение, которое состоит в выплате ежемесячного должностного оклада и надбавок к нему в размере должностного оклада федерального министра (100 тыс. рублей). Одновременно депутату

возмещаются депутатские расходы в сумме, равной пяти МРОТ, которые не облагаются налогом.

Депутат пользуется ежегодным отпуском продолжительностью 48 рабочих дней с выплатой лечебного пособия в размере двойного ежемесячного содержания; бесплатным проездом на воздушном, железнодорожном, автомобильном, водном транспорте и всех видах городского транспорта, кроме такси;

10) народные избранники вправе иметь помощников, которые помогают депутатам в выполнении их обязанностей, в частности, организуют прием населения, оформляют запросы, организуют встречи с избирателями, выполняют различные поручения, связанные с депутатской деятельностью.

В заключение рассмотрения темы необходимо определить структуру Государственной Думы. Структура Государственной Думы включает в себя: 1) Председателя Государственной Думы, его первых заместителей и заместителей (они избираются из числа депутатов Государственной Думы на первом заседании Государственной Думы); 2) Совет Государственной Думы (осуществляет основную текущую работу Государственной Думы); 3) депутатские объединения (фракции и депутатские группы); 4) комитеты и комиссии (они создаются для решения отдельных задач Государственной Думы).

### **Темы докладов и рефератов**

1. Понятие исполнительной власти.
2. Соотношение исполнительной власти с другими «ветвями» государственной власти.
3. Конституционные полномочия правительства России.
4. Структура федеральных органов исполнительной власти.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Правовой статус Совета Федерации.
2. Структура Совета Федерации.
3. Полномочия Совета Федерации.
4. Правовой статус Государственной Думы.
5. Структура Государственной Думы.
6. Полномочия Государственной Думы.

### **Контрольные тесты**

#### **1. МЧС России – это**

- 1) орган местного самоуправления;
- 2) орган исполнительной власти РФ;
- 3) орган законодательной власти РФ;
- 4) государственная организация;
- 5) судебный орган.

**2. Какой орган обладает правом издания нормативных актов, обладающих высшей юридической силой на территории Российской Федерации?**

- 1) Правительство РФ;
- 2) Президент РФ;
- 3) Федеральное собрание РФ;

**3. Государственная власть в РФ осуществляется на основе принципа разделения властей на:**

- 1) законодательную, исполнительную и судебную;
- 2) президентскую, законодательную и судебную;
- 3) правительственную, исполнительную и судебную.

**4. К ведению Совета Федерации относится:**

- 1) назначение выборов Президента РФ;
- 2) решение вопроса о доверии Правительству РФ;
- 3) объявление амнистии.

**5. К ведению Государственной Думы РФ относится:**

- 1) отрешение Президента РФ от должности;
- 2) выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности;
- 3) утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения.

**6. Законодательную власть в Российской Федерации осуществляет:**

- 1) парламент РФ;
- 2) Президент РФ;
- 3) Правительство РФ.

**7. В Совет Федерации РФ входят:**

- 1) по четыре представителя от каждого субъекта РФ;
- 2) по три представителя от каждого субъекта РФ;
- 3) по два представителя от каждого субъекта РФ;
- 4) по одному представителю от каждого субъекта.

Литература: основная [1], дополнительная [1-3].

## **Тема 11. Правительство РФ.**

Цели: изучить сущность исполнительной власти, состав и структуру Правительства РФ (особое внимание обратить на порядок формирования), выделить элементы структуры органов исполнительной власти в РФ.

**Учебные вопросы:**

1. Статус Правительства РФ.
2. Состав и порядок формирования Правительства РФ.
3. Структура органов исполнительной власти в РФ.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

При рассмотрении первого вопроса необходимо уяснить, что согласно принципу разделения властей, на основе которого строится государственная власть в Российской Федерации, основное назначение исполнительной власти состоит в осуществлении управленческой, организационной деятельности, направленной на исполнение правовых актов, принятых представительными органами.

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации (ст. 110 Конституции РФ).

Правительство РФ возглавляет единую систему исполнительной власти в России, которую образуют: федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации в пределах ведения Российской Федерации, а также в рамках полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов.

Правительство РФ организует исполнение Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента, международных договоров, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации, принимает меры по устранению нарушений законодательства России.

Изучая состав Правительства РФ следует установить, что оно состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. Общее число членов Правительства зависит от числа должностей заместителей председателя Правительства, федеральных министерств РФ, государственных должностей министров РФ, вводимых указами Президента. Состав Правительства имеет юридическое значение для определения компетентности принимаемых им решений. Каждый член Правительства обладает правом одного решающего голоса на заседаниях Правительства. Заседание Правительства считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины его членов. Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Государственной Думы. Назначение нового Председателя Правительства и соответственно формирование нового Правительства происходят каждый раз после; а) вступления в должность вновь избранного Президента (это может быть лицо, ранее замещавшее должность Президента и переизбранное на новый срок); б) отставки Правительства. Президент не позднее двухнедельного срока после вступления в должность или после отставки Правительства обязан внести в Государственную Думу предложение о кандидатуре Председателя Правительства. Государственная Дума в течение недели обязана рассмотреть представленную кандидатуру и принять постановление о даче согласия на назначение или о ее отклонении.

Органы исполнительной власти - это Правительство РФ, Правительства республик в ее составе, Правительства в ряде субъектов (Москва, Санкт-Петербург и другие), администрации краев, областей, автономных округов. Кроме того, к ним относятся министерства,

государственные комитеты и иные органы исполнительной власти, включая их подразделения в субъектах Федерации, а также комитеты, отделы, управления и другие подразделения исполнительной власти в субъектах Федерации. Основное назначение органов исполнительной власти - деятельность по организации исполнения Конституции, других законов и иных правовых нормативных актов, исполнение государственного бюджета, программ экономического и социального развития, а также решение различных оперативных вопросов, входящих в компетенцию органов исполнительной власти. Эти органы обладают также полномочиями распорядительного характера, т.е. могут распоряжаться материальными, финансовыми и иными ресурсами, управлять государственным имуществом и т.д.

Органы исполнительной власти подразделяются на:

органы общей компетенции (Правительство РФ, Правительство субъектов Федерации, администрации краев, областей и т.д.);

органы специальной компетенции, действующие по отраслевому принципу (министерства обороны, иностранных дел, комитет по рыболовству и другие).

В отличие от органов законодательной власти органы исполнительной власти РФ и ее субъектов образуют единую систему исполнительной власти Российской Федерации. Это означает не только координацию деятельности этих органов, но и обязательность указаний и решений федеральных исполнительных органов для исполнительных органов субъектов Федерации. В системе органов государственной власти Правительству Российской Федерации принадлежит особое место.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Акты Правительства РФ.
2. Правовой статус Председателя Правительства РФ.
3. Федеральные министерства РФ.
4. Компетенция Правительства РФ.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Полномочия Правительства РФ в социальной сфере.
2. Полномочия Правительства РФ в экономической сфере.
3. Аппарат Правительства РФ.
4. Правовой статус члена Правительства РФ.

### **Контрольные тесты**

#### **1. Президент Российской Федерации:**

- 1) назначает Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы;

2) принимает решение об отставке Правительства РФ с согласия Государственной Думы;

3) назначает и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы;

4) осуществляет управление федеральной собственностью.

**2. Временно исполняющий обязанности Президента Российской Федерации может быть:**

1) Председатель Правительства России;

2) министр обороны РФ;

3) Председатель Конституционного Суда РФ;

4) председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

**3. К какому виду источников относится Постановление Правительства РФ от 3 июня 1998 г. N 565 «О порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы»?**

1) законы;

2) подзаконные акты;

3) акты субъекта Федерации;

4) акты органов местного самоуправления;

5) договоры.

**4. Председатель Правительства Российской Федерации назначается :**

А) Правительством РФ с согласия Государственной Думы;

Б) Президентом РФ с согласия Государственной Думы.

**5. Правительство РФ в качестве нормативных актов издает:**

1) постановления;

3) постановления и распоряжения;

2) распоряжения и инструкции;

4) распоряжения.

Литература: основная [1], дополнительная [1-3].

## **Тема 12. Конституционные основы системы государственной власти субъектов РФ.**

Цели: изучить нормативные правовые акты, которые регламентируют деятельность органов государственной власти субъектов РФ, систему, порядок формирования, полномочия данных государственных органов.

### **Учебные вопросы:**

1. Законодательные органы субъектов РФ.

2. Высшее должностное лицо субъекта РФ.

3. Органы исполнительной власти субъектов РФ.

4. Суды субъектов РФ.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

Рассматривая первый вопрос отмечаем, что законодательные (представительные) органы в субъектах РФ олицетворяют народное представительство и осуществляют главным образом законодательные функции, принимая конституции (уставы), законы и другие правовые акты, утверждая бюджет. Их положение в системе органов государственной власти определяется принципом разделения властей, который закреплён во всех конституциях и уставах. Однако в вопросах компетенции и особенно во взаимоотношениях с исполнительной властью законодательные (представительные) органы различных субъектов РФ неодинаковы. Различия касаются и форм организации законодательного процесса, процедуры рассмотрения вопросов.

При рассмотрении второго вопроса выделяем, что высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) избирается на срок не более пяти лет (и не может избираться на указанную должность более двух сроков подряд) гражданами РФ, проживающими на территории субъекта РФ и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Наименование должности высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта РФ.

Система органов исполнительной власти субъектов РФ входит в единую систему исполнительной власти РФ и включает в себя: 1) глава высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (высшее должностное лицо субъекта РФ); 2) высший исполнительный орган, включающий: органы, составляющие аппарат главы администрации; управления, комитеты, отделы и прочие службы администрации, находящиеся в двойном подчинении у главы администрации и соответствующих федеральных органов; территориальные органы федеральных министерств и ведомств.

Для усвоения четвертого вопроса семинара следует понимать, что к судам субъектов РФ относятся Конституционные (уставные) Суды субъектов РФ и мировые судьи субъектов РФ.

Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации -- это судебные органы, деятельность которых осуществляется в процессуальных формах, сближающих их с судами общей юрисдикции.

Во многих конституциях республик прямо указывается на осуществление в них судебной власти также в форме конституционного производства. В связи с этим конституционный суд включается в судебную систему республики и является ее составной частью. Основное предназначение конституционных судов республик как органов конституционного правосудия дается в Конституциях через определение понятия этого органа либо обозначения целей



его деятельности. В качестве целей деятельности Конституционного Суда, Конституции республик называют защиту конституционного строя республики, основных прав и свободу человека, поддержание верховенства и непосредственного действия Конституции республик на всей ее территории. Роднят Конституционные Суды с судами общей юрисдикции общие принципы судопроизводства: независимость, коллегиальность, гласность, устность, непрерывность, состоятельность и равноправие сторон. Они закреплены во всех законах республик о Конституционном Суде.

Мировые судьи в РФ являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему РФ.

Мировые судьи осуществляют правосудие именем РФ. Вступившие в законную силу постановления мировых судей, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Полномочия высшего должностного лица субъекта РФ.
2. Конституционные суды республик РФ.
3. Выборы высшего должностного лица субъекта РФ.
4. Порядок формирования исполнительных органов субъектов РФ.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Уставные суды субъектов РФ.
2. Мировые судьи в субъектах РФ.
3. Федеральные суды в субъектах РФ.
4. Порядок формирования законодательных органов субъектов РФ.

### **Контрольные тесты**

#### **1. Губернатор Ивановской области:**

- 1) Высшее должностное лицо;
- 2) Глава субъекта РФ;
- 3) Председатель Ивановской областной думы.

#### **2. Утрата депутатом парламента субъекта РФ гражданства Российской Федерации является основанием:**

- 1) для привлечения к административной ответственности;
- 2) для прекращения полномочий;
- 3) для рассмотрения дела на заседании парламента субъекта РФ.

### **3. Порядок организации и осуществления деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации определяется:**

- 1) указом Президента РФ;
- 2) Конституцией РФ;
- 3) конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации.

### **4. Высшее должностное лицо субъекта РФ издает:**

- 1) указы (постановления) и распоряжения;
- 2) указания и приказы;
- 3) определения и постановления.

### **5. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета:**

- 1) Российской Федерации;
- 2) субъекта РФ;
- 3) муниципальных образований.

Литература: основная [1], дополнительная [1-3].

## **Тема 13. Конституционные основы судебной власти РФ.**

Цели: изучить функциональное содержание судебных органов, конституционный смысл правосудия, требования, предъявляемые к судьям, элементы судебной системы РФ.

### **Учебные вопросы:**

1. Место и роль суда в механизме государственной власти. Функции судебной власти в РФ.
2. Конституционные принципы правосудия в РФ.
3. Судебная система РФ.
4. Статус судей в РФ.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

В ходе рассмотрения первого вопроса следует определить функциональное содержание судебных органов. Законодательное закрепление ее основ и функционального назначения освещаются в динамике развития законодательства по проведению судебной реформы в России. Дан анализ практики его реализации, исходя из которого обозначены серьезные проблемы в становлении судебной власти, как на организационном, так и на законодательном уровнях.

В настоящее время есть все основания рассматривать судебную власть в ее единстве, как самостоятельную ветвь государственной власти, форму государственной деятельности и сферу конституционного регулирования, а не как сумму полномочий судебных органов, что значимо для теории и является важной практической задачей.

Следует выделить важнейшие элементы содержания судебной власти: во-первых, она является одним из продуктов осуществления принципа "разделения

властей", который обеспечивает распределение сфер руководства делами общества в механизме народовластия; во-вторых, по своим функциональным признакам она является государственной властью со всеми присущими ей атрибутами; в-третьих, по своему предметному назначению она составляет конкретную форму деятельности государства.

Важно отметить, что целый ряд принятых Конституционным Судом РФ решений существенно повлияли на структуру и содержание российского законодательства и внесли существенный вклад в науку права.

Безусловно, конституционное правосудие — прерогатива Конституционного Суда РФ, но при его ведущей роли конституционный контроль осуществляется и другими судами.

Наиболее конкретно это проявляется при рассмотрении судебных дел, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина, которые, согласно ст. 18 Конституции РФ, являются непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 46 Конституции РФ, каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предоставляется право обжаловать в суде решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. Права и свободы человека и гражданина требуют особой внутригосударственной защиты и в межгосударственных органах, как предусмотрено ч. 3 ст. 46 Конституции РФ.

При рассмотрении второго вопроса необходимо выделить, что принципы правосудия - это общие руководящие, исходные положения, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности. Важнейшие правовые положения, характеризующие российский суд и правосудие, отражены в Конституции РФ, которая закрепляет свойственные правовому государству демократические начала организации и деятельности суда в интересах граждан, общества и государства. Конституционные гарантии дают основания именовать демократические основы деятельности суда конституционными принципами правосудия (гл. 7 Конституции РФ).

Закрепленные в Конституции РФ принципы правосудия находят свое отражение и развитие в федеральных законах, регулирующих деятельность суда с учетом специфики сферы судопроизводства и национальных особенностей российской правовой системы, а также общепризнанных норм международного права и международных договоров, ратифицированных Российской Федерацией.

Таким образом, конституционные основы (принципы) правосудия - это закрепленные в Конституции РФ и законах руководящие правовые положения, выражающие сущность и специфические свойства правосудия, с учетом особенностей правовой и судебной системы РФ.

Принципы правосудия имеют ту особенность, что содержащиеся в них положения обязательны для исполнения не только судьями и другими участниками процесса, но и не могут не учитываться законодателями, для которых они служат ориентирами в их законотворческой деятельности.

Рассматривая третий вопрос следует учитывать, что судебная система РФ - совокупность государственных органов - судов, осуществляющие судебную власть, правосудие на территории РФ. Деятельность судебной системы РФ регламентируется ФКЗ «О судебной системы Российской Федерации».

При рассмотрении четвертого вопроса следует учесть, что действующее законодательство Российской Федерации (Закон «О статусе судей в РФ» и др.) предусматривает следующие правовые гарантии независимости судей:

- установленная законом процедура осуществления правосудия, исключаяющая постороннее воздействие на судей;
- преследование по закону любого вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;
- освобождение судей от обязанности отчитываться перед кем бы то ни было о своей деятельности;
- установление законом специального порядка приостановления и прекращения полномочий судьи;
- право судьи на отставку по собственному желанию независимо от возраста;
- предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его статусу;
- особая защита государством судьи, членов его семьи и их имущества.

В ст. 122 Конституции РФ указывается, что судьи в Российской Федерации неприкосновенны. Неприкосновенность судей - одна из наиболее существенных гарантий их независимости. Неприкосновенность распространяется не только на личность судьи, но и на его жилище, служебное помещение, корреспонденцию, имущество и документы, используемые им транспорт и средства связи.

Неприкосновенность судьи в значительной мере обеспечивается тем, что он, согласно ч. 2 ст. 122 Конституции, не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом.

Далее следует рассмотреть требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи. Судьей может быть гражданин Российской Федерации:

- 1) имеющий высшее юридическое образование;
- 2) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;
- 3) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное

проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

Судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет;

2) судьей Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет;

3) судьей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, специализированного арбитражного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 7 лет;

4) судьей арбитражного суда субъекта Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Конституционно-правовой статус Верховного суда Российской Федерации.

2. Конституционно-правовой статус отдельных судов.

3. Организация и роль прокуратуры в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Конституционная сущность правосудия.

2. Принципы правосудия.

3. Требования к судьям.

4. Требования к кандидатам на должность судьи.

### **Контрольные тесты**

**1. Судебную власть в Российской Федерации осуществляют:**

1) суды РФ и суды субъектов РФ;

- 2) суды РФ;
- 3) суды и прокуратура РФ.

**2. Допускается ли в судах РФ заочное разбирательство по уголовным делам:**

- 1) да;
- 2) нет;
- 3) нет, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.

**3. Судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ назначаются на должность:**

- 1) Государственной Думой РФ;
- 2) Советом Федерации по представлению Президента РФ;
- 3) Президентом РФ.

**4. Генеральный прокурор РФ назначается на должность:**

- 1) Государственной Думой РФ;
- 2) Советом Федерации по представлению Президента РФ;
- 3) Президентом РФ.

**5. Генеральный прокурор РФ назначается на должность:**

- 1) Государственной Думой РФ;
- 2) Советом Федерации по представлению Президента РФ;
- 3) Президентом РФ.

**6. Прокуроры субъектов РФ назначаются:**

- 1) Президентом РФ по согласованию с главами субъектов РФ;
- 2) Генеральным прокурором РФ;
- 3) Генеральным прокурором РФ по согласованию с субъектами Федерации.

**7. Укажите возрастной ценз для кандидатов в судьи Конституционного Суда РФ:**

- 1) не менее 30 лет;
- 2) не менее 35 лет;
- 3) не менее 40 лет.

**8. Кем назначаются (избираются) на должность мировые судьи**

- 1) избираются населением соответствующего субъекта РФ, или назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;
- 2) главой администрации субъекта РФ;
- 3) Президентом РФ.

**9. Кто вправе снять неприкосновенность с судьи Конституционного Суда РФ:**

- 1) Президент РФ;
- 2) Конституционный Суд РФ;
- 3) Совет Федерации или Всероссийский съезд судей;
- 4) Государственной Думой РФ.

## **10. Кем назначается (избирается) Председатель Конституционного Суда РФ:**

- 1) Президентом РФ;
- 2) Федеральным Собранием РФ;
- 3) судьями Конституционного Суда РФ;
- 4) Государственной Думой РФ.

Литература: основная [1], дополнительная [1-3].

## **Тема 14. Конституционно- правовые основы местного самоуправления в РФ**

Цели: изучить основные принципы местного самоуправления в РФ, международно- правовые акты о местном самоуправлении, систему органов местного самоуправления.

### **Учебные вопросы:**

1. Конституционные основы местного самоуправления в РФ.
2. Предметы ведения органов местного самоуправления в РФ.
3. Экономическая основа местного самоуправления.
4. Деятельность органов местного самоуправления в сфере обеспечения пожарной безопасности.

### **Методические рекомендации по изучению темы**

При рассмотрении первого вопроса необходимо отметить, что принципы организации и деятельности органов местного самоуправления закреплены ст. 130–133 Конституции РФ 1993 г. Местное самоуправление – способ организации и осуществления власти на местах, обеспечивающий самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом. Принципы организации местного самоуправления: -гарантированность Конституцией как выражение власти народа; - границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; -самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления; -структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно; -учет мнения населения по вопросам владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью; -компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти; -запрет на ограничение прав органов местного самоуправления; -осуществляется на всей территории Российской

Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

Изучая второй вопрос акцентируем внимание на том, что предметы ведения местного самоуправления - это круг вопросов, отнесенных к ведению местного самоуправления, решения по данным вопросам правомочно принимать население муниципального образования непосредственно, а также органы местного самоуправления.

Предметы ведения местного самоуправления делятся на две большие группы:

- 1) вопросы местного значения;
- 2) отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество и средства местных бюджетов. Муниципальная собственность является главной составной частью экономической основы местного самоуправления. В соответствии со статьей 8 Конституции РФ муниципальная собственность признается и подлежит равной правовой защите наравне с другими формами собственности. Под муниципальной собственностью понимается имущество, принадлежащее на праве собственности гражданам, сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям (ст. 215 Гражданского кодекса РФ).

Приступая к подготовке на четвертый вопрос необходимо выделить, что к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
- оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;
- организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;
- принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной



безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

### **Темы докладов и рефератов**

- 1.Европейская хартия местного самоуправления (общая характеристика).
- 2.Современное состояние правовой основы местного самоуправления: общая характеристика и проблемы.
- 3.Понятие и основные признаки муниципальных образований.
- 4.Виды муниципальных образований в РФ.
- 5.Установление границ поселений. Основные требования к установлению границ поселений.

### **Вопросы для самоконтроля**

- 1.Муниципальные выборы: порядок назначения, выдвижения и регистрации кандидатов, определения результатов.
- 2.Представительные органы в системе местного самоуправления, порядок их формирования и определение численности.
- 3.Глава местной администрации. Порядок заключения и расторжения контракта с главой местной администрации.

4.Порядок принятия уставов муниципальных образований, внесения в них изменений и дополнений.

### **Контрольные тесты**

**1. Какой из перечисленных принципов не является принципом местного самоуправления?**

- 1)самостоятельность местного самоуправления;
- 2)использование местных обычаев и традиций в организации и деятельности; местного самоуправления
- 3)принцип разделения властей;
- 4)государственные гарантии местного самоуправления.

**2. Муниципальное право – это:**

- 1)отрасль конституционного права;
- 2)комплексная отрасль права;
- 3)институт конституционного права.

**3. Численный состав представительного органа местного самоуправления определяется:**

- 1)уставом муниципального образования;
- 2)законом субъекта РФ;
- 3)указом главы субъекта РФ.

**5. Представительный орган местного самоуправления г. Иваново называется:**

- 1)Администрация;
- 2)Городская дума;
- 3)Городской Совет.

Литература: основная [1], дополнительная [1-3].

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЭКЗАМЕНУ**

Экзамены являются формой итогового контроля успеваемости студентов (слушателей). Они проводятся в объеме рабочих программ по дисциплине.

Экзамены являются заключительным этапом изучения дисциплины в полном объеме или ее части, определяющим уровень теоретических знаний и умений, приобретенных за курс (семестр), развития творческого мышления, умение синтезировать знания и применять их в практической деятельности пожарной охраны.

Экзамен по дисциплине проводится согласно Положению о зачетах и экзаменах Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

### **Вопросы к экзамену**

1. Особенность конституционного права как дисциплины.

2. Место конституционного права среди других отраслей права.
3. Предмет конституционного права, его развитие в XX–XXI вв.
4. Методы конституционного права, их сопоставление с методами других отраслей права.
5. Конституционно-правовые нормы, их определение, классификации.
6. Источники российского конституционного права, их классификация.
7. Основные государственные институты в императорский период.
8. Источники государственного права в императорский период.
9. Конституции 1918, 1924, 1936, 1977 гг.
10. Эволюция государственного строя в 80-90 гг. XX в.
11. Классификация конституций.
12. Цели классификации.
13. Временные и постоянные конституции.
14. Классификация по содержанию и характеру конституций.
15. Формы, виды и структура конституции.
16. Особенности структуры отдельных конституций.
17. Значение преамбулы, переходных (временных, специальных, заключительных) положений и разъяснений.
18. Правовые способы обеспечения стабильности конституции.
19. Изменение конституций.
20. Внесение поправок в конституцию.
21. Отмена конституций.
22. Российская модель изменения конституции.
23. Конституционно-правовой статус и полномочия Конституционного Собрания Российской Федерации.
24. Порядок принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации.
25. Нормативная база изменения Конституции России.
26. Субъекты права инициативы предложения о поправке.
27. Порядок рассмотрения и одобрения проекта закона о поправке к Конституции Государственной Думой,
28. Рассмотрение закона Советом Федерации и субъектами Российской Федерации,
29. Принятия закона РФ о поправке Конституции, подписание и его официальное опубликование, и вступление в силу.
30. Официальное опубликование измененного текста Конституции.
31. Основы конституционного строя РФ в Конституции 1993 г.
32. Роль первой главы Конституции в правовом регулировании.
33. Отражение в нормах конституционного права уровня электоральной культуры.
34. Понятие избирательного права.
35. Активное и пассивное избирательное право.
36. Историческая эволюция избирательного права.
37. Признаки избирательного права.

38. Избирательное право место в системе конституционных норм.
39. Нормы избирательного права: структура, способы изложения, классификация, специфика.
40. Понятие источника избирательного права.
41. Нормативные акты регулирующие избирательный процесс.
42. Понятие «избирательное законодательство».
43. Проблемы соответствия избирательного законодательства субъектов Федерации – федеральному законодательству.
44. Правовые обычаи и традиции в избирательном праве.
45. Роль прецедента как источника избирательного права.
46. Правоотношение в избирательном процессе, основные признаки.
47. Структура избирательных правоотношений.
48. Субъекты и объекты избирательных правоотношений.
49. Содержание избирательных правоотношений.
50. Основание возникновения избирательных правоотношений.
51. Принципы организации и проведения выборов.
52. Понятие и виды избирательных цензов.
53. Правонарушения в избирательной практике, виды и составы правонарушений.
54. Юридическая ответственность за нарушение избирательного законодательства.
55. Прямое и косвенное голосование.
56. Разновидности выборного процесса.
57. Сущность и свойства представительства.
58. Регламент избирательного процесса.
59. Система избирательной власти.
60. Профессионализм в организации выборов.
61. Нарезка округов и джерримендеринг.
62. Основные этапы избирательного процесса.
63. Системы подсчета голосов избирателей.
64. Понятие «избирательная система».
65. Основные парламентские типы избирательных систем.
66. Классификация современных избирательных систем.
67. Мажоритарная избирательная система и ее основные разновидности.
68. Пропорциональная избирательная система и ее основные разновидности.
69. Гарантии прав и свобод человека и гражданина в российском законодательстве.
70. Понятие, правовая природа, значение и признаки гражданства.
71. Правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства, лиц со множественным гражданством.
72. Принципы российского гражданства.
73. Основания и порядок приобретения гражданства.
74. Основания и порядок прекращения гражданства.

75. Гражданство детей и недееспособных лиц при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей.

76. Органы, ведающие вопросами гражданства, и производство по делам о гражданстве.

77. Порядок и юридическое значение отмены решения о приеме лица в гражданство.

78. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

79. Понятие и формы государственно-территориального устройства.

80. Конституционные принципы федеративного устройства России.

81. Государственно-правовые признаки федеративного государства.

82. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов.

83. Предметы ведения и полномочия Российской Федерации.

84. Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

85. Предметы ведения и полномочия субъектов РФ.

86. Проблемы конституционного механизма взаимоотношений федерации и ее субъектов.

87. Место и роль Федеративного договора, иных внутригосударственных договоров и соглашений в конституционном регулировании федеративных отношений.

88. Институт президентства в нормах конституционного права.

89. Конституционный статус Президента в Российской Федерации.

90. Основные этапы развития института президента в РФ.

91. Место и роль президента в российской модели разделения властей.

92. Условия и порядок выборов Президента РФ.

93. Срок полномочий Президента РФ.

94. Замещение должности Президента РФ.

95. Компетенции и полномочия Президента Российской Федерации.

96. Нормы регулирующие взаимодействие Президента Российской Федерации и Федерального собрания.

97. Права Президента РФ в области внешней, политики и международных отношений. Полномочия Президента РФ по обеспечении обороны страны и ее безопасности.

98. Полномочия Президента РФ по вопросам гражданства, помилования и награждения. Юридическая природа указов Президента Российской Федерации.

99. Процедура ограничения полномочий Президента РФ и отрешения его от должности.

100. Администрация Президента Российской Федерации: структура и компетенции.

101. Вспомогательные общественные органы при Президенте Российской Федерации.

102. Конституционные характеристики Федерального Собрания РФ.

103. Порядок формирования палат Федерального Собрания РФ.

104. Двухпалатная структура Федерального Собрания РФ.
105. Правовой статус Совета Федерации.
106. Структура Совета Федерации.
107. Состав верхней палаты.
108. Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации.
109. Порядок работы и компетенции Совета Федерации.
110. Конституционно правовой статус Государственной Думы.
111. Порядок формирования и состав.
112. Структура нижней палаты парламента.
113. Компетенции Государственной Думы.
114. Досрочное прекращение полномочий Государственной Думы.
115. Законодательный процесс в Федеральном собрании РФ.
116. Обязательная компетенция Совета Федерации.
117. Преодоление разногласий между палатами Федерального Собрания.
118. Промульгация закона.
119. Особенности процедуры принятия федерального конституционного закона.
120. Понятие исполнительной власти.
121. Место исполнительной власти в системе разделения властей.
122. Структура федеральных органов исполнительной власти. Компетенции и полномочия отдельных структур исполнительной власти.
123. Порядок формирования и отставки Правительства Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Председателя Правительства.
124. Нормативные акты Правительства Российской Федерации.
125. Органы исполнительной власти в субъектах Федерации.
126. Судебная система в Российской Федерации: понятие, сущность.
127. Судебная власть, принципы и формы ее осуществления.
128. Конституционно-правовые основы правосудия.
129. Функциональное содержание судебных органов.
130. Конституционный смысл правосудия.
131. Требования, предъявляемые судьям.
132. Нормы независимости и неприкосновенности судей.
133. Понятие несменяемости судей.
134. Конституционные нормы открытого разбирательства дел в судах и осуществления судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон.
135. Судопроизводство осуществляемое с участием присяжных заседателей.
136. Конституционно-правовой статус Верховного суда Российской Федерации.
137. Организация и роль прокуратуры в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

#### **Информационное обеспечение дисциплины**

Мультимедийные презентации в среде MicrosoftPowerPoint по темам:

Тема1. Конституционно право - ведущая отрасль права и юридическая наука.

Тема 2. Современная Конституция РФ.

Тема 3. Основы конституционного строя РФ.

Тема 4. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в РФ.

Тема 5. Гражданство Российской Федерации.

Тема 6. Государственное устройство РФ.

Тема7.Избирательная система РФ.

Тема 8. Система государственных органов РФ.

Тема 9. Президент РФ.

Тема 10. Федеральное Собрание РФ.

Тема 11. Правительство РФ.

Тема 12. Конституционные основы системы государственной власти субъектов РФ.

Тема 13. Конституционные основы судебной власти РФ.

Тема14.Конституционно- правовые основы местного самоуправления в РФ.